

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

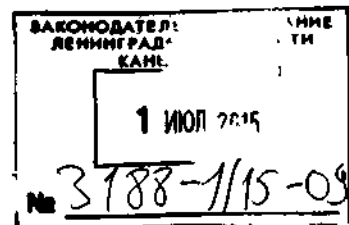
С.М. Бебенину

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

01.07.15 № 8-5866/15-0-1

На № _____ от _____



Уважаемый Сергей Михайлович!

Рассмотрев проект областного закона «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы» (далее – законопроект), внесенный прокурором Ленинградской области С.Г.Ивановым в Законодательное собрание Ленинградской области 02.06.2015 года, сообщаю следующее.

Представленный законопроект регулирует общественные отношения в сфере осуществления на территории Ленинградской области социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в том числе несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний.

Частью 2 ст.3 законопроекта определены основные цели осуществления социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы. При этом предметом законопроекта является регулирование правоотношений, связанных с осуществлением социальной реабилитации соответствующих лиц. Следовательно, в ч.2 ст.3 законопроекта следует определить основные цели осуществления социальной реабилитации, а не социальной адаптации.

Принимая во внимание требования ст.179 Бюджетного кодекса РФ считаю необходимым п.2 ч.1 ст.4 законопроекта изложить в следующей редакции: «участие в разработке государственных программ Ленинградской области по вопросам социальной реабилитации в порядке, установленном законодательством Ленинградской области».

Законопроектом предлагается к полномочиям Правительства Ленинградской области отнести деятельность по определению органа исполнительной власти, уполномоченного координировать деятельность органов государственной власти, некоммерческих организаций, граждан (ч.2 ст.4). Вместе с тем, согласно Уставу Ленинградской области Губернатор Ленинградской области координирует деятельность органов исполнительной власти и членов Правительства Ленинградской области.

Кроме того, в систему органов государственной власти Ленинградской области входит Законодательное собрание Ленинградской области.

Согласно Конституции РФ, органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Соответственно, орган исполнительной власти не может координировать деятельность Законодательного собрания Ленинградской области.

В отношении предложения по *координации* некоммерческих организаций, отмечаю, что орган исполнительной власти осуществляет контроль за деятельностью подведомственных ему учреждений (ведомственный контроль). На основании изложенного содержание п.2 ч.2 ст.4 законопроекта нуждается в корректировке.

Статья 5 законопроекта определяет участие «государственных органов службы занятости населения» в социальной реабилитации. Согласно ст.15 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная служба занятости **включает**: уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственные учреждения службы занятости населения. В этой связи необходимо уточнить правовой статус субъекта, осуществляющего деятельность, направленную на содействие занятости лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Также наименование ст.5 законопроекта не соответствует ее содержанию, поскольку нормы указанной статьи фактически определяют компетенцию соответствующего субъекта права в сфере обеспечения занятости лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Аналогичное замечание к ст.6, ст.7 законопроекта

На основании ст.5 законопроекта государственные органы службы занятости обеспечивают информирование лиц о видах предоставления государственных услуг в сфере занятости населения. Отмечаю, что Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», регулирующий правоотношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, не содержит определение понятия «вид государственной услуги».

В части 2 ст.5 законопроекта содержится ссылка о регистрации соответствующих лиц в целях содействия в поиске подходящей работы, а также о регистрации указанных лиц в качестве безработных. Редакция ч.2 ст.5 законопроекта противоречит Закону РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающему порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы.

Кроме того, положения указанного федерального закона, направлены на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Таким образом, граждане, освобожденные из мест лишения свободы, на общих основаниях получают государственные услуги в области содействия занятости населения Ленинградской области в полной мере. Соответственно, нормы ст.5 законопроекта не имеют самостоятельного предмета правового регулирования, лишь дублируют нормы федерального законодательства.

Статья 6 законопроекта определяет участие органов опеки и попечительства в социальной реабилитации. При этом в ч.1 ст.6 законопроекта определено, что попечительство либо патронаж устанавливаются органом опеки и попечительства на основании заявления лица, освобожденного из мест лишения свободы, не способного по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности. В соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» попечительство устанавливается над гражданином, ограниченным судом в дееспособности. Кроме того, положения указанного федерального закона распространяются на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых при наличии определенных условий устанавливается попечительство, патронаж. В этой связи предлагаю ч.1 ст.6 законопроекта исключить.

Статьей 7 законопроекта установлено, что **комиссии** по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатывают и направляют в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних программы индивидуальной социальной реабилитации несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний.

На основании ст.17 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и осуществляют защиту их социально-правовых интересов. Одновременно обращаю внимание, что систему комиссий в Ленинградской области составляют: комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области (далее-областная комиссия), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах и городских поселениях (далее-муниципальные комиссии) (ст.1 областного закона Ленинградской области от 29.12.2005 № 126-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ленинградской области»). Полномочия областной комиссии урегулированы ст.3 указанного областного закона, а муниципальных комиссий - приложением к данному областному закону. В свою очередь областная комиссия осуществляет меры по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Муниципальные комиссии обязаны организовывать работу с учреждениями системы профилактики по месту жительства несовершеннолетних осужденных по их последующей реабилитации и социальной адаптации. Таким образом, индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними в том числе, освобождёнными из воспитательных колоний, в части составления и выполнения программ по

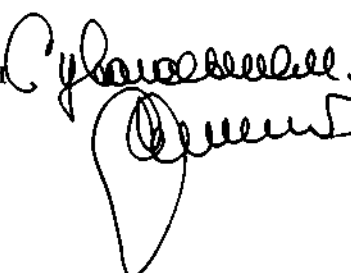
социальной реабилитации таких детей, урегулирована федеральным и областным законодательством. Предлагаю ст.7 законопроекта исключить.

Отмечаю, что ч.2 ст.6 законопроекта органы опеки и попечительства во взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечивают устройство несовершеннолетних, освобожденных из воспитательных колоний. Однако в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Ленинградской области муниципальные комиссии выполняют указанную деятельность. Частью 2 ст.6 предлагается комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществлять консультирование несовершеннолетних по социально-правовым вопросам. Вместе с тем, с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» к обязанностям учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отнесена деятельность по предоставлению социальных, правовых и иных услуг несовершеннолетним.

Содержание ст.8, ст.9 законопроекта носит декларативный характер. Нормы данных статей законопроекта не имеют самостоятельного правового регулирования.

На основании изложенного, представленный законопроект подлежит доработке и может быть рассмотрен в первом чтении.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области


А.Ю.Дрозденко