



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

30.06.2015 № 3751-1/15-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства
на территории Ленинградской области»

Внесен временно исполняющим
обязанности Губернатора Ленинградской области 30.06.2015
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект ВрИО Губернатора) отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит законодательству. Вместе с тем, полагаем необходимым сообщить следующее.

В Законодательное собрание Ленинградской области депутатами А.А. Перминовым и В.С. Каторгиной 02.06.2015 внесен проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее - законопроект от 02.06.2015). Указанным законопроектом предлагается статью 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) дополнить частью 4-1, согласно которой за гражданами РФ, являющимися членами многодетных семей и учтенными в регистре многодетных семей Ленинградской области, сохраняется право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность в случае, если граждане имели право на предоставление земельного участка в

соответствии с требованиями областного закона № 105-оз, подали заявление о предоставлении земельного участка до достижения детьми возраста 18 лет и не получили земельный участок до достижения детьми возраста 18 лет.

Кроме того, депутатами А.Я. Лебедевым, В.А. Дюбковым, А.В. Пониматкиным, Д.В. Соловьевым 26.06.2015 в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон № 105-оз (далее - законопроект от 26.06.2015). Данным законопроектом предлагается статью 3-1 областного закона № 105-оз дополнить частью 2, согласно которой предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам РФ, являющимся членами многодетных семей, осуществляется при условии обеспечения данных земельных участков объектами инфраструктуры (вода, электричество, дороги) либо при условии, что на обеспечение инженерной инфраструктурой этих земельных участков предусмотрено финансирование на текущий финансовый год.

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в случае если в Законодательное собрание внесены проекты областных законов по одному и тому же вопросу и ни один из них не принят Законодательным собранием в первом чтении, указанные законопроекты считаются альтернативными и в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно.

Следовательно, в первую очередь необходимо рассмотреть указанные законопроекты во взаимосвязи на предмет выявления их альтернативности и принципиальных отличий.

Основное отличие законопроекта ВрИО Губернатора от двух поступивших ранее законопроектов заключается в том, что он регулирует порядок постановки на учет и порядок снятия с учета граждан, указанных в части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз. Таким образом, рассматриваемый законопроект в этой части **содержит нормы, направленные на приведение областного закона № 105-оз в соответствие с действующей редакцией Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).**

Вопрос необходимости внесения данных изменений в областной закон № 105-оз отражен ранее в заключениях правового управления к законопроектам от 02.06.2015 и от 26.06.2015.

Кроме того, законопроект ВрИО Губернатора, как и законопроект от 02.06.2015, предусматривает сохранение права предоставления земельного участка в собственность бесплатно за многодетной семьей в случае достижения 18-летнего возраста детьми (одним из детей), являющимися членами многодетной семьи (подпункт «в» пункта 2 статьи 1 и пункт 2 статьи 2 законопроекта ВрИО Губернатора). Соответственно, **новации, предусмотренные в законопроекте от 02.06.2015, учтены в рассматриваемом законопроекте.**

Кроме того, законопроектом ВрИО Губернатора предлагается в пункт 2 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз внести изменения, в соответствии с которыми наименование льготной категории получателей права на бесплатное предоставление земельного участка приводится в соответствие с подпунктом 6

статьи 39.5 ЗК РФ, а также исключается необходимость учета членов многодетных семей в регистре многодетных семей Ленинградской области, необходимость ведения которого исключена областным законом от 11.04.2014 № 19-оз «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области».

Законопроектом ВрИО Губернатора предлагается в новой редакции изложить статью 3-1 областного закона № 105-оз. Вместе с тем, законопроектом от 26.06.2015 указанную статью областного закона № 105-оз предлагается дополнить частью 2, предусматривающей, что земельные участки могут предоставляться только при условии обеспечения их объектами инфраструктуры. Таким образом, законопроект от 26.06.2015 и законопроект ВрИО Губернатора являются взаимоисключающими.

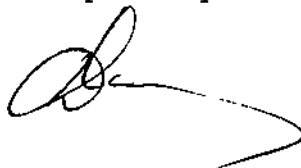
Следует отметить, что проектируемой рассматриваемым законопроектом статьей 3-1 областного закона № 105-оз вносятся изменения, касающиеся предельных размеров, предоставляемых гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Согласно пояснительной записке к законопроекту ВрИО Губернатора снижение минимального размера до 0,06 га в границах городского округа и городских поселений позволит формировать большее количество земельных участков, сократить очередь и время ожидания в ней для льготных категорий граждан, проживающих на таких территориях.

Дополнительно сообщаем, что в законопроекте ВрИО Губернатора учтены предложения Совета депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район, содержащиеся во внесенном им 09.04.2015 законопроекте о внесении изменений в областной закон № 105-оз (данный законопроект в настоящее время отозван). В частности, рассматриваемым законопроектом предлагается дополнить областной закон № 105-оз новой категорией лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков, а именно – граждане РФ, являющиеся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии их постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка.

В рамках исследования рассматриваемого законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин