



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

16.06.2015 № 3565-1/15-06-0

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О дополнительной мере социальной
поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего
инвалида боевых действий»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О дополнительной мере социальной поддержки инвалидов боевых действий и супруги (супруга) умершего инвалида боевых действий» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания редакционного характера.

1. Статьей 1 законопроекта предусматривается предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной региональной выплаты проживающим на территории Ленинградской области гражданам РФ, имеющим удостоверение о праве на льготы, выданное им в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 23.02.1981 № 209 «Об утверждении Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих» (далее – постановление Совмина СССР № 209).

В соответствии с пунктом 28 Положения о льготах для инвалидов Отечественной войны и семей погибших военнослужащих, утвержденного постановлением Совмина СССР № 209, инвалидам Отечественной войны и **инвалидам, приравненным к ним**, выдаются соответственно «Удостоверение инвалида Отечественной войны» и «Удостоверение

инвалида о праве на льготы», являющиеся документами, подтверждающими право на установленные льготы. В этой связи в части 1 статьи 1 законопроекта слова «удостоверение инвалида о праве на льготы» следует заменить словами ««Удостоверение инвалида о праве на льготы»».

2. В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, **в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости,** вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное указанной статьей, **не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии возможности** и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета. Обращаем внимание, что именно по смыслу части 3 статьи 26.3-1 в системном единстве с пунктом 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ субъект РФ вправе устанавливать критерии нуждаемости в мерах социальной поддержки исключительно в отношении тех категорий граждан, которым необходима государственная социальная помощь и которые субъектом РФ определены самостоятельно вне зависимости от наличия такой категории граждан в федеральных нормативных правовых актах.

В этой связи отмечаем, что в обосновании необходимости принятия законопроекта содержится верная ссылка на часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ. Вместе с тем, в преамбуле законопроекта указано, что законопроект принимается в соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ (полномочия органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ).

На основании изложенного, полагаем необходимым в преамбуле законопроекта слова «пункта 24 части 2 статьи 26.3» заменить словами «части 3 статьи 26.3-1».

3. Согласно части 2 статьи 1 законопроекта ежемесячная региональная выплата предоставляется проживающим на территории Ленинградской области гражданам РФ, имеющим **удостоверение о праве на льготы,** выданное им в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.06.2013 № 519 «Об удостоверении члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» (далее – постановление Правительства РФ № 519) либо постановлением Государственного комитета по труду СССР от 18.10.1989 №

345 «Об утверждении единой формы удостоверения о праве на льготы» (далее – постановление Госкомтруда СССР № 345).

Отмечаем, что в части 2 статьи 1 законопроекта слова «Государственного комитета по труду СССР» следует заменить словами «Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам».

Постановлением Правительства РФ от 20.06.2013 № 519 утвержден единый образец бланка **удостоверения члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий**. Постановлением Госкомтруда СССР № 345 утверждена **единая форма удостоверения о праве на льготы**. Таким образом, указанными нормативными правовыми актами предусмотрены удостоверения с разными наименованиями. Вместе с тем, в части 2 статьи 1 законопроекта определено, что правом на получение ежемесячной региональной выплаты обладают граждане, имеющие один вид удостоверения. Полагаем необходимым, устранить указанное противоречие.

4. Согласно части 4 статьи 2 законопроекта среднедушевой доход семьи определяется путем деления **совокупного дохода семьи** за расчетный период на три и на число членов семьи.

Обращаем внимание, что в частях 1-3 статьи 2 законопроекта не используются слова «совокупный доход семьи». В этой связи для устранения внутренних противоречий и единообразия используемой терминологии предлагаем внести соответствующие изменения в части 1 и 3 статьи 2 законопроекта, заменив слова «доход членов семьи» и «доход семьи» словами «совокупный доход семьи».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин