



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

21.07.15 № 1910-1/15-18-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по государственному,
административно-
территориальному устройству и
местному самоуправлению

Ю.В. Соколову

Уважаемый Юрий Васильевич!

Правовое управление, изучив проект федерального закона № 763547-6 «О внесении изменения в статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный Мурманской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3.3. Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, прекращаются у органа местного самоуправления муниципального района и возникают у органа местного самоуправления поселения с даты утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В то же время следует отметить, что пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ предусмотрена возможность перераспределения установленных данным Федеральным законом полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Важно также учитывать, что нормы части 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают возможность перераспределения полномочий только между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

То есть полномочия предусмотренные пунктом 3 статьи 3.3. Федерального закона № 137-ФЗ могут быть перераспределены от органов местного самоуправления только органам государственной власти субъекта Российской Федерации и только законом субъекта Российской Федерации. Но такой закон в соответствии с частью 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ вступает в силу только с начала очередного финансового года.

Рассматриваемым же законопроектом, в отличие от пункта 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ, предлагается передавать указанное полномочие от органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципальных районов в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ путем заключения соответствующего соглашения.

При этом необходимо иметь в виду, что часть 4 указанной статьи предусматривает передачу полномочий только по решению вопросов местного значения, а не всех полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления иными федеральными законами. Кроме того, в перечне вопросов местного значения поселения, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ, вопрос местного значения, предусматривающий распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, отсутствует, то есть полномочие предоставленное органу местного самоуправления поселения статьей 3.3. Федерального закона № 137-ФЗ не является полномочием по решению вопросов местного значения, предусмотренным частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, а в соответствии с частью 1 статьи 19 настоящего федерального закона относится к числу отдельных государственных полномочий переданных данным органам федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Из указанных положений следует, что органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления муниципальных районов не вправе заключать соглашение о передаче органам местного самоуправления муниципальных образований другого территориального уровня государственных полномочий, предусмотренных пунктом 3 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ. Даже если предлагаемую законопроектом норму включить в Федеральный закон № 137-ФЗ, то это приведет к нарушению принципов организации местного самоуправления, установленных статьей 132 Конституции Российской Федерации и статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми органы местного самоуправления различного уровня могут наделяться отдельными государственными полномочиями только законами.

Предметом указанных соглашений могут являться только собственные полномочия органов местного самоуправления поселений и органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

Таким образом, рассматриваемый законопроект не учитывает положения Конституции Российской Федерации, действующего федерального законодательства и противоречит ему.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин