

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

19.06.15 № 3189-1/15-15-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экологии и
природопользованию

С. И. Бутузову

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областной закон от 28 июня 2007 г. № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области»
(первое чтение)

Вносит Совет депутатов муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области.

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 28 июня 2007 г. № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с некоторыми нарушениями требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент), а именно:

- отсутствует предусмотренное пунктом «в» статьи 42 Регламента указание на то, что принятие законопроекта потребует внесения изменения в постановление Правительства Ленинградской области № 164 от 4 июля 2007 года об утверждении Порядка заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;

- отсутствует предусмотренное пунктом «г» статьи 42 Регламента приложение «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона».

Кроме того, в соответствии с пунктом «а» статьи 42 Регламента обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительная записка), определяет предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включает в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в

системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что изменения в областной закон от 28.06.2007 года № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз) вносятся в связи с необходимостью восстановления права заготовки древесины для собственных нужд граждан в Ленинградской области. При этом суть нарушения права действующей редакцией областного закона № 108-оз не раскрывается, данные о невозможности реализации гражданами права, предусмотренного ч.1 ст. 30 Лесного кодекса Российской Федерации, не приводятся, к каким последствиям приведёт принятие указанного законопроекта, не прогнозируется.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера:

1. Инициаторами законопроекта предложено изложить в новой редакции пункт 2 части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз.

Согласно новой редакции, выбор гражданами лесных участков для заготовки древесины, находящихся у лесопользователей в аренде или постоянном (бессрочном) пользовании для целей заготовки древесины, будет ограничен местом проживания заявителя, тогда как действующая редакция областного закона № 108-оз подобных ограничений не содержит. Так, в соответствии с Порядком заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, разработанным согласно областному закону 108-оз и утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области № 164 от 4 июля 2007 года, предусмотрена возможность гражданина, по собственному желанию, указать в заявлении наименование лесничества, в границах которого предполагается осуществить куплю лесных насаждений.

Кроме того, понятие «вблизи места проживания», применяемое в законопроекте, носит оценочный (субъективный) характер, что фактически не позволяет определить границы территории, на которой возможно осуществление гражданами заготовки древесины для собственных нужд.

По мнению правового управления, предлагаемая редакция пункт 2 части 2 статьи 3 областного закона № 108-оз ухудшает условия предоставления гражданам лесных насаждений для собственных нужд.

2. Статьями 24 и 88 Лесного кодекса Российской Федерации, определено, что лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, обязаны использовать эти леса в соответствии с лесохозяйственным регламентом и проектом освоения лесов.

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29 февраля 2012 г. N 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и

порядка его разработки», проект освоения лесов обязательно должен содержать сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а также санитарно-оздоровительные мероприятия, связанные с рубкой погибших и поврежденных лесных насаждений в соответствии с лесохозяйственным регламентом.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 55 Лесного кодекса Российской Федерации санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений, очистка лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия) на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

В системной взаимосвязи указанных норм законодательства можно сделать вывод о том, что выборочные и сплошные санитарные рубки при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений являются обязанностью лесопользователей, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

Учитывая, что на территории Ленинградской области около 95 процентов лесных участков из категории земель лесного фонда передано в аренду для различных видов использования лесов (в основном для заготовки древесины), предложение инициатором законопроекта признать утратившим силу частей 3 и 4 статьи 3 (условия предоставления гражданам права заготовки древесины на лесных участках, находящихся у лесопользователей в аренде или постоянном (бессрочном) пользовании) приведет к ситуации, при которой одни и те же лесные насаждения будут одновременно являться предметом договора аренды лесного участка и предметом договора купли-продажи лесных насаждений, и плата за одни и те же лесные насаждения будет также взиматься и перечисляться в бюджет дважды: в первом случае – арендатором лесного участка в виде арендной платы, во втором – гражданином в виде платы по договору купли-продажи лесных насаждений, что не соотносится с положениями гражданского законодательства.

3. Не вполне понятен смысл предложенного разработчиком законопроекта изменения в статью 12 областного закона № 108-оз (по тексту законопроекта - это изменения в областной закон № 108-оз, а по тексту пояснительной записки - это вступление в силу предлагаемого законопроекта).

Статьей 33 Устава Ленинградской области установлено, что областные законы вступают в силу после их официального опубликования. Для законов о защите прав и свобод человека и гражданина предусмотрено вступление в силу по истечении 10 дней после официального опубликования.

Поскольку областной закон № 108-оз направлен на реализацию прав граждан заготавливать древесину, его вступление в силу, равно как и изменения в него, установлено по общему правилу (по истечении 10 дней после официального опубликования), т. е. предлагаемая редакция статьи 12 противоречит Уставу Ленинградской области.

4. Представленный текст законопроекта имеет существенные юридико-технические замечания:

наименование не соответствует требованию Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве Приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области;

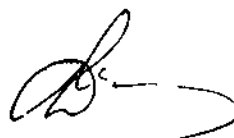
из текста законопроекта непонятно, в какой нормативно-правовой акт вносятся изменения;

отсутствует деление законопроекта на структурные единицы (на статьи и пункты).

Кроме того, правовое управление отмечает, что в силу отсутствия необходимых документов и соответствующих специалистов, не исследовало вопрос о возможности заключения уполномоченным органом договора купли-продажи древесины на корню в день обращения.

Таким образом, по мнению правового управления, внесение предлагаемых Советом депутатов муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области изменений в областной закон № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области», нецелесообразно.

Начальник правового управления



Д.В. Малкин