



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

19.06.15 № 3263-1/15-15-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Вносит Совет депутатов муниципального образования Горбунковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с частичным нарушением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

1. В соответствии с пунктом «а» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вместе с текстом проекта областного закона инициатор законопроекта должен представить обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительную записку), определяющее предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включающее в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Анализ представленной инициатором законопроекта пояснительной записки не позволяет сделать вывод о необходимости наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления муниципального образования Горбунковское сельское поселение.

Так, например, в пояснительной записке указывается на то, что «на территории поселения растет число административных правонарушений со стороны физических и юридических лиц, связанных с нарушением правил благоустройства, содержания домашних животных, сохранности зеленых насаждений», однако отсутствует какая-либо информация о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, совершенных на территории Горбунковского сельского поселения, направленных для рассмотрения в административную комиссию Ломоносовского муниципального района (анализ количества таких протоколов за определенный период времени позволил бы сделать более обоснованный вывод о росте числа административных правонарушений и, соответственно, о необходимости создания административной комиссии на уровне поселения).

2. Правовое управление также отмечает, что среди представленных в Законодательное собрание документов отсутствует приложение, предусмотренное пунктом «г» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области – «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона».

3. В приложении «Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» инициатором законопроекта указано, что принятие рассматриваемого законопроекта не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов, действующих на территории Ленинградской области.

Однако согласно статье 2 законопроекта, его вступление в силу обуславливается необходимостью внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», в котором должно быть предусмотрено предоставление субвенции на осуществление переданных полномочий.

Таким образом, содержание приложения «Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона» нуждается в соответствующей корректировке (кроме того, само наименование приложения следует привести в соответствие с наименованием, указанным в пункте «в» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области).

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Данное утверждение также не соотносится с содержанием статьи 2 законопроекта, предусматривающей выделение субвенций из областного бюджета на осуществление переданных полномочий.

Отсутствие каких-либо расчетов общего объема субвенции, предоставляемой из областного бюджета на осуществление передаваемых в соответствии с данным законопроектом полномочий, позволяет сделать вывод о фактическом отсутствии финансово-экономического обоснования представленного проекта областного закона.

5. Отдельно необходимо отметить, что 28 апреля 2015 года в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области внесен проект областного закона № 2455-1/15 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», предусматривающий **исключение** административных комиссий муниципальных образований из перечня субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), и перераспределение полномочий административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях путем их передачи мировым судьям Ленинградской области.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту № 2455-1/15, для его реализации потребуется внесение изменений в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз), предусматривающих **прекращение** осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях.

Из пояснительной записки к законопроекту № 2455-1/15 следует, что указанные областные законы вступят в силу с 1 января 2016 года.

Таким образом, в случае принятия Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта № 2455-1/15, внесенного Губернатором Ленинградской области, а также законопроекта «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», который, очевидно, также в скором времени будет внесен в Законодательное собрание Губернатором Ленинградской области, административные комиссии муниципальных образований прекратят свое существование с 1 января 2016 года.

В этом смысле законопроект, внесенный в Законодательное собрание Советом депутатов муниципального образования Горбунковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области, в определенной степени является альтернативным по отношению к законопроекту № 2455-1/15, в связи с чем решение о его принятии или отклонении должно быть увязано с решением о принятии или отклонении законопроекта № 2455-1/15.

В противном случае возможна ситуация, при которой органы местного самоуправления Горбунковского сельского поселения сначала будут наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений, а с 1 января 2016 года указанные полномочия будут прекращены.

В связи с этим законопроекты, внесенные Советом депутатов муниципального образования Горбунковское сельское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области и Губернатором Ленинградской области (№ 2455-1/15), целесообразно рассматривать по правилам, установленным статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в отношении рассмотрения альтернативных проектов областных законов, то есть одновременно.

Следует отметить, что согласно абзацу третьему статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае нарушения статей 40 и 42 Регламента при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания может направить проект областного закона инициатору на доработку.

Принимая во внимание изложенные в настоящем заключении замечания, правовое управление рекомендует профильной постоянной комиссии принять решение о направлении представленного инициатором законопроекта на доработку, а в случае его повторного внесения (после устранения замечаний) - рассматривать одновременно с проектом областного закона № 2455-1/15, внесенным Губернатором Ленинградской области.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин