



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминов вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" - на 9 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" - на 2 л.
3. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" - на 1 л.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" - на 1 л.
5. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона - на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Проект вносит:
депутат
А.А. Перминов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРОСВЕЩЕНИИ, ЭКОЛОГИЧЕСКОМ
ОБРАЗОВАНИИ И ФОРМИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ
НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий областной закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", иными федеральными законами устанавливает правовые, организационные и экономические особенности регулирования деятельности по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

экологическая культура - неотъемлемая часть общечеловеческой культуры, уровень нравственного развития общества, включая морально-этические нормы поведения людей на производстве, в быту и на отдыхе, формируемые в процессе жизни и деятельности поколений через систему непрерывного экологического просвещения и экологического образования, способствующие здоровому образу жизни, духовному росту общества, устойчивому социально-экономическому развитию, экологической безопасности на территории Ленинградской области;

экологическое просвещение - распространение экологических знаний, информации о состоянии окружающей среды, об использовании природных ресурсов, экологической безопасности в целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе, рационального природопользования;

экологическое образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в целях формирования экологической культуры, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования в целях удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений, укрепления правопорядка и обеспечения экологической безопасности;

экологическое воспитание - системное воздействие на отдельного гражданина, группу людей или общество, направленное на освоение культуры, ценностей и норм общества в экологической сфере.

информация о состоянии окружающей среды - сведения о природной среде, о деятельности, факторах и мерах, которые оказывают или могут оказать воздействие на нее, а также о запланированной или осуществляемой деятельности по использованию природных ресурсов и последствиях этого для окружающей среды, включая данные, необходимые для оценки этих последствий для окружающей среды и населения, а также о мерах, направленных на охрану окружающей среды и рациональное природопользование;

пропаганда экологических знаний (далее - экологическая пропаганда) - распространение экологических взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 2. Основные задачи формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

Основными задачами формирования экологической культуры на территории Ленинградской области являются:

1) привлечение граждан и общественных организаций к участию в реализации экологической политики, проводимой органами государственной власти Ленинградской области;

2) содействие улучшению экологической обстановки на территории Ленинградской области средствами экологического воспитания, образования и просвещения через организацию государственной поддержки формирования экологической культуры;

3) вовлечение широких слоев населения в деятельность по улучшению экологической обстановки на территории Ленинградской области, оптимизации потребления природных ресурсов; активизация гражданских и общественных инициатив в этой области;

4) создание межведомственной системы коммуникации, обеспечивающей объединение усилий органов государственной власти Ленинградской области, организаций и граждан в осуществлении практической деятельности по формированию экологической культуры;

5) повышение экологической ответственности и ориентации граждан на идеи устойчивого развития и экологического благополучия.

Статья 3. Система формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

Деятельность органов государственной власти Ленинградской области, государственных учреждений и предприятий Ленинградской области, коммерческих и некоммерческих организаций и граждан по формированию экологической культуры осуществляется посредством:

1) экологического воспитания;

2) экологического образования;

3) экологического просвещения (в том числе в форме экологической пропаганды).

Реализация видов деятельности по формированию экологической

культуры осуществляется указанными субъектами согласно федеральному законодательству и законодательству Ленинградской области и в соответствии со своей компетенцией.

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания Ленинградской области в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

К полномочиям Законодательного Собрания Ленинградской области в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области относятся:

- 1) принятие законов в области формирования экологической культуры;
- 2) осуществление контроля за исполнением настоящего областного и иных законов Ленинградской области, затрагивающих вопросы формирования экологической культуры;
- 3) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

К полномочиям Правительства Ленинградской области в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области относятся:

- 1) организация и развитие экологического образования и воспитания;
- 2) осуществление экологического просвещения;
- 3) разработка, утверждение и реализация государственных программ Ленинградской области в области формирования экологической культуры, включение в иные государственные программы Ленинградской области задач и мероприятий, направленных на формирование экологической культуры;
- 4) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации

специалистов и руководителей в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования;

5) определение исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, уполномоченных на организацию работы по реализации видов деятельности установленной настоящим областным законом системы формирования экологической культуры;

6) определение исполнительного органа государственной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление контроля за реализацией видов деятельности установленной настоящим областным законом системы формирования экологической культуры;

7) создание координационного совета по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области;

8) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области.

Статья 6. Координационный совет по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области

1. В целях координации деятельности и обеспечения взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области между собой, а также с иными субъектами, осуществляющими деятельность по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области, указанными в настоящем областном законе, создается координационный совет по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области (далее - координационный совет).

2. Положение о координационном совете, его численный и персональный состав утверждаются Правительством Ленинградской области.

3. Не менее одной третьей состава координационного совета формируется из представителей Законодательного Собрания Ленинградской области, представителей общественных организаций, научных и педагогических работников, осуществляющих свою деятельность в экологической сфере.

Статья 7. Экологическое образование и воспитание на территории Ленинградской области

1. Система экологического образования на территории Ленинградской области включает в себя общее образование (в том числе дошкольное, школьное и внешкольное образование), профессиональное образование и дополнительное образование.

2. Экологическое образование и воспитание на территории Ленинградской области в организациях и учреждениях осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

3. В целях развития экологического образования и воспитания на территории Ленинградской области осуществляется государственная поддержка организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих образовательные программы экологической направленности.

Статья 8. Экологическое просвещение на территории Ленинградской области

1. Экологическое просвещение на территории Ленинградской области осуществляется органами государственной власти Ленинградской области, некоммерческими организациями и общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, культурно-досуговыми учреждениями, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

2. Экологическое просвещение на территории Ленинградской области осуществляется в следующих формах:

1) информирование населения Ленинградской области о принятых и разрабатываемых нормативных правовых актах в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

2) осуществление экологической пропаганды на территории Ленинградской области;

3) организация и проведение научно-практических конференций, лекториев, семинаров, "круглых столов" и иных форм собрания граждан для решения вопросов охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;

4) издание литературы экологической направленности;

5) проведение международных, всероссийских, региональных и местных массовых природоохранных акций, конкурсов, фестивалей, выставок, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности;

6) иные формы, не противоречащие действующему законодательству.

3. Экологическая пропаганда на территории Ленинградской области осуществляется через средства массовой информации, в том числе посредством выпуска специализированных радио- и телепрограмм, социальной рекламы, фильмов, печатных изданий, посвященных вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования, экологической безопасности и в иных формах, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству Ленинградской области.

4. Природоохранные учреждения осуществляют эколого-просветительскую деятельность посредством создания экологических центров, музеев природы и в иных формах экологического просвещения, не противоречащих действующему законодательству.

Статья 9. Права общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

Общественные и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области, имеют право в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области:

1) вносить в органы государственной власти Ленинградской области предложения по вопросам экологического просвещения, экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры на территории Ленинградской области;

2) получать достоверную информацию, необходимую для осуществления деятельности по экологическому просвещению, экологическому образованию и воспитанию, формированию экологической культуры на территории Ленинградской области;

3) осуществлять экологическое просвещение на территории Ленинградской области в формах, предусмотренных пунктом 2 статьи 8 настоящего областного закона;

4) осуществлять иные права в области экологического просвещения, экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры на территории Ленинградской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 10. Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области

1. Государственная поддержка государственных образовательных и иных организаций, осуществляющих деятельность в области экологического просвещения, экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры на территории Ленинградской области, осуществляется в рамках реализации соответствующих государственных программ Ленинградской области.

2. Государственная поддержка общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области экологического просвещения, экологического образования и воспитания, формирования экологической культуры на территории Ленинградской области, осуществляется в соответствии с областным законом от 29.06.2012 N 52-оз "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области".

Статья 11. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета

Ленинградской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Губернатор Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "Об экологическом просвещении,
экологическом образовании и формировании экологической культуры
на территории Ленинградской области"**

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 года № Пр-1102 «Об основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации до 2030 года», распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2012 года № 2423-р «О плане действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» в целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду.

Установлены правовые, организационные и экономические основы осуществления экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Ленинградской области.

Определены задачи формирования экологической культуры на территории Ленинградской области и составные части системы ее формирования, формы экологического просвещения.

Система экологического образования на территории Ленинградской области включает в себя общее образование (в том числе дошкольное, школьное и внешкольное образование), профессиональное образование и дополнительное образование экологическое образование, призванное обеспечивать культуру производственной, жизненной деятельности и поведения личности.

Определены полномочия Законодательного Собрания Ленинградской области и Правительства в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области, а также права общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области формирования экологической культуры на территории Ленинградской области.

В целях координации деятельности и обеспечения взаимодействия органов государственной власти Ленинградской области по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области между собой, а также с иными субъектами, осуществляющими деятельность по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области предусмотрено создание координационного совета по формированию экологической культуры на территории Ленинградской области.

Необходимость принятия данного законопроекта обусловлена требованиями природоохранного законодательства РФ - одной из основных

задач государственной политики определено «формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания».

Единый нормативно-правовой законодательный акт областного уровня в сфере экологического просвещения, экологического образования и формирования экологической культуры минимизирует разобщенность действий органов исполнительной власти на региональном и муниципальном уровне, природоохранных органов, учреждений образования, культуры, общественных организаций и средств массовой информации и позволит поднять общий уровень экологической культуры населения Ленинградской области на должный уровень.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона
"Об экологическом просвещении, экологическом образовании и
формировании экологической культуры на территории Ленинградской
области"**

Принятие проекта областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области " не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "Об экологическом просвещении,
экологическом образовании и формировании экологической культуры
на территории Ленинградской области"**

Принятие проекта областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" не потребует дополнительных расходов из областного бюджета и бюджетов других уровней. Реализация механизмов государственной поддержки будет проходить в рамках утвержденных государственных программ Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды".
3. Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".
4. Закон Ленинградской области от 29 февраля 2008 г. N 11-оз "Об экологическом мониторинге в Ленинградской области".
5. Закон Ленинградской области от 15.06.2010 N 32-оз (ред. от 15.05.2012) «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 19.08.2013 №262 "О долгосрочной целевой программе "Развитие лесного хозяйства Ленинградской области на 2013-2015 годы".

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации данного закона

Принятие проекта областного закона "Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Ленинградской области" не потребует разработки нормативно-правовых актов, необходимых для реализации закона.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А. А. Перминов