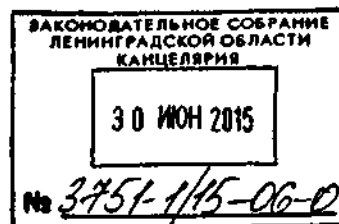


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

29.06.15 8-3804/15-0-2

№ _____

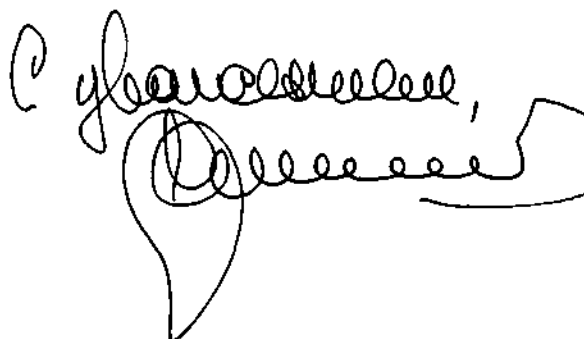
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу в Законодательное собрание Ленинградской области проект Закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»» согласно приложения.

Приложение: на 12 листах в 1 экз.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Ленинградской области

 А. Дрозденко

1725

Вносится временно исполняющим обязанности Губернатора
Ленинградской области

ПРОЕКТ

Ленинградская область

Закон

О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) преамбулу исключить;
 - 2) в статье 1:
 - а) в части 1
- пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) гражданам Российской Федерации, имеющим трёх и более детей, не достигших 18-летнего возраста (далее также – многодетная семья), при условии постоянного проживания родителей (одного из родителей) на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.";

пункт 4 изложить в следующей редакции: «гражданам Российской Федерации, являющимся членами семей погибших Героев Российской Федерации, которым звание Героя Российской Федерации присвоено посмертно и которые до момента гибели постоянно проживали на территории Ленинградской области не менее пяти лет, а именно: вдове (вдовцу) погибшего Героя Российской Федерации, не вступившей(ему) в повторный брак, детям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а в случае отсутствия (отказа) указанных лиц – родителям погибшего Героя Российской Федерации»;

дополнить пунктом 5 следующего содержания: «гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий в соответствии с



Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.»;

б) часть 2-1 изложить в следующей редакции:

«2-1. В заявлении о предоставлении земельного участка указываются все члены многодетной семьи, все члены семьи погибшего Героя Российской Федерации, имеющие право на получение земельного участка в соответствии с настоящим областным законом. Земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов многодетной семьи, всех членов семьи погибшего Героя Российской Федерации в равных долях.»

в) дополнить частью 9 следующего содержания: «В случае достижения 18-летнего возраста детьми (одним из детей), являющимися членами многодетной семьи, состоящими на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по основанию, предусмотренному пунктом 2 части 1 статьи 1 настоящего областного закона, данная многодетная семья сохраняет право на бесплатное получение земельного участка в собственность при условии её соответствия требованиям, установленным в части 1 статьи 1 настоящего областного закона, за исключением требования о возрасте детей.».

3) статью 3-1 изложить в следующей редакции:

"Статья 3-1

1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам для индивидуального жилищного строительства по основаниям, предусмотренным статьей 1 настоящего областного закона, расположенных в границах:

сельских поселений составляют:

минимальный размер - 0,10 га,

максимальный размер - 0,25 га;

городского округа Ленинградской области и городских поселений составляют:

- минимальный размер - 0,06 га;

- максимальный размер - 0,25 га

Если правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа предусмотрен иной максимальный размер земельного участка, предоставляемого для индивидуального жилищного строительства, то применяется размер земельного участка, установленный правилами землепользования и застройки городского поселения, городского округа.

2. На основании письменного заявления граждан им может быть предоставлен земельный участок меньше предельного минимального размера, установленного частью 1 настоящей статьи."

4) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4.

1. Для приобретения земельного участка по основаниям, установленным пунктами 1-4 части 1 статьи 1 настоящего областного закона, гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления городского поселения, сельского поселения, городского округа по месту жительства (далее - орган учета) непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг заявление о постановке его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно. В заявлении указывается основание предоставления гражданину земельного участка в собственность бесплатно.

Гражданин вправе состоять на учете только в одном органе учета.

Форма заявления утверждается Правительством Ленинградской области.

2. При подаче заявления предъявляются документы, перечень и порядок предоставления которых устанавливается Правительством Ленинградской области.

3. Гражданину выдается расписка в получении заявления и документов.

4. Сведения о принятых на учет гражданах включают в журнал учета граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка (далее - журнал). Каждой учетной записи присваивается порядковый номер. Журнал должен быть пронумерован, прошнурован (прошит), скреплен печатью органа учета и заверен подписью должностного лица органа учета.

5. Заявление гражданина в течение тридцати календарных дней со дня поступления рассматривается органом учета и по нему принимается одно из следующих решений:

- 1) о постановке на учет;
- 2) об отказе в постановке на учет.

6. Основаниями для отказа в постановке на учет являются:

- 1) отсутствие права на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом;
- 2) непредставление или представление в неполном объеме документов, определенных частью 2 настоящей статьи;
- 3) наличие в представленных документах недостоверных сведений;
- 4) подача заявления лицом, не уполномоченным на осуществление таких действий.

Отсутствие на территории муниципального образования свободных от прав третьих лиц и прошедших государственный кадастровый учет земельных участков не является основанием для отказа в постановке на учет.

7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение пяти рабочих дней со дня принятия такого решения.



8. Граждане, принятые на учет, заносятся в журнал в порядке очередности.

Очередность постановки гражданина на учет определяется датой принятия заявления о постановке гражданина на учет.

Органом учета ведется отдельный учет граждан, имеющих в соответствии с настоящим областным законом право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно, внеочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно.

9. Граждане снимаются с учета в следующих случаях:

1) подача ими заявления о снятии с учета;

2) утрата права на предоставление земельного участка, возникшего в соответствии с настоящим областным законом;

3) установление факта постановки на учет с использованием подложных документов и (или) недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия на учет.

4) реализации права гражданина на бесплатное предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства, в том числе реализация указанного права одним из членов многодетной семьи в соответствии с законодательством Ленинградской области;

5) выезда гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации или за пределы Российской Федерации;

6) изменение (утрата) гражданства Российской Федерации.

В случае смерти гражданина, состоящего на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 настоящего областного закона, его супруга (супруг) вправе подать заявление о постановке его (ее) на учет с сохранением очередности, ранее определенной на основании заявления умершего гражданина.

10. Решение о снятии с учета принимается органом учета, принявшим решение о постановке на учет в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.

Решение о снятии с учета направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение пяти рабочих дней со дня принятия этого решения.

Решение о снятии с учета может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Отказ в предоставлении земельного участка гражданам, состоящим на учете в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, не допускается.»



1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. В случае достижения 18-летнего возраста детьми (одним из детей) многодетной семьи, имеющей право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, и подавшей заявление на предоставление земельного участка до 01 августа 2015 года, за данной многодетной семьей сохраняется право на получение земельного участка при условии её соответствия требованиям, установленным в части 1 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон №105-оз) с изменениями, внесенными настоящим областным законом, за исключением требования о возрасте детей.

3. Положения настоящего областного закона не распространяются на граждан, реализовавших право на получение земельных участков в собственность бесплатно по основаниям и в порядке, установленным областным законодательством до вступления в силу настоящего областного закона.

4. Гражданам, подавшим заявление на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по основаниям, предусмотренным Областным закон №105-оз в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего областного закона, до 01 августа 2015 года, земельные участки предоставляются в соответствии с предельными размерами земельных участков, установленными Областным законом №105-оз, в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего областного закона.

Указанным гражданам может быть предоставлен земельный участок меньше предельного минимального размера, установленного областным законом от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», в редакции, действовавшей до вступления в силу настоящего областного закона, на основании их письменного заявления.

5. Граждане, подавшие заявление о предоставлении земельного участка в порядке, установленном Областным законом №105-оз, до вступления в силу настоящего областного закона, принимаются на основании ранее поданных документов органами учета на учет и включаются в соответствующий журнал в хронологическом порядке, согласно дате принятия заявления и необходимых документов, установленных областным законодательством или нормативными правовыми актами соответствующего органа местного самоуправления.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), разработан комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом, в связи со вступлением в действие с 1 марта 2015 года положений Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №171-ФЗ), а также внесением изменений в областной закон Ленинградской области от 17.11.2006 №134-оз «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» (далее – областной закон №134-оз) в целях оптимизации процесса предоставления земельных участков бесплатно на территории Ленинградской области и исключения факторов, способствующих злоупотреблению своим правом отдельными категориями граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с областным законом от 14.10.2008г. №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон №105-оз).

В соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации в редакции Закона 171-ФЗ, законопроект определяет порядок и случаи бесплатного предоставления в собственность граждан, имеющим трех и более детей, земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Ленинградской области.

При этом, законопроектом сохранено право уполномоченного органа на первоначальное предоставление земельного участка в аренду до завершения строительства и регистрации права собственности на жилой дом, осуществляемое в рамках права субъекта Российской Федерации устанавливать случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно.

В областной закон №105-оз вносятся положения, касающиеся порядка постановки органами местного самоуправления граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков - единые для Ленинградской области, порядка снятия граждан с данного учета, а также ряд переходных положений, связанных с порядком учета граждан.

Учет как один из элементов полномочия по распоряжению земельными участками возлагается законопроектом на органы местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Проектом предусмотрен 30-дневный срок для принятия уполномоченным органом решения о постановке на учет либо об отказе, в отсутствии федерального

и иного правового регулирования данного вопроса, как наиболее оптимальный, исходя из общего срока рассмотрения обращений граждан, к которым можно отнести заявление о постановке на учет, предусмотренного Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Законопроектом устанавливаются основания для отказа в предоставлении земельных участков, а также вносятся изменения, касающиеся предельных размеров, предоставляемых гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Предельные размеры земельных участков, расположенных на территории городских поселений или городского округа, определены в новой редакции статьи 3-1 областного закона, с учетом сведений, предоставленных Леноблкомимуществу органами местного самоуправления Ленинградской области. Так, в Сосновоборском городском округе, городских поселениях таких как, Всеволожское, Выборгское, Гатчинское, Лужское, Тосненское и других крупных городских районных поселениях, где присутствует большая концентрация заявителей, существует острый дефицит свободных земельных участков, предполагаемых для предоставления бесплатно льготным категориям граждан. Снижение минимального размера до 0,06 га в границах городского округа и городских поселений позволит формировать большее количество земельных участков, сократить очередь и время ожидания в ней для льготных категорий граждан, проживающих на таких территориях.

Кроме того, в связи с вступлением в действие областного закона от 11.04.2014г. №19-оз «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области», исключившего из областного закона №134-оз, понятие «регистр многодетных семей», законопроектом вносятся изменения, уточняющие понятие «многодетная семья», «член многодетной семьи», определяется перечень оснований, при которых дети не учитываются в составе многодетных семей при решении вопроса о бесплатном предоставлении земельного участка.

По предложению Совета депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район законопроектом предусматривается дополнение областного закона № 105-оз новой категорией лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

Право на бесплатное получение земельных участков предлагается предоставить гражданам Российской Федерации, являющимся ветеранами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка в соответствии с настоящим областным законом.

Законопроектом вносятся изменения уточняющие вид права собственности на земельные участки, предоставленные в соответствии с настоящим областным законом многодетным семьям (семьям погибших Героев России). При этом, законопроект дополняется положениями, предусматривающими сохранение права на бесплатное предоставление земельных участков в семьях, где дети достигли 18-летнего возраста, а заявления о предоставлении земельных участков были поданы до достижения детьми совершеннолетия.

Учитывая изложенное, принятие проекта будет способствовать совершенствованию процесса бесплатного предоставления земельных участков на территории Ленинградской области для индивидуального жилищного строительства.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку проект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области



Е.В. Домрачев

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», разработан комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области и Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом, в связи со вступлением в действие с 1 марта 2015 года положений Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также внесением изменений в областной закон Ленинградской области от 17.11.2006 №134-оз «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» в целях оптимизации процесса предоставления земельных участков бесплатно на территории Ленинградской области и исключения факторов, способствующих злоупотреблению своим правом отдельными категориями граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в соответствии с областным законом от 14.10.2008г. №105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области



Е.В. Домрачев

Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых
актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным
категориям граждан земельных участков для индивидуального
жилищного строительства на территории Ленинградской области»

При принятии областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18.02.2009 № 37 «Об утверждении Положения о порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с внесенными изменениями).

Председатель комитета
по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области



Е.В.Домрачев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении
отдельным категориям граждан земельных участков для
индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее-законопроект) потребуется разработка следующих нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области:

- 1) об утверждении формы заявления о постановке на учет граждан в целях бесплатного предоставления земельного участка (пункт 4 статьи 1 законопроекта).
- 2) об утверждении перечня документов и порядка их предоставления для постановки на учет граждан в целях бесплатного предоставления земельных участков (пункт 4 статьи 1 законопроекта).

В целях регламентации указанных вопросов предлагается взять за основу постановление Правительства Ленинградской области от 18.02.2009 № 37 «Об утверждении Положения о порядке бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с внесенными изменениями).

Председатель комитета
по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области



Е.В. Домрачев

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по архитектуре и градостроительству
Ленинградской области



Е.В. Домрачев