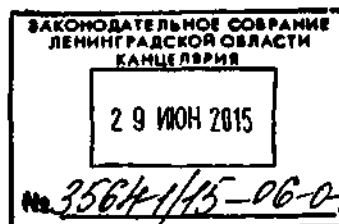




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

от 29.06.2015 № КСН-ЗХ-462/150-1
на № 3564-1/15-06-0 от 19.06.2015



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19 июня 2015 года № 3564-1/15-06-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан разработан с целью повышения социальной защищенности реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являющихся пенсионерами или инвалидами, и устанавливает дополнительные меры социальной поддержки в виде ежемесячной региональной выплаты указанным категориям граждан за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 26.3. Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы

государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, по информации Комитета по социальной защите населения Ленинградской области численность реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являющихся пенсионерами или инвалидами, (далее – граждан), состоящих на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области по состоянию на 01 мая 2015 года составляет 3526 человек, из них получателями ежемесячной денежной выплаты за счет средств областного бюджета Ленинградской области являются 1670 человек. Возрастной диапазон этой категории граждан: 803 человека в возрасте от 55 до 69 лет, 1363 человека в возрасте от 70 до 79 лет и 1360 человек в возрасте 80 лет и старше.

1) Прогнозируемая численность обратившихся в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года за ежегодной денежной компенсацией в размере 50% стоимости проездных документов (билетов) для проезда (за исключением проезда в вагонах категории «СВ», «Люкс», «Мягких») в пассажирском или скором поезде дальнего следования (туда и обратно) по территории Российской Федерации составляет 25 процентов граждан от общей численности получателей ежемесячной денежной выплаты (1670 человек).

Средняя стоимость проездного документа (билета) составляет 10,0 тыс. руб., следовательно, половина стоимости проездного документа (билета) составит 5,0 тыс. руб.

Потребность средств областного бюджета на выплату компенсации в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года составит:

$5,0 \text{ тыс. руб.} \times 418 \text{ человек} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 2121,35 \text{ тыс. руб.}$

Потребность средств областного бюджета на выплату компенсации в 2016 году и последующие годы составит:

$5,0 \text{ тыс. руб.} \times 835 \text{ человек (50\% от общей численности граждан 1670 человек)} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)} = 4237,63 \text{ тыс. руб.}$

2) Прогнозируемая численность обратившихся в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года за дополнительной единовременной денежной выплатой по погребению реабилитированного лица, имевшего инвалидность или являвшегося пенсионером, или лица признанного пострадавшим от политических репрессий, являвшегося пенсионером или инвалидом, составляет 8% от численности граждан (3526 человек).

По статистическим сведениям согласно АИС «Социальная защита» в 2012 году умерли – 248 человек, в 2013 году умерли – 270 человек, в 2014 году умерли – 286 человек.

Потребность средств областного бюджета на единовременную денежную выплату в период с 1 сентября по 31 декабря 2015 года составит:

3,0 тыс. руб. x 141 человек (50% от 282 человек (8% от общей численности граждан 3526 человек) x 1,015 (почтовые расходы) = 429,35 тыс. руб.

Потребность средств областного бюджета на единовременную денежную выплату в 2016 году и последующие годы составит:

3,0 тыс. руб. x 282 человек x 1,015 (почтовые расходы) = 858,69 тыс. руб.

Таким образом, объем расходов на реализацию предлагаемого законопроекта в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года составит 2550,70 тыс. руб. (2121,35 тыс. руб. + 429,35 тыс. руб.), в последующие годы – 5096,32 тыс. руб. (4237,63 тыс. руб. + 858,69 тыс. руб.).

Принятие данного законопроекта повлечет принятие нового расходного обязательства и потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области в сумме 12743,34 тыс. руб., в том числе:

- в 2015 году в сумме 2 550,70 тыс. руб.;
- в 2016 году в сумме 5096,32 тыс. руб.;
- в 2017 году в сумме 5096,32 тыс. руб.

Указанные расчеты Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проверены. Дополнительная потребность в бюджетных средствах в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов определена правильно.

При этом, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих

источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

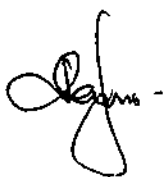
Вместе с тем, в предлагаемом законопроекте не указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован), и, соответственно, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в части увеличения расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области, за счет которой будут произведены дополнительные расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения.

В Перечне нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих изменению в связи с принятием рассматриваемого проекта областного закона (приложение к представленному законопроекту) указывается, что его реализация не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов Ленинградской области и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Однако, реализация представленного законопроекта потребует внесение изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и в областной закон Ленинградской области от 22.12.2014 № 96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с целью предусмотреть в областном бюджете Ленинградской области дополнительные расходы на его реализацию.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Митрохин А.И. (272 37 33)
Назарова Т.П. (579 86 48)