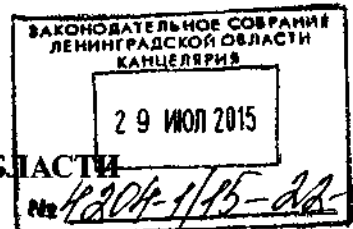


**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**(ЛЕНИНГРАДСКОЕ ОБЛАСТНОЕ (РЕГИОНАЛЬНОЕ) ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»)**



Санкт-Петербург

Суворовский пр , 67

Председателю Законодательного собрания

Ленинградской области

С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

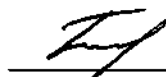
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона « О промышленной политике в Ленинградской области»

Приложения:

1. Проект областного закона « О промышленной политике в Ленинградской области»  
на 17 листах.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 листах.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 листе.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативно правовых актов на 1 листе.
7. Копия ответа Вице Губернатора Ленинградской области Д.А. Ялова от 07.11.2014 г. на 2 листах.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области

 С.И.Бутузов

 Р.А.Илларионова

## ПРОЕКТ

Проект вносят депутаты Законодательного  
собрания Ленинградской области  
С.И.Бутузов и Р.А.Илларионова.

### ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **«О промышленной политике в Ленинградской области»**

Принят  
Законодательным собранием  
Ленинградской области  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 года

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона

Настоящий областной закон определяет цели, задачи и принципы промышленной политики в Ленинградской области и регулирует отношения, возникающие между субъектами промышленной деятельности, организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики на территории Ленинградской области.

Положения настоящего областного закона действуют на территории Ленинградской области и распространяются на все субъекты промышленной деятельности вне зависимости от организационно-правовых форм и форм собственности.

#### Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 488 – ФЗ от 31.12.2014 года, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящий областной закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе.

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

- индустриальный (промышленный) парк Ленинградской области, управляемый единым оператором комплекс объектов недвижимости, состоящий из земельного участка (земельных участков), производственных, административных, складских и иных зданий (сооружений), а также объектов производственной и транспортной инфраструктуры, который используется для размещения резидентов индустриального (промышленного) парка (далее - индустриальный парк);
- кластер - объединение хозяйствующих субъектов производственной сферы и сферы услуг, науки, образования, иных видов деятельности, связанных функциональной зависимостью в сфере промышленной деятельности и имеющих между собой любые формы хозяйственных взаимосвязей, которые имеют своей целью выпуск родственных продуктов;
- меры стимулирования промышленной деятельности - действия правового, организационного и экономического характера, осуществляемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также организациями инфраструктуры поддержки промышленности в целях создания благоприятных условий для развития высокоэффективных производств, увеличения объема инвестиций в промышленный сектор экономики, роста производства промышленной продукции на территории Ленинградской области и повышения ее конкурентоспособности;
- организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности – коммерческие и некоммерческие организации, в том числе саморегулируемые организации, выражающие интересы субъектов промышленной деятельности и осуществляющие меры стимулирования промышленной деятельности;
- производственная инфраструктура – индустриальные (промышленные парки), центры коллективного пользования промышленным оборудованием, а также иные объекты недвижимого имущества (земельные участки, здания и сооружения), объекты транспортной и инженерной инфраструктуры, необходимые для осуществления промышленной деятельности;

- промышленная деятельность – определяемая на основании общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность экономической деятельности в сфере производства промышленных товаров и оказания производственных услуг, добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, научно-техническая деятельность в сфере материального производства;
- промышленная политика Ленинградской области - комплекс правовых, экономических, социальных, информационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами власти Ленинградской области, направленных на развитие промышленного потенциала Ленинградской области, обеспечение производства конкурентоспособной качественной продукции, повышение производительности труда,
- сбалансированное и стабильное развитие промышленности в целях социально-экономического развития Ленинградской области, с учетом интересов социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов промышленной деятельности и жителей Ленинградской области;
- промышленная продукция – товары, работы и услуги, производимые в результате осуществления промышленной деятельности;
- программы развития промышленности Ленинградской области - нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей промышленной политики Ленинградской области, с указанием объема и источников их финансирования, целевых показателей развития промышленности Ленинградской области,
- реновация – процесс замещения изношенных основных средств, используемых для осуществления промышленной деятельности (в том числе объектов промышленной инфраструктуры), новыми основными средствами.
- субъекты промышленной деятельности - юридические лица и индивидуальные предприниматели - производители товаров, работ, услуг, осуществляющие промышленную деятельность и зарегистрированные на территории Ленинградской области;
- управляющая компания индустриального (промышленного) парка (далее – управляющая компания) – субъект инвестиционной деятельности, выполняющий в качестве единого оператора функции по управлению индустриальным (промышленным) парком, а также по эксплуатации объектов производственной и транспортной инфраструктуры и иных объектов, находящихся на территории индустриального (промышленного) парка и зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории Ленинградской области.

Понятия и термины, используемые в настоящем областном законе и не указанные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 4. Цели и задачи промышленной политики Ленинградской области.

1. Целями промышленной политики Ленинградской области являются - сбалансированное, инновационное и стабильное развитие промышленности региона, обеспечение ускоренного экономического роста на основе развития производства конкурентоспособной продукции.

2. Задачами промышленной политики Ленинградской области являются:

- модернизация и диверсификация промышленности, повышение конкурентоспособности за счет стимулирования процессов технического перевооружения и реконструкции производств, внедрения наукоемких и энергоресурсосберегающих технологий, реформирования и финансового оздоровления, освоения импортозамещающих производств, сертификации системы менеджмента качества на соответствие международным стандартам;
- увеличение валового регионального продукта;
- увеличение производительности труда;
- увеличение доходов бюджета Ленинградской области;
- развитие индустриальных парков Ленинградской области;
- обеспечение занятости, рост доходов;
- обеспечение благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития субъектов промышленной деятельности;
- поддержка и развитие системы субконтрактации (производственной кооперации);
- создание условий для формирования эффективного кадрового потенциала промышленности области, повышения его квалификации.

Статья 5. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области.

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области относятся:

- 1) принятие законов Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области, в том числе устанавливающих основные направления промышленной политики Ленинградской области и меры стимулирования промышленной деятельности за счет бюджета Ленинградской области;
- 2) осуществление контроля, за исполнением настоящего закона Ленинградской области и иных законов Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области;
- 3) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов промышленной деятельности;
- 4) содействие международному сотрудничеству в области промышленной политики Ленинградской области в пределах своей компетенции;
- 5) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законами Ленинградской области.

Статья 6. Полномочия Правительства Ленинградской области в области промышленной политики.

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области относятся:

- 1) прогнозирование основных экономических показателей развития промышленности Ленинградской области, анализ финансово-экономических показателей развития промышленности Ленинградской области и эффективности применения мер по стимулированию ее развития;
- 2) осуществление промышленной политики Ленинградской области;
- 3) разработка, утверждение и реализация Стратегии развития промышленности Ленинградской области;
- 4) разработка, утверждение и реализация программ развития промышленности Ленинградской области в рамках стратегии развития промышленности Ленинградской области;
- 5) порядок и обеспечение реализации мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, устанавливается в соответствии с требованиями настоящего областного закона;
- 6) осуществление координации деятельности по реализации промышленной политики с субъектами промышленной деятельности;
- 7) содействие деятельности в Ленинградской области организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности;
- 8) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов промышленной деятельности;
- 9) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития промышленности Ленинградской области;
- 10) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию промышленности на территориях муниципальных образований;
- 11) информационно-аналитическое обеспечение промышленной политики;
- 12) образование координационных и совещательных органов в области развития промышленности Ленинградской области;
- 13) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законами Ленинградской области.

2. Правительство Ленинградской области вправе передавать в установленном порядке отдельные полномочия в области промышленной политики Ленинградской области уполномоченному Правительством Ленинградской области исполнительному органу

государственной власти Ленинградской области и (или) иным исполнительным органам государственной власти Ленинградской области.

#### Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в сфере промышленной политики

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере промышленной политики относятся:

- 1) принятие муниципальных правовых актов, устанавливающих меры стимулирования промышленной деятельности, осуществляемые за счет средств муниципальных бюджетов;
- 2) содействие органам государственной власти Ленинградской области в формировании инфраструктуры поддержки промышленной деятельности на территориях соответствующих муниципальных образований и обеспечении ее деятельности;
- 3) создание муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей в целях поддержки субъектов промышленной деятельности и обеспечение их функционирования;
- 4) финансирование муниципальных инвестиционных проектов, направленных на развитие производства промышленной продукции;
- 5) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законами Ленинградской области в сфере промышленной политики.

#### Статья 8. Совет по промышленной политике Ленинградской области

1. Совет по промышленной политике Ленинградской области является постоянно действующим совещательным органом в области промышленной политики Ленинградской области и развития промышленности Ленинградской области.

2. Совет по промышленной политике Ленинградской области создается в целях:

- 1) привлечения субъектов промышленной деятельности к выработке и реализации промышленной политики Ленинградской области;
- 2) координации деятельности государственных органов власти Ленинградской области, организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, представителей некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, субъектов промышленной деятельности по реализации промышленной политики;
- 3) выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию промышленной политики Ленинградской области;
- 4) проведения общественной экспертизы проектов законов Ленинградской области в области промышленной политики Ленинградской области и проектов программ развития промышленности Ленинградской области;
- 5) выработки рекомендаций исполнительным органам государственной власти Ленинградской области при определении приоритетов в области промышленной политики Ленинградской области.

### 3. Совет по промышленной политике Ленинградской области:

- 1) представляет Губернатору Ленинградской области и Правительству Ленинградской области предложения по формированию и реализации промышленной политики в Ленинградской области;
- 2) вырабатывает согласованную позицию органов государственной власти Ленинградской области по проектам законов Ленинградской области, нормативных актов Губернатора Ленинградской области и Правительства Ленинградской области в сфере промышленной политики, по проектам Стратегии развития промышленности Ленинградской области, государственных программ Ленинградской области, принимаемых в целях реализации промышленной политики, и иных документов стратегического планирования;
- 3) координирует реализацию мер стимулирования промышленной деятельности органами исполнительной власти Ленинградской области,
- 4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные положением о Совете по промышленной политике, утверждаемым Губернатором Ленинградской области.

4. В Совет по промышленной политике входят представители Правительства Ленинградской области, осуществляющих функции по выработке основ государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой деятельности, науки, образования, анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, социально-экономического развития Ленинградской области и муниципальных образований, сельского хозяйства, уполномоченный по защите прав предпринимателей, представители профильных комитетов Законодательного собрания Ленинградской области, а также представители субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, представители общероссийских, региональных и отраслевых объединений работодателей, представители научного и образовательного сообщества, экспертных организаций.

5. Число представителей некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, должно составлять не менее одной второй от общего числа членов Совет по промышленной политике Ленинградской области.

6. Состав Совета по промышленной политике определяется Губернатором Ленинградской области по представлению органов власти и организаций, указанных в пунктах 4 и 5 настоящей статьи.

7. Решения Совета по промышленной политике оформляются протоколом и реализуются путем издания нормативных и иных правовых актов Губернатора и Правительства Ленинградской области, представители которых входят в Совет по промышленной политике.

8. Заседания Совета по промышленной политике проводятся по мере необходимости. Положение о Совете по промышленной политике утверждает Губернатор Ленинградской области.

### Статья 9. Принципы промышленной политики Ленинградской области.

Промышленная политика Ленинградской области основывается на следующих принципах:

- приоритетности развития наукоемких, высокотехнологичных, ресурсосберегающих, импортозамещающих, безопасных и экологически чистых промышленных производств, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции;
- ориентация на повышение эффективности использования результатов фундаментальных исследований и научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, их внедрения в промышленное производство, использование имеющегося научно-технического и интеллектуального потенциала и введение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот;
- соблюдение интересов работодателей и наемных работников;
- сочетания интересов государства, региона, субъектов промышленной деятельности и жителей Ленинградской области;
- сочетания мер государственного управления и экономического саморегулирования;
- рационального использования материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов;
- обеспечения равного доступа субъектов промышленной деятельности к получению государственной поддержки, указанной в настоящем законе Ленинградской области, в соответствии с условиями ее предоставления;
- целевой подход в предоставлении поддержки субъектам промышленной деятельности, определенный стратегией развития промышленности Ленинградской области;
- содействие развитию кооперационных и интеграционных связей субъектов промышленной деятельности;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в промышленности;
- привлечения некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов промышленной деятельности, научных организаций к участию в формировании промышленной политики Ленинградской области и в принятии органами государственной власти Ленинградской области решений, затрагивающих интересы субъектов промышленной деятельности.

#### Статья 10. Основные направления промышленной политики Ленинградской области.

Основными направлениями промышленной политики Ленинградской области являются:

- стимулирование инновационного и научно-технического развития промышленности области;
- содействие привлечению инвестиций в промышленность Ленинградской области;
- содействие технологическому перевооружению и модернизации производства в промышленности Ленинградской области;

- содействие реструктуризации промышленности Ленинградской области с учетом необходимости формирования и развития кластеров, развитие внутрирегиональной производственной кооперации;
- содействие развитию инженерного, энергетического и транспортного обеспечения промышленности Ленинградской области;
- содействие кадровому обеспечению промышленности Ленинградской области;
- содействие продвижению продукции субъектов промышленной деятельности на рынках сбыта, в том числе через размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, внешнеэкономических связей с другими субъектами Российской Федерации и государствами, а также через развитие выставочно-ярмарочной деятельности для субъектов промышленной деятельности;
- содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития промышленности Ленинградской области;
- содействие передаче (трансферту) технологий;
- содействие развитию инновационной деятельности, связанной с промышленностью Ленинградской области;
- содействие субъектам промышленной деятельности в проведении сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и (или) международным стандартам;
- содействие в создании и развитии социальной инфраструктуры для субъектов промышленной деятельности;
- содействие разработке и использованию местных природных ресурсов для производства продукции и энергии;
- информационная поддержка для узнаваемости брендов, товарных знаков, товаров субъектов промышленной деятельности Ленинградской области;
- содействие субъектам промышленной деятельности в защите их законных прав на интеллектуальную собственность

#### Статья 11. Механизмы реализации промышленной политики Ленинградской области.

##### 1. Механизмами реализации промышленной политики Ленинградской области являются:

- принятие областных законов в области промышленной политики Ленинградской области, в том числе устанавливающих основные направления промышленной политики Ленинградской области;
- разработка, утверждение и реализация программ развития промышленности Ленинградской области в соответствии с основными направлениями промышленной политики Ленинградской области, установленными в соответствии с настоящим областным законом, иными законами Ленинградской области и стратегией развития промышленности;

- заключение соглашений с федеральными органами государственной власти о взаимодействии в сфере промышленной политики и государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;
- образование координационных и совещательных органов в области развития промышленности Ленинградской области;
- разработка и реализация совместно с объединениями работодателей и объединениями профсоюзов мероприятий, направленных на развитие промышленности Ленинградской области, в рамках системы социального партнерства.

2. Координация деятельности по осуществлению промышленной политики Ленинградской области осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области исполнительным органом государственной власти Ленинградской области.

Статья 12. Стратегия развития промышленности Ленинградской области.

1. Основой реализации промышленной политики является Стратегия развития промышленности Ленинградской области и ее отдельных отраслей (далее - Стратегия). Разработка Стратегии осуществляется Правительством Ленинградской области с привлечением субъектов промышленной деятельности в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области.

2. Стратегия разрабатывается на срок не менее пяти лет и утверждается Правительством Ленинградской области.

3. Стратегия должна содержать:

- 1) объективный анализ сложившегося в области промышленного комплекса и многофакторных тенденций его развития;
- 2) приоритетные направления развития промышленности области по социальной значимости, по экономическим, технологическим и экологическим;
- 3) критерии выбора приоритетов для государственной поддержки промышленности области по социальной значимости, по экономическим, технологическим и экологическим показателям оценки эффективности конкретных мер государственной поддержки;
- 4) систему мер государственной поддержки промышленности Ленинградской области;
- 5) систему индикаторов развития промышленности, методы оценки и механизмы контроля эффективности конкретных мер государственной поддержки промышленности Ленинградской области;
- 6) перечень нормативных правовых актов, которые необходимо разработать и принять;
- 7) стратегический прогноз развития промышленности Ленинградской области.

Статья 13. Программы развития промышленности Ленинградской области.

1. Разработка программ развития промышленности Ленинградской области осуществляется в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

2. До вынесения на рассмотрение Правительства Ленинградской области проекты программ развития промышленности Ленинградской области подлежат направлению в Совет по промышленной политике Ленинградской области, созданный с соблюдением требований настоящего Закона Ленинградской области, для проведения их общественной экспертизы, подготовки соответствующих рекомендаций и предложений, а также их общественного обсуждения.

#### Статья 14. Информационно-аналитическое обеспечение промышленной политики.

Информационно-аналитическое обеспечение промышленной политики осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области исполнительным органом государственной власти Ленинградской области и включает:

- 1) создание и ведение реестров и баз данных субъектов промышленной деятельности, включая сведения о новых наукоемких разработках, инновационных и инвестиционных проектах;
- 2) мониторинг и анализ деятельности промышленных предприятий, как в отдельных отраслях промышленности Ленинградской области, так и в промышленности Ленинградской области в целом;
- 3) анализ текущей ситуации в промышленности области для проведения оперативных корректирующих действий по реализации промышленной политики;
- 4) создание региональных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей в целях поддержки субъектов промышленной деятельности.

#### Статья 15. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности.

1. В целях реализации промышленной политики Ленинградской области и в соответствии со Стратегией и программами развития промышленности Ленинградской области предусматриваются меры государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

2. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется по основным направлениям промышленной политики Ленинградской области, определенным в статье 9 настоящего Закона Ленинградской области.

3. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется в следующих формах:

- финансовая поддержка;
- имущественная поддержка;
- информационная поддержка;
- консультационная поддержка;

4. Государственная поддержка в формах, установленных пунктом 3 настоящей Ленинградской статьи, осуществляется на основании Стратегии и программ развития промышленности области, принимаемых в соответствии с федеральным законодательством и законами Ленинградской области.

5. Государственная поддержка субъектов промышленной деятельности осуществляется с соблюдением следующих принципов и особенностей:

- 1) равный доступ субъектов промышленной деятельности, соответствующих критериям, предусмотренным программами развития промышленности Ленинградской области, к участию в указанных программах;
- 2) заявительный порядок обращения субъектов промышленной деятельности за оказанием государственной поддержки субъектов промышленной деятельности;
- 3) открытость процедур оказания государственной поддержки субъектам промышленной деятельности;
- 4) предоставление субсидий в целях финансирования создания и модернизации промышленной инфраструктуры (в том числе путем реновации выведенных из эксплуатации объектов и территорий), а также субсидий на освоение производства;
- 5) ориентация на эффективное увеличение объемов производства и налоговых поступлений в бюджет субъектов промышленной деятельности получающих государственную поддержку;
- 6) иные особенности в соответствии с действующим законодательством.

6. В оказании государственной поддержки в финансовой и имущественной формах субъектам промышленной деятельности должно быть отказано в случае, если:

- 1) субъектами промышленной деятельности представлены недостоверные сведения и документы;
- 2) субъектами промышленной деятельности не выполнены условия оказания государственной поддержки субъектам промышленной деятельности;
- 3) ранее в отношении заявителя - субъекта промышленной деятельности было принято решение об оказании аналогичной государственной поддержки и сроки ее оказания не истекли;
- 4) после признания субъекта промышленной деятельности допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки субъектам промышленной деятельности за счет бюджетных средств, в том числе не обеспечившим целевого использования бюджетных средств, прошло менее трех лет.

7. Законами Ленинградской области и программами развития промышленности Ленинградской области могут быть установлены иные формы государственной поддержки субъектов промышленной деятельности.

Статья 16. Финансовая поддержка субъектов промышленной деятельности.

1. Финансовая поддержка предоставляется на реализацию субъектами промышленной деятельности проектов, соответствующих Стратегии и программам развития промышленности Ленинградской области, в порядке и в соответствии с требованиями, которые определяются Правительством Ленинградской области.

2. Оказание финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета Ленинградской области путем предоставления субсидий, грантов, бюджетных инвестиций, государственных гарантий Ленинградской области по обязательствам субъектов

промышленной деятельности и иных формах предусмотренных действующим законодательством Ленинградской области.

3. Финансовая поддержка может устанавливаться в виде специальных налоговых режимов и налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах путем:

1) установления специальных налоговых режимов или налоговых льгот управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, специализированным организациям промышленных кластеров и резидентам индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров;

2) установления налоговых льгот для субъектов промышленной деятельности, которые реализуют приоритетные инвестиционные проекты, включенные в перечень инвестиционных проектов Ленинградской области;

3) установления налоговых льгот субъектам промышленной деятельности, реализующим проекты по повышению экологической, промышленной безопасности промышленных производств, а также энергетической эффективности промышленных производств;

4) установления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по созданию объектов промышленной инфраструктуры.

4. В случае если предполагаемый объем финансовой поддержки субъекту промышленной деятельности превышает 10 миллионов рублей, приоритетной по отношению к субсидиям формой финансовой поддержки является предоставление бюджетных инвестиций субъекту промышленной деятельности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

5. Законами Ленинградской области могут быть установлены иные льготные условия налогообложения субъектов промышленной деятельности в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации,

Статья 17. Имущественная поддержка субъектов промышленной деятельности.

1. Оказание имущественной поддержки субъектам промышленной деятельности может осуществляться в виде передачи во владение и (или) в пользование земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, а также иного имущества Ленинградской области на возмездной основе, в том числе на льготных условиях. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

2. Запрещается продажа переданного субъектам промышленной деятельности имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

Статья 18. Информационная и консультационная поддержка субъектов промышленной деятельности.

1. Представление и продвижение интересов субъектов промышленной деятельности, оказание информационной и консультационной поддержки субъектам промышленной

деятельности осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области в целях обеспечения субъектов промышленной деятельности экономической, правовой, статистической и иной информацией, необходимой для развития субъектов промышленной деятельности, в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

2. Оказание органами государственной власти информационной и консультационной поддержки субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности может осуществляться в том числе, в виде:

- ведения и (или) финансирования издания каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, информацию в области маркетинга, необходимую для развития производства промышленной продукции;
- организации и содействия участию субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в организуемых правительством Ленинградской области выставках, ярмарках, конференциях, презентациях и других мероприятиях направленных на продвижение промышленности Ленинградской области, (в том числе международных);
- организации безвозмездного или на льготных условиях предоставления выставочных площадей и оборудования, размещения информационно-рекламных материалов субъектами промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности в организуемых правительством Ленинградской области выставках, ярмарках, конференциях и презентациях (в том числе и международных);
- организации и содействие участию представителей субъектов промышленной деятельности в работе делегаций Ленинградской области в рамках межрегионального и международного сотрудничества в сфере социально-экономического и промышленного развития;
- обеспечения открытого доступа для субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности к реестрам и базам данных субъектов промышленной деятельности, включая сведения о новых наукоемких разработках, инновационных и инвестиционных проектах;
- создание единой базы данных о наличии свободных земельных участков на территории области являющихся собственностью Ленинградской области и муниципальных образований Ленинградской области, а также возможности и стоимости подвода

инженерных коммуникаций к таким участкам для строительства промышленных объектов. Обеспечения открытого доступа к вышеуказанной базе данных для субъектов промышленной деятельности и организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности;

3. Программами развития промышленности Ленинградской области могут предусматриваться субсидии на возмещение субъектам промышленной деятельности затрат на оплату консультационных услуг оказанных организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности.

Статья 19. Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности.

Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленной деятельности может осуществляться исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Ленинградской области в том числе, путем:

- 1) предоставления субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в рамках программ развития промышленности Ленинградской области;
- 2) предоставления финансовой поддержки организациям, оказывающим инжиниринговые услуги, а также реализующим проекты по повышению экологической безопасности промышленных производств в рамках Стратегии и программ развития промышленности области;
- 3) создания условий для координации и кооперации между субъектами промышленной деятельности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности;
- 4) стимулирования организаций, осуществляющих мероприятия по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям науки, техники и технологий или критическим технологиям в рамках Стратегии и программ развития промышленности Ленинградской области;
- 5) содействия внедрению наилучших доступных технологий в производство промышленной продукции

Статья 20. Содействие кадровому обеспечению промышленности Ленинградской области.

Оказание поддержки субъектам промышленной деятельности путем содействия кадровому обеспечению промышленности Ленинградской области органами государственной власти Ленинградской области может осуществляться в виде:

- 1) содействия развитию материальной базы образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, осуществляющих обучение,

профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников субъектов промышленной деятельности;

2) содействия разработке примерных образовательных программ обучения, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов промышленной деятельности на основе федеральных государственных образовательных стандартов;

3) содействия в оказании учебно-методологической, научно-методической помощи субъектам промышленной деятельности, развития принципа дуального образования;

4) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов промышленной деятельности в области обучения, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников субъектов промышленной деятельности

Статья 21. Поддержка субъектов промышленной деятельности, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Оказание поддержки субъектам промышленной деятельности, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области может осуществляться том числе, в виде:

1) сотрудничества с международными организациями и иностранными государствами в области развития промышленности;

2) содействия в продвижении на рынки иностранных государств товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности субъектов промышленной деятельности Ярославской области, а также создания благоприятных условий для субъектов промышленной деятельности Ленинградской области - участников внешнеэкономической деятельности;

3) организации межрегионального и международного сотрудничества в части противодействия реализации в странах Евразийского экономического союза контрафактной продукции под марками зарегистрированными производителями из Ленинградской области;

4) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов промышленной деятельности Ленинградской области, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Статья 22. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области.

Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Ленинградской области полномочий, установленных настоящим областным законом, осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области.

Статья 23. Критерий эффективности промышленной политики Ленинградской области.

Критерием эффективности промышленной политики Ленинградской области является достижение целевых показателей развития промышленности Ленинградской области, установленных в Стратегии и программах развития промышленности Ленинградской

области в соответствии с целевыми ориентирами программы социально-экономического развития Ленинградской области на соответствующие годы.

Статья 24. Вступление в силу настоящего областного закона.

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ленинградской области

"О промышленной политике в Ленинградской области"

В настоящее время в Ленинградской области отсутствует комплексный законодательный акт, регламентирующий отношения, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Ленинградской области и оказывающий стимулирующее воздействие на развитие промышленности в регионе.

Проект закона Ленинградской области «О промышленной политике в Ленинградской области» определяет цели, задачи и принципы промышленной политики в Ленинградской области и регулирует отношения, возникающие между субъектами промышленной деятельности, организациями инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики на территории Ленинградской области.

Проектом закона определяются:

- 1) ключевые понятия в сфере промышленной политики и промышленной деятельности в Ленинградской области, такие как индустриальный (промышленный) парк Ленинградской области, кластер, меры стимулирования промышленной деятельности, организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности, производственная инфраструктура, промышленная деятельность, промышленная политика, промышленная продукция, программы развития промышленности Ленинградской области, реновация, стратегия развития промышленности Ленинградской области, субъекты промышленности, управляющая компания индустриального (промышленного) парка;
- 2) цели, задачи и принципы промышленной политики в Ленинградской области;
- 3) полномочия субъектов общественных отношений, возникающих при формировании и реализации промышленной политики в Ленинградской области:
  - Правительства Ленинградской области;
  - Законодательного собрания Ленинградской области;
  - органов местного самоуправления;
  - Совета по развитию промышленности Ленинградской области;
  - организаций инфраструктуры поддержки промышленной деятельности;

4) принципы и особенности применения мер финансовой, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области научно-технической и инновационной деятельности, поддержки в области развития кадрового потенциала, поддержки внешнеэкономической деятельности, иных видов государственной поддержки в сфере промышленной деятельности;

Предметом регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие между органами государственной власти и местного самоуправления и субъектами промышленной деятельности при осуществлении различных мер государственного воздействия на промышленную деятельность. Меры государственного воздействия на субъекты промышленной деятельности могут носить различный характер: это могут быть как меры экономического стимулирования, так и меры государственного регулирования (императивные предписания и запреты). При этом государство может воздействовать на промышленную деятельность как непосредственно (через государственные органы) так, и опосредовано (через организации инфраструктуры поддержки промышленной деятельности).

Через принципы промышленной политики в законопроекте определяется обусловленность применения мер стимулирования достижением целевых показателей и индикаторов, установленных Стратегией развития промышленности Ленинградской области, областными целевыми программами, принимаемыми в целях стимулирования промышленного производства, а также необходимость координации мер стимулирования промышленной деятельности, осуществляемых органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления.

Законопроектом установлено право субъектов промышленной деятельности на равный доступ к государственной поддержке, стимулирование субъектов промышленной деятельности к внедрению результатов интеллектуальной деятельности, к повышению производительности труда, внедрению импортозамещающих и ресурсосберегающих технологий.

Законопроект не предусматривает закрытого перечня мер стимулирования промышленной деятельности, а устанавливает особенности применения уже существующих мер стимулирования.

Порядок применения отдельных мер стимулирования промышленной деятельности, обозначенных в законопроекте, устанавливается иными федеральными и региональными нормативно - правовыми актами.

Принятие данного законопроекта не потребует внесения изменений в законодательство Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области

  
 С.И.Бутузов  
Р.А. Илларионова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту закона Ленинградской области

"О промышленной политике в Ленинградской области"

Принятие Закона Ленинградской области "О промышленной политике в Ленинградской области" не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Реализация механизмов государственной поддержки будет проходить в рамках утвержденных государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, реализация этих мер государственной поддержки субъектов промышленной деятельности, с соответствующим финансовым обеспечением, создаст дополнительные условия для осуществления эффективной промышленной политики, что будет способствовать экономическому росту и привлечению инвестиций в промышленность Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области



С.И.Бутузов



Р.А. Илларионова

### Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона « О промышленной политике в Ленинградской области».

Принятие проекта областного закона « О промышленной политике в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области



С.И.Бутузов



Р.А.Илларионова

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых  
необходимо для реализации данного закона**

Принятие проекта областного закона « О промышленной политике в Ленинградской области» не потребует разработки нормативно-правовых актов, необходимых для реализации данного закона.

Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области



С.И.Бутузов



Р.А.Илларионова

## СПРАВКА

### о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Устав Ленинградской области.
3. Федеральный закон от 31.12.2014 года №488-ФЗ « О промышленной политике в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24 07.2007 года №209-ФЗ « О развитии малого и среднего бизнеса в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 22 07.2005 года №116-ФЗ « Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 25.02.1999 года №39-ФЗ « Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации осуществляемой в сфере капитальных вложений».
7. Федеральный закон от 20 07.1995 года №115-ФЗ « О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 23.08.1996 года №127-ФЗ « О науке и государственной научно-технической политике».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 11.2008 года №1662-р « О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
10. Закон Ленинградской области от 28 07.2014 года №52-оз « О мерах государственной поддержки создания индустриальных парков в Ленинградской области».
11. Закон Ленинградской области от 9.12 2011 года №103-оз « О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность на территории индустриальных парков и технопарков Ленинградской области».
12. Закон Ленинградской области от 28 06.2013 года №45-оз « О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года».
13. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12 2007 года и от 29 05.2006 года №149 « О межведомственной комиссии по размещению производительных сил на территории Ленинградской области».
14. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 11.2013 года №394 об утверждении государственной программы Ленинградской области « Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

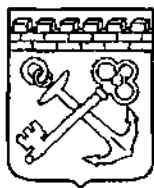
Депутаты Законодательного собрания

Ленинградской области


С.И.Бутузов

Р.А.Илларионова



**ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ –**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ  
КОМИТЕТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

191311, Санкт-Петербург  
Суворовский проспект 67  
Телефон (812) 274-14-46, 577-13-08  
Факс (812) 274-64-30  
E-mail econ@lenreg.ru  
www.econ.lenobl.ru

02.11.2014 № 8-Р084С/140-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату Законодательного  
собрания – руководителю фракции  
КПРФ в Законодательном собрании  
Ленинградской области

**Р.А.Илларионовой**

**Уважаемая Регина Альбертовна!**

Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области совместно с комитетом правового обеспечения и контроля Ленинградской области рассмотрен проект областного закона «О промышленной политике в Ленинградской области» (далее – Проект), разработанный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не предусмотрены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере промышленной политики.

Учитывая, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального собрания РФ находится проект федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (принят в 1 чтении 07.10.2014), до принятия данного федерального закона рассмотрение Проекта полагаем нецелесообразным.

Кроме этого, к Проекту имеются следующие замечания:

1. Используемые в Проекте понятия «индустриальный (промышленный) парк Ленинградской области», «управляющая компания индустриального (промышленного) парка» не соответствуют значениям, указанным в областном законе от 28.07.2014 № 52-оз «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области».

2. Относительно ст.6 Проекта следует отметить, что вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по решению этих вопросов определяются только Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Возможность установления дополнительных вопросов местного значения законами субъектов РФ предусмотрена лишь в отношении городских округов с внутрирайонным делением (ч.3 ст.16 указанного Федерального закона).

3. В отношении ст.11 и ст.12 Проекта обращаем внимание, что Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» такие документы как «стратегия развития промышленности» и «программа развития промышленности» не предусмотрены.

4. Положения ст.15 Проекта нуждаются в согласовании с нормами Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, необходимо отметить, что п.2 ст.18 Налогового кодекса РФ специальный налоговый режим для субъектов промышленной деятельности не предусмотрен, а установление дополнительных налоговых льгот может оказать негативное влияние на доходы областного бюджета.

5. В соответствии с положениями ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды и иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено, как правило, только по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения этих договоров, что исключает возможность адресной поддержки субъектов промышленной деятельности (ст.16 Проекта).

Таким образом, представленный Проект нуждается в существенной доработке с учетом изложенных замечаний, а также в дополнительном финансово-экономическом обосновании с приложением соответствующих расчетов.

Вице-губернатор Ленинградской области –  
председатель комитета

 Д.Ялов