



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

29.06.15 № 3564-1/15-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Ленинградской области»

Внесен временно исполняющим обязанности
Губернатора Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 4 областного закона от 01.12.2004 № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (далее – областной закон № 106-оз) установлено, что реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами, имеют право на ежемесячную денежную выплату, размер которой устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год.

Статьей 8 областного закона от 22.12.2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» размер ежемесячной денежной выплаты жертвам политических репрессий установлен с 1 марта 2015 года в размере 528 рублей, с 1 сентября 2015 года в сумме 559 рублей.

Следует отметить, что содержащаяся в пункте 1 части 1 статьи 4 областного закона № 106-оз отсылочная норма к областному закону об областном бюджете на очередной финансовый год позволяет ежегодно увеличивать размер ежемесячной денежной выплаты с учетом прогнозного уровня инфляции.

Вместе с тем, абзацем 8 статьи 1 законопроекта (проектируемая часть 3 статьи 4 областного закона № 106-оз) предлагается фиксированный размер единовременной денежной выплаты лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего реабилитированного лица (3000 рублей).

В этой связи с целью установления единого механизма правового регулирования в одной статье областного закона № 106-оз по всем мерам социальной поддержки полагаем необходимым внести изменения в абзац 8 статьи 1 законопроекта, определив, что размер единовременной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете.

Правовое управление отмечает, что данный вопрос относится к категории вопросов целесообразности и является дискуссионным, поскольку должен решаться, исходя из необходимости ежегодного увеличения размера всех социальных выплат.

2. С целью устранения внутренних противоречий в абзаце 6 статьи 1 законопроекта (проектируемая часть 2 статьи 4 областного закона № 106-оз) слова «являющихся пенсионерами или инвалидами» следует заменить словами «имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами», в абзаце 8 статьи 1 законопроекта (проектируемая часть 3 статьи 4 областного закона № 106-оз) слова «являвшегося пенсионером или инвалидом» - словами «имевшего инвалидность или являвшегося пенсионером».

В абзаце 4 статьи 1 законопроекта (проектируемый пункт 7 части 1 статьи 4 областного закона № 106-оз) слова «предоставление ежегодной денежной компенсации в размере 50%» необходимо заменить словами «ежегодная денежная компенсация в размере 50 процентов».

В абзаце 10 статьи 1 законопроекта слова ««баллонного газа,»» следует заменить словами ««баллонного газа»», слова ««порядок» - словами ««порядок»».

В абзаце 12 статьи 1 законопроекта (проектируемая часть 8 статьи 5 областного закона № 106-оз) слова «денежной выплаты» следует заменить словами «ежемесячной денежной выплаты».

3. Правовое управление полагает целесообразным в рамках представленного законопроекта рассмотреть вопрос о необходимости внесения иных (не предусмотренных настоящим проектом областного закона) изменений в областной закон № 106-оз.

В частности, в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ) Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» (далее – Федеральный Закон № 173-ФЗ) не применяется с 1 января 2015 года.

Трудовые пенсии, назначенные в соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ по состоянию на 31.12.2014, подлежат перерасчету с учетом требований Федерального закона № 400-ФЗ. Страховая и накопительная части трудовой пенсии трансформированы в два самостоятельных вида пенсий – страховую пенсию и накопительную пенсию. Понятие «трудовая пенсия» с 1 января 2015 года не применяется.

На основании изложенного, полагаем необходимым дополнить законопроект нормами, предусматривающими внесение изменений также в статью 3 областного закона № 106-оз, определяющую предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, в части актуализации отсылочных норм к федеральным законам.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

К законопроекту не представлены концепции постановлений Правительства Ленинградской области, указанных в абзаце 10 статьи 1 законопроекта, представление которых необходимо в соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

3564