

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 710-32-62, факс (812) 271-56-27

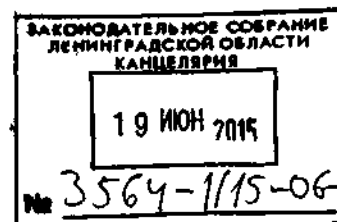
19.06.15 8-10180/14-0-3

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину



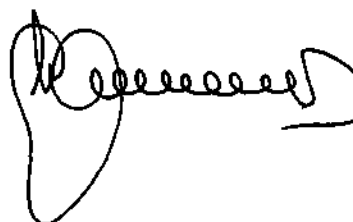
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области

 **А.Дрозденко**

1 стр

2

6 бж уи

Нещадим Л.Н.
225 26 40

+ диск

002645

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 1 декабря 2004 года № 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (с изменениями) следующие изменения:

1) в статье 4:

часть 1 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) предоставление ежегодной денежной компенсации в размере 50 % стоимости проездных документов (билетов) для проезда (за исключением проезда в вагонах категории «СВ», «Люкс», «Мягких») в пассажирских или скорых поездах дальнего следования (туда и обратно) по территории Российской Федерации один раз в течение одного календарного года»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящей статьей (за исключением пункта 3 части 1), распространяются на лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и являющихся пенсионерами или инвалидами.»;

дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего реабилитированного лица, имевшего инвалидность или являвшегося пенсионером, или лица, признанного пострадавшим от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» и являвшегося пенсионером или инвалидом, предоставляется единовременная денежная выплата в размере 3 000 рублей независимо от получения им иных выплат (компенсаций) из бюджета любого уровня на погребение такого умершего лица.»;

2) в статье 5:

в части 1 после слов «баллонного газа,» дополнить словами «порядок предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 7 части 1 и частью 3 статьи 4 настоящего областного закона»;

дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Лицам, указанным в частях 1 и 2 статьи 4 настоящего областного закона, предоставляется мера социальной поддержки, предусмотренная пунктом 7 части 1 статьи 4 настоящего областного закона, при условии назначения им денежной выплаты, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 4 настоящего областного закона.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» разработан с целью повышения социальной защищенности реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являющихся пенсионерами или инвалидами (далее – жертв политических репрессий).

В соответствии со статьей 32 Устава Ленинградской области Законодательное собрание Ленинградской области наделено полномочиями по принятию данного законопроекта.

До вступления в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ реабилитированным лицам было предоставлено право на:

- 1) бесплатный проезд (туда и обратно) один раз в год железнодорожным транспортом дальнего следования;
- 2) погребение за счет государства было предоставлено в случае смерти реабилитированных лиц.

Положения областного закона Ленинградской области от 01.12.2004 N 106-оз ««О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (далее – Закон) указанных выше мер социальной поддержки не устанавливают.

Законопроектом предлагается:

- 1) Дополнить преамбулу Закона положениями, регулирующими выплату лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершей жертвы политических репрессий.
- 2) Установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной компенсации в размере 50 % стоимости проездных документов (билетов) для проезда (за исключением проезда в вагонах категории «СВ» «Люкс», «Мягких») в пассажирском или скором поезде дальнего следования (туда и обратно) по территории Российской Федерации один раз в течение одного календарного года для жертв политических репрессий, которым назначена ежемесячная денежная выплата, предусмотренная статьей 4 Закона, как жертве политических репрессий.

Частью 3 статьи 5 Закона установлена норма, согласно которой, если лица получают аналогичную ежемесячную денежную выплату в соответствии с нормативным правовым актом Российской Федерации либо нормативным правовым актом иного субъекта Российской Федерации, то ежемесячная денежная выплата, предусмотренная Законом, не предоставляется, если законодательством Российской Федерации либо законодательством Ленинградской области не предусмотрено иное.

Таким образом, из числа лиц, которым может быть предоставлена новая мера социальной поддержки, исключаются лица, получающие ежемесячную денежную выплату за счет средств федерального бюджета, которые могут воспользоваться бесплатным проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно либо получить ежемесячную денежную выплату с оплатой части социальных услуг за счет средств федерального бюджета.

Кроме того следует отметить, что предлагаемый вариант предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде ежегодной денежной компенсации в размере 50 % стоимости проездных документов (билетов) обусловлен назначением лицу ежемесячной денежной выплаты в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона, поскольку в практике применения Закона отсутствуют случаи, когда граждане не получают ежемесячную денежную выплату ни за счет средств областного бюджета, ни за счет федерального бюджета.

Предлагаемая норма не противоречит положениям части третьей статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Анализ практики предоставления бесплатного (льготного) проезда 1 раз в год в поездах дальнего следования в 14 субъектах Российской Федерации (Псковская область, Вологодская область, Республика Карелия, Санкт-Петербург, Брянская область, Кировская область, Мурманская область, Калининградская область, Республика Коми, Москва, Московская область, Свердловская область, Хабаровский край, Челябинская область) показал, что данная мера социальной поддержки предоставляется в виде компенсации фактических расходов граждан, воспользовавшихся правом проезда, в размере от 50% до 100% стоимости проезда в 4 субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Калининградская область, Республика Коми, Свердловская область).

2) Установить единовременную денежную выплату в размере 3 000 рублей лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершей жертвы политических репрессий независимо от получения им иных выплат (компенсаций) из бюджета любого уровня на погребение такого умершего лица.

Анализ практики 14 субъектов Российской Федерации (Псковская область, Вологодская область, Республика Карелия, Санкт-Петербург, Брянская область, Кировская область, Мурманская область, Калининградская область, Республика Коми, Москва, Московская область, Свердловская область, Хабаровский край, Челябинская область) показал, что аналогичная компенсация на погребение жертв политических репрессий предоставляется в различных размерах (диапазон от 1455 руб. до 7179,71 руб., а также 100% возмещение расходов) в 8 субъектах Российской Федерации (Москва, Московская область, Мурманская область, Республика Коми, Свердловская область, Санкт-Петербург, Челябинская область, Хабаровский край).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" жертвам политических репрессий, в случае их смерти родственникам либо лицам, взявшим на себя обязанность по погребению, выплачивается через органы Пенсионного фонда Российской Федерации социальное пособие на погребение умершего в размере 5277,28 рублей (размер установлен на 2015 год).

3. Право утверждать порядки предоставления предлагаемых дополнительных мер социальной поддержки предлагается предоставить Правительству Ленинградской области.

Вступление в силу законопроекта предлагается по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Комитетом проведена экспертиза проекта постановления в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В представленном проекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления размещен на сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области www.social.lenobl.ru.

Председатель комитета



Л.Н. Нещадим

СПРАВКА

о состоянии законодательства правового регулирования по предоставлению мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий

Правовое регулирование по предоставлению мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, осуществляется следующими нормативными правовыми актами:

1. Областным законом Ленинградской области от 01.12.2004 № 106 - оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» (с изменениями);

2. Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.12.2004 № 309 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной выплаты лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в Великой Отечественной войны, ветеранам труда и жертвам политических репрессий, проживающим в Ленинградской области» (с изменениями);

3. Постановлением Правительства Ленинградской области от 05.10.2011 N 318 "Об утверждении положений о порядке назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации части расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области, и признании утратившими силу постановлений Правительства Ленинградской области от 27 января 2005 года N 10, от 23 ноября 2006 года N 320 и от 16 июня 2008 года N 176";

4. Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.04.2006 № 98 «О порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления и газоснабжения, в части компенсации расходов на приобретение и доставку топлива и баллонного газа» (с изменениями);

5. Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.12.2005 № 333 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области, в части обеспечения проезда на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения» (с изменениями);

6. Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.04.2005 N 107 "О порядке предоставления мер социальной поддержки по обеспечению слуховыми аппаратами, изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан, проживающих в Ленинградской области" (с изменениями).

Первый заместитель
председателя комитета



Н.С. Грибова

Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области,
подлежащих изменению в связи с принятием проекта областного закона
Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской
области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета



Н.С. Грибова

Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона
Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской
области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Ленинградской области»

Реализация проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» потребует принятия дополнительных нормативных правовых актов, утверждающих порядка предоставления предлагаемых дополнительных мер социальной поддержки и соответствующих административных регламентов.

Первый заместитель
председателя комитета



Н.С. Грибова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» повлечет принятие нового расходного обязательства по установлению предлагаемых законопроектом дополнительных мер социальной поддержки.

Объем расходов на реализацию предлагаемого законопроекта в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года составит **2550,70** тыс. рублей, последующие годы составит **5 096,32** тыс. рублей. Указанная сумма определена, исходя из прогнозируемой численности указанных ниже граждан и размеров выплат.

По информации комитета по социальной защите населения Ленинградской области численность реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, или лиц, признанных пострадавших от политических репрессий, являющихся пенсионерами или инвалидами (далее – граждан), состоящих на учете в органах социальной защиты населения Ленинградской области по состоянию на 01 мая 2015 года составляет **3526** человек, из них получателями ежемесячной денежной выплаты за счет средств областного бюджета Ленинградской области является **1670** человек.

Возрастной диапазон этой категории граждан: 55 – 69 лет = 803 человека, 70 - 79 лет = 1363 человек, 80 и старше лет = 1360 человека.

1) Прогнозируемая численность обратившихся в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года за ежегодной денежной компенсацией в размере 50% стоимости проездных документов (билетов) для проезда (за исключением проезда в вагонах категории «СВ», «Люкс», «Мягких») в пассажирском или скором поезде дальнего следования (туда и обратно) по территории Российской Федерации составляет 25 процентов граждан от общей численности получателей ежемесячной денежной выплаты (1670 человек).

Средняя стоимость проездного документа (билета) составляет 10 000 рублей, следовательно половина стоимости проездного документа (билета) составляет 5 000 рублей.

Потребность средств областного бюджета на компенсацию в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года составит:

$(5\,000 \text{ рублей} \times 418 \text{ человека} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)}) = 2\,121,35 \text{ тыс. руб.})$.

Потребность средств областного бюджета на компенсацию в 2016 году и последующие годы составит:

$(5\,000 \text{ рублей} \times 835 \text{ человека (50\% от общей численности граждан 1670 человек)} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)}) = 4\,237,63 \text{ тыс. руб.})$.

2) Прогнозируемая численность обратившихся в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года за дополнительной единовременной денежной выплатой по погребению реабилитированного лица, имеющего инвалидность или являющегося пенсионером, или лица, признанного пострадавшим от политических репрессий, являющегося пенсионером или инвалидом, составляет 8 % от общей численности граждан (3526 человек).

По статистическим сведениям согласно АИС «Социальная защита» в 2012 году умерли - 248 человека, в 2013 году умерли - 270 человек, в 2014 году умерли - 286 человек.

Потребность средств областного бюджета на выплату в период с 01 сентября по 31 декабря 2015 года составит:

$(3\,000 \text{ рублей} \times 141 \text{ человек} (50\% \text{ от } 282 \text{ человек} (8\% \text{ от общей численности граждан } 3526 \text{ человек}) \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)}) = 429,35 \text{ тыс. руб.})$.

Потребность средств областного бюджета на выплату в 2016 году и последующие годы составит:

$(3\,000 \text{ рублей} \times 282 \text{ человек} \times 1,015 \text{ (почтовые расходы)}) = 858,69 \text{ тыс. руб.})$.

Председатель комитета



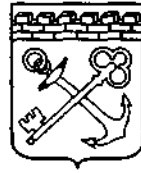
Л.Н. Нещади́м

исп. Щеглова Е.М. (225-27-50, 3150)



10 стр

4 без ун



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 июня 2015 года № 204-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области".

2. Предложить временно исполняющему обязанности Губернатора Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области".

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Ленинградской области

