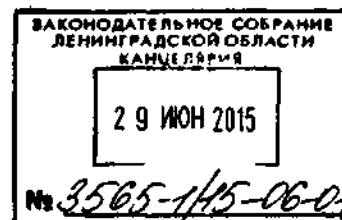




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 29.06.2015 № КСП-АХ-723/15-0-1
на № 3565-1/15-06-0 от 19.06.2015

**Заключение
на проект областного закона «О дополнительной мере социальной
поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего
инвалида боевых действий»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19 июня 2015 года № 3565-1/15-06-0 рассмотрела проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» разработан по поручению Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко (№ 33-11125/14-1 от 26.11.2014) с целью повышения социальной защищенности инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий, не вступивших в повторный брак, и, устанавливает дополнительную меру социальной поддержки – ежемесячную региональную выплату указанной категории граждан в зависимости от группы инвалидности.

В соответствии с частью 1 статьи 26.3. Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, по информации Комитета по социальной защите населения Ленинградской области согласно базе данных АИС «Соцзащита» на учете в органах социальной защиты населения муниципальных образований Ленинградской области, по состоянию на 01 января 2015 года состоит 172 инвалида боевых действий, из них инвалиды 1 группы – 11 человек, 2 группы – 93 человека, 3 группы – 68 человек и 162 супруга (супруг) умерших инвалидов боевых действий.

Законопроектом предлагается установить ежемесячную региональную выплату в следующих размерах: инвалидам боевых действий 1 группы – 7800 руб.; 2 группы – 4680 руб.; 3 группы – 2340 руб.; супруге (супругу) умерших – 2340 руб.

Потребность средств областного бюджета на предоставление ежемесячной региональной выплаты составит:

на 2015 год – 5 375,6 тыс. руб.

$[(11 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.}) + (93 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.}) + (68 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.}) + (162 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.})] \times 5 \text{ мес.} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 5\,375\,643 \text{ руб.};$

на 2016 год – 12 901,5 тыс. руб.

$[(11 \text{ чел.} \times 7800 \text{ руб.}) + (93 \text{ чел.} \times 4680 \text{ руб.}) + (68 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.}) + (162 \text{ чел.} \times 2340 \text{ руб.})] \times 12 \text{ мес.} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 12\,901\,543,2 \text{ руб.};$

на 2017 год – 13 611,1 тыс. руб., с учетом предполагаемой индексации в размере 5,5%.

$[(11 \text{ чел.} \times 8229 \text{ руб.}) + (93 \text{ чел.} \times 4937,4 \text{ руб.}) + (68 \text{ чел.} \times 2468,7 \text{ руб.}) + (162 \text{ чел.} \times 2468,7 \text{ руб.})] \times 12 \text{ мес.} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 13\,611\,128,1 \text{ руб.};$

на 2018 год – 14 291,7 тыс. руб., с учетом предполагаемой индексации в размере 5,0%.

$[(11 \text{ чел.} \times 8640,5 \text{ руб.}) + (93 \text{ чел.} \times 5184,3 \text{ руб.}) + (68 \text{ чел.} \times 2592,1 \text{ руб.}) + (162 \text{ чел.} \times 2592,1 \text{ руб.})] \times 12 \text{ мес.} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 14\,291\,627,1 \text{ руб.}$

Таким образом, принятие данного законопроекта повлечет принятие нового расходного обязательства и потребует дополнительного выделения

бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области в сумме 46 179,9 тыс. руб., в том числе:

- в 2015 году в сумме 5 375,6 тыс. руб.;
- в 2016 году в сумме 12 901,5 тыс. руб.;
- в 2017 году в сумме 13 611,1 тыс. руб.;
- в 2018 году в сумме 14 291,7 тыс. руб.

Указанные расчеты Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проверены. Дополнительная потребность в бюджетных средствах в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов определена правильно. При этом, не понятны представленные разработчиком расчеты потребности средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 финансовый год. Так как в соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

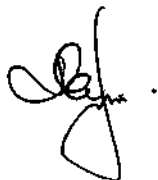
Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Вместе с тем, в предлагаемом законопроекте не в полной мере указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» он будет реализован), и, соответственно, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в части увеличения расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», за счет которой будут произведены дополнительные

расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета Ленинградской области и параметры её изменения.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп Митрохин А И (272 37 33)
Назарова Т П (579 86 48)