

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

29 06.15 № 3559-1/15-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы
Ленинградской области в связи с принятием Федерального закона «О
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с
ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

Внесен временно исполняющим обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

1. В рамках реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов принят Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ), которым предусматривается норма, запрещающая дискриминацию по признаку инвалидности, а также дается ее определение и устанавливаются условия доступности для инвалидов услуг, несоблюдение которых может квалифицироваться как дискриминация.

Федеральным законом № 419-ФЗ, вступающим в силу 01.01.2016 (за исключением отдельных положений, которые вступают в силу 01.07.2016), **внесены изменения в 25 федеральных законов**, регулирующих основные направления жизнедеятельности инвалидов в сфере транспорта, информации, культуры, прав потребителей, безопасности в чрезвычайных ситуациях, избирательной системы и по некоторым другим вопросам.

Представленным законопроектом предлагается **внести изменения только в 4 областных закона**.

В этой связи обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект характеризуется недостаточным правовым регулированием.

1.1. В частности, подпунктом «б» пункта 3 статьи 4 Федерального закона № 419-ФЗ внесены изменения в статью 15 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», согласно которой к обязанностям органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления отнесено обеспечение условий доступности для инвалидов библиотек субъектов РФ и муниципальных библиотек.

Между тем, рассматриваемым законопроектом **не предусматривается** внесение изменений в статьи 9 и 10 областного закона от 03.07.2009 № 61-оз «Об организации библиотечного обслуживания населения Ленинградской области общедоступными библиотеками», определяющими полномочия органов государственной власти Ленинградской области по организации библиотечного обслуживания и компетенцию органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере библиотечного дела.

1.2. Федеральным законом № 419-ФЗ внесены существенные изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ). Так, с 1 января 2016 года статья 20 Федерального закона № 181-ФЗ будет дополнена частью, согласно которой **органами государственной власти субъектов РФ** должен определяться порядок проведения следующих специальных мероприятий: установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов; резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов; стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов; создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальными программами **реабилитации, абилитации** инвалидов; создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов.

Необходимо обратить внимание, что с 1 января 2016 года помимо реабилитации инвалидов вводится такое понятие, как «**абилитация инвалидов**». Так, если реабилитация инвалидов - это система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности, то абилитация

инвалидов - это система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество (статья 9 Федерального закона № 181-ФЗ).

Согласно новой редакции статьи 11 Федерального закона № 181-ФЗ с 1 января 2016 года понятие «индивидуальная программа реабилитации инвалида» заменяется понятием **«индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида»**.

В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ с 1 января 2016 года часть 3 статьи 9 Федерального закона № 181-ФЗ будет изложена в новой редакции, определяющей, что реализация основных направлений реабилитации, **абилитации** инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, **абилитации** инвалидов.

На основании изложенного, полагаем необходимым внести изменения также в следующие областные законы:

- от 15.10.2003 № 74-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Ленинградской области» (статьей 2 предусмотрено, что квотирование рабочих мест осуществляется для инвалидов, проживающих на территории Ленинградской области и имеющих в соответствии с **индивидуальной программой реабилитации** рекомендацию к труду; статьей 3 установлено, что в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов работодатели обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов, принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах, создавать инвалидам условия труда в соответствии с **индивидуальной программой реабилитации инвалида**);

- от 07.12.2005 № 110-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» (статьей 3 установлено, что вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются детям-инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, являющимся сиротами или оставшимся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет в случае, если **индивидуальная программа реабилитации инвалида** предусматривает возможность осуществления самообслуживания и ведения им самостоятельного образа жизни);

- областной закон от 17.11.2006 № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области» (статьей 3-3

определено, что распоряжение средствами материнского капитала может осуществляться по направлению **реабилитации ребенка-инвалида**);

- областной закон от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» (статьей 14 установлено, что в государственных медицинских организациях медицинская **реабилитация детей-инвалидов**, детей с ограничениями жизнедеятельности и детей, страдающих хроническими заболеваниями, осуществляется бесплатно).

1.3. В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ с 1 января 2016 года статья 61 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» будет дополнена пунктом, согласно которому при оборудовании **помещения для голосования** должны обеспечиваться предусмотренные законодательством РФ условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами, и голосования в нем. При проведении голосования осуществляется оказание помощи таким лицам в целях реализации ими активного избирательного права с соблюдением требований, предусмотренных федеральными законами.

На основании изложенного, необходимо внесение изменений в областные законы от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области», от 29.06.2012 № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области», от 01.08.2006 № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области», от 26.12.2012 № 103-оз «О порядке отзыва Губернатора Ленинградской области», от 08.05.2009 № 44-оз «О референдуме Ленинградской области» и от 09.06.2007 № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» в части определения требований к **помещениям для голосования** (статьи 45, 55, 36, 47, 34 и 33 соответственно).

1.4. Федеральным законом № 419-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), вступающие в силу с 1 июля 2016 года. В частности, пассажирам из числа инвалидов должны обеспечиваться **условия доступности их перевозки и перевозки багажа автомобильным транспортом**, кроме того определяется перечень услуг, который должен оказываться без взимания дополнительной платы на территории объекта транспортной инфраструктуры (статья 21.1 Федерального закона № 259-ФЗ).

В этой связи представляется необходимым дополнение рассматриваемого законопроекта нормами, предусматривающими внесение изменений в областной закон от 21.05.2013 № 30-оз «О наземном пассажирском транспорте общего пользования в Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с организацией обслуживания пассажиров наземным пассажирским транспортом общего пользования в Ленинградской области. В соответствии с данным областным законом уполномоченный орган организует для перевозчиков конкурс, по

результатам которого победителям предоставляется право осуществления перевозок по каждому установленному маршруту регулярных перевозок.

2. Отмечаем, что определяемое статьей 1 законопроекта полномочие Правительства Ленинградской области по **«созданию условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам культурного наследия регионального значения»** не в полной мере соотносится со статьей 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ», которой к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ с 1 января 2016 года отнесено **«обеспечение условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъекта РФ»**. Полагаем необходимым устранить указанное несоответствие.

В соответствии с Федеральным законом № 419-ФЗ с 1 января 2016 года статья 10 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) будет дополнена пунктом, согласно которому обеспечение доступности и качества медицинской помощи обеспечивается **оснащением медицинских организаций оборудованием** для оказания медицинской помощи с учетом особых потребностей инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья. Вместе с тем, статьей 4 законопроекта полномочия Правительства Ленинградской области предлагается дополнить полномочием **«по созданию условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в медицинские организации государственной системы здравоохранения»**. Полагаем необходимым внести в статью 4 законопроекта соответствующие изменения, согласовав ее со статьей 10 Федерального закона № 323-ФЗ.

3. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера:

- в наименовании законопроекта слова «отдельные законы Ленинградской области» следует заменить словами «отдельные областные законы»;

- статью 2 законопроекта следует дополнить запятой перед словами «в том числе».

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

3558