ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2015 № 244
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Законодательное Собрание Ленинградской области
Вх. №
23 ИЮН 2015
№ 3609-1/15-02-0

" 18 " июня 2015 г.

58. О проекте федерального закона № 794421-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в целях закрепления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъекта Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 18 июля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2015 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

И.И.Мельников

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить председателя постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.П. Ложечко представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга В.С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
24 декабря 2014 года
№ 730

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№_794421-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10 января 2002 года № 7-ФЗ (Собрание Законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, № 1, ст.54; № 30, ст. 4590, 4591; № 48, ст. 6732; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4059; 2014, № 11, ст. 1092) изменение, изложив абзац пятый статьи 6 в следующей редакции:

"право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды, в том числе обеспечения химической и биологической безопасности на своих территориях;".

Статья 2

Внести в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ (Собрание Законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48 ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093) изменение, дополнив пункт 2 статьи 26^3 подпунктом 74 следующего содержания:

"74) участия в реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъекта Российской Федерации, включая разработку и реализацию региональных программ в области обеспечения химической и биологической безопасности;".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В. Путин

Москва, Кремль

года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

1 ноября 2013 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были утверждены "Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу" (далее - "Основы государственной политики"). В названном документе указывается, что в настоящее время в Российской Федерации уровень защиты населения и окружающей среды не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда от воздействия опасных химических и биологических факторов. В этом же программно-целевом документе, в качестве одной из основных задач государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности определяется *регулирование отношений, возникающих в области обеспечения химической и биологической безопасности, путем развития законодательства Российской Федерации, включая подготовку и принятие базовых федеральных законов "О химической безопасности" и "О биологической безопасности", законов субъектов Российской Федерации в этой области, а также нормативных правовых актов, обеспечивающих их реализацию.*

Конституция Российской Федерации в статьях 71-72 не определяет "химическую и биологическую безопасность", как отдельный предмет ведения и соответственно, не относит данный предмет ведения к ведению Российской Федерации или совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако, анализ ст.ст.71-73, 76 Конституции Российской Федерации, в совокупности с содержанием установок, определенных в "Основах государственной политики", приводит к заключению, что вопросы обеспечения химической и биологической безопасности относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Также из толкования вышеуказанных статей Конституции Российской Федерации следует, что в отсутствие федерального закона по предмету, отнесенному к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, субъект Российской Федерации вправе принять свой закон или иной правовой акт, которым будет осуществляться правовое регулирование данного предмета (области общественных отношений). Таким образом, в силу вышеизложенного, до принятия федерального закона "О химической безопасности", субъект Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование в названной сфере. Вместе с тем, должен быть решен вопрос о финансировании тех расходов, появление которых повлечет принятие соответствующего регионального правового акта (актов), регулирующего отношения в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также принятия субъектом Российской Федерации соответствующих региональных программ. Ввиду отсутствия федерального законодательного регулирования по данному предмету и, как следствие, определенных федеральным законом расходных обязательств Российской Федерации по обеспечению химической и биологической безопасности, субъектами Российской Федерации, принявшими решение об осуществлении самостоятельного правового регулирования в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также о принятии и реализации собственных региональных

программ в названной сфере, будет необходимо осуществлять из средств региональных бюджетов финансирование расходов по решению вопросов реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъекта Российской Федерации, в том числе, вопросов разработки и реализации региональных программ в области обеспечения химической и биологической безопасности. В этой связи, с целью законодательного закрепления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъекта Российской Федерации, разработке и реализации региональных программ в области обеспечения химической и биологической безопасности, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, необходимо внести соответствующие изменения в статью 26_3 "Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации" Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", а также в статью 6 "Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды" Федерального закона "Об охране окружающей среды".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и его реализация не потребуют дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления действия, изменения или принятия актов федерального законодательства Российской Федерации.

Сектор служебной корреспонденции и контроля
410474-1

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» апреля 2015 г.

№2598п-П9

МОСКВА

На № 410474-1 от 26 декабря 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 6 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и в статью 26^3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", направленных на законодательное закрепление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в реализации государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности на территории субъектов Российской Федерации, включая разработку и реализацию региональных программ в указанной сфере.

В обоснование предлагаемых изменений в пояснительной записке к законопроекту содержится ссылка на Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 1 ноября 2013 г. № Пр-2573, которые предусматривают принятие федеральных законов "О химической безопасности" и "О биологической безопасности".

Указанными федеральными законами должны быть определены понятия "химическая безопасность" и "биологическая безопасность" и установлены соответствующие полномочия органов государственной власти, поэтому внесение предлагаемых изменений в федеральные законы "Об охране окружающей среды" и "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" представляется нецелесообразным.

Кроме того, Федеральный закон "Об охране окружающей среды" направлен на определение правовых основ государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающих сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, установление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности в указанном Федеральном законе является некорректным по отношению к предмету его правового регулирования.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько

250316a4.doc