



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 19.06.2015 № КСО-ЗХ-725/15-0-1

С.М. Бебенину

на № 3559-1/15-06-0 от 19.06.2015

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.06.2015 № 3559-1/15-06-0 рассмотрен проект областного закона «О внесении изменений в отдельные законы Ленинградской области в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленным законопроектом действующие областные законы: от 23.08.2006 № 105-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Ленинградской области»; от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области»; от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» дополняются нормами о полномочиях Правительства Ленинградской области по созданию условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в соответствующие государственные организации, областной закон от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном

обслуживании граждан в Ленинградской области» дополняется полномочием Правительства Ленинградской области по утверждению стандартов социальных услуг, содержащих условия доступности предоставления социальных услуг для инвалидов и других лиц с учетом ограничения их жизнедеятельности.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие областного закона не потребует увеличения действующих или принятия новых расходных обязательств бюджета Ленинградской области.

Согласно Конвенции ООН «О правах инвалидов» от 13 декабря 2006 года, ратифицированной Российской Федерацией в 2012 году (Федеральным законом от 03 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»), государства-участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению (здания и сооружения, окружающие человека в повседневной жизни), транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения. Меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться:

на здания, дороги, транспорт и другие объекты, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места;

на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные и экстренные службы.

Таким образом, реализация принимаемых законопроектом полномочий по созданию условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в соответствующие государственные организации неизбежно потребует увеличения расходных обязательств в областном законе от 22.12.2014 № 96-ОЗ «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и, как следствие, уточнения источника (государственных программ Ленинградской области).

В связи с отсутствием необходимых расчетов, определить объемы денежных средств, которые потребуются на реализацию законопроекта, а также провести финансово-экономическую экспертизу законопроекта (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

При этом, Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых

видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, по тексту законопроекта считаем необходимым сообщить следующее:

Учитывая указанный в преамбуле областного закона от 23.08.2006 № 105-оз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Ленинградской области» предмет регулирования областного закона, считаем нецелесообразным введение в названный областной закон дополнительной статьи 9-1, устанавливающей полномочия Правительства Ленинградской области по созданию условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам культурного наследия регионального значения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин