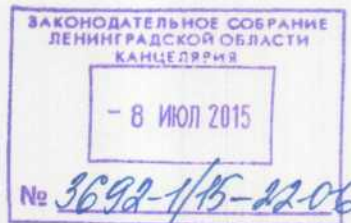




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 07.07.2015 № кп-бх-452/15-0-1
на № _____ от _____

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям
граждан земельных участков для индивидуального жилищного
строительства на территории Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.06.2015 №3692-1/15-22-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным на рассмотрение законопроектом такой льготной категории граждан, как членам многодетных семей, предложено предусмотреть право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области, только обеспеченных объектами инфраструктуры (вода, электричество, дороги) или если на обеспечение инженерной инфраструктурой таких участков предусмотрено финансирование на текущий финансовый год.

При этом финансирование таких работ должно осуществляться за счет средств местных бюджетов (Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»); софинансирование может осуществляться в форме субсидий из областного бюджета, предоставляемых местным бюджетам – за счет и в пределах средств, предусмотренных бюджетом Ленинградской области на соответствующий финансовый год.

По информации Леноблкомимущества, в последние годы в Ленинградской области наблюдается тенденция устойчивого роста количества многодетных семей. Если в 2013 году статус многодетной семьи имели 6 437 семей, то в 2014 году этот показатель увеличился на 819 семей и составил 7 256 семей. В 2015 году рост составил 16,4% (8 450 семей, увеличение на 1194 семью).

По состоянию на 01.01.2015 изъявили желание на получение бесплатного земельного участка 4 120 многодетных семей, из них только в 2014 году встали на очередь 1 079 семей.

На отчетную дату в рамках реализации областного закона от 14.10.2008 №105-оз обеспечено земельными участками 2 290 многодетных семей (55,6%), в том числе в 2014 году – 1 013 семей; в 2013 году было обеспечено 613 семей.

Необходимо отметить, что многодетные семьи, стоящие на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с областным законом от 14.10.2008 №105-оз имеют право на внеочередное получение земельного участка под ИЖС.

По состоянию на 01.01.2015 на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий числилось 931 многодетная семья. Из них изъявило желание на получение земельного участка – 446 семей.

Государственной программой Ленинградской области «Обеспечение жильем граждан на территории Ленинградской области» (подпрограмма «Развитие инженерной и социальной структуры в районах массовой жилой застройки») предусмотрены мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей.

На указанные цели в период с 2014 по 2016 годы подпрограммой за счет средств областного бюджета предусмотрено выделение 225 млн. руб. ежегодно. Фактический объем финансирования в 2014 году составил 221 млн. руб. Размер софинансирования за счет средств местных бюджетов, в основном, составлял 5%.

По данным комитета по строительству Ленинградской области, на указанные средства в 2014 году осуществлялось проектирование и строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в 25 муниципальных образованиях. В 3 городских (Лодейнопольское, Кузьмолдовское, Тихвинское) и в 4 сельских (Дубровское, Агалатовское, Сосновское, Раздольевское) поселениях и Сосновоборском городском округе Ленинградской области, кроме проектных работ, финансировалось и строительство объектов инженерной инфраструктуры.

На выделенные средства областного и местных бюджетов в 2014 году осуществлялась работа по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой 178 участков, из них многодетным семьям было предоставлено 90 участков.

Стоимость обеспечения одного участка объектами инженерной и транспортной инфраструктуры **в среднем** составила 2,5 млн. руб.

Необходимо отметить, что размеры затрат на обеспечение земельных участков транспортной и инженерной инфраструктурой в разрезе муниципальных образований Ленинградской области существенно отличаются и зависят от уже имеющейся инфраструктуры в выделенном пятне застройки.

Так, например, в городском округе Сосновый Бор при массиве в составе 68 участков только на обеспечение дорог и водоотведения затраты на один участок составляют по смете 4,3 млн. руб. Из 68 участков 32 участка были предоставлены многодетным семьям.

В Раздольевском сельском поселении на обеспечение 30 участков дорогами, электроснабжением, водоснабжением затраты на 1 участок составят 1,6 млн. руб.

В Агалатовском сельском поселении на обеспечение дорогами, водоснабжением и водоотведением 20 участков затраты составят 1,7 млн. руб. на 1 участок. Из 20 участков 17 предоставлено многодетным семьям.

В целом по итогам работы за 2014 год из 25 муниципальных образований, которым были распределены средства субсидий областного бюджета, только 8 муниципальных образований (перечислены выше) запросили субсидии на строительство, в остальных муниципальных образованиях осуществлялись только проектные работы.

Из перечисленных в местные бюджеты в 2014 году средств областного бюджета в размере 221 млн. руб., 170,7 млн. руб. не были использованы муниципальными образованиями и были возвращены в областной бюджет. В 2015 году остаток средств субсидий 2014 года будет использован муниципальными образованиями на те же цели.

Исходя из представленных проектов строительство инфраструктуры запланировано на 1-2 года, например Сосновоборский городской округ планирует строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в период с 2014 по 2016 годы.

Учитывая отсутствие в городских и сельских поселениях территорий под индивидуальное жилищное строительство с подведенной инфраструктурой, принятие условия обязательности предоставления земельных участков под ИЖС многодетным семьям с необходимыми коммуникациями (вода, электричество, дороги) может способствовать замедлению процесса обеспечения земельными участками данной категории граждан.

Таким образом, только на обеспечение участками с инфраструктурой многодетных семей состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных и изъявивших желание на его получение (446 семей), потребуется бюджетных средств в объеме не менее 900 млн. руб.

Практика Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в проведении проверок в муниципальных образованиях городских и

сельских поселений дает основание полагать, что основным финансовым источником создания инженерно-транспортной инфраструктуры на сегодняшний день могут являться только субсидии областного бюджета.

Сложившейся на сегодняшний день порядок субсидирования данных работ посредством мероприятий подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилищной застройки» позволил начать работу по обеспечению, в том числе и многодетных семей, земельными участками для индивидуального жилищного строительства, обеспеченных транспортной и инженерной инфраструктурой.

И.о Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



В.Т. Черёмушкин