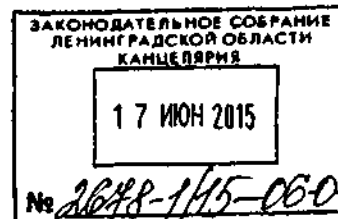




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191104, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 17.06.2015 № КСП-Вх-557/15-0-1
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Заключение

**на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2014 год»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, рассмотрев проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год» (далее – законопроект), сообщает следующее.

1. Законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в объеме приложений 2337 листов¹ (по сравнению с аналогичным законопроектом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2013 год общий объем приложений увеличился на 902 листа или в 1,63 раза.

В составе законопроекта представлен годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год на 612 листах (тома VI и VII).

На основании пунктов 3 и 6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5 Контрольно-счетная палата Ленинградской области подготовила и представила в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (от 29.05.2015).

¹ Согласно сопроводительному письму

Согласно статье 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями):

«2. Главные администраторы средств областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки».

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

«Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и бюджетной отчетности 39 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с областным законом об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В нарушение указанных выше положений статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и Стандарта СВГФК КСП ЛО №5 не зарегистрированы как входящие документы в КСП Ленинградской области годовая бюджетная отчетность за 2014 год следующих комитетов:

- Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области;
- Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2014 год следующих отраслевых комитетов и управлений Ленинградской области:

- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом,
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области,
- Комитет по молодежной политике Ленинградской области.

2. Согласно статье 1 законопроекта предлагается:

«Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по доходам в сумме 97 259 968,3 тысячи рублей и по расходам в сумме 83 199 790,8 тысячи рублей с профицитом в сумме 14 060 177,5 тысячи рублей со следующими показателями:

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по кодам классификации доходов бюджетов согласно приложению 1;

по доходам областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по кодам видов доходов, подвидов доходов и классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета, согласно приложению 2;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по ведомственной структуре расходов областного бюджета согласно приложению 3;

по расходам областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов согласно приложению 4;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов согласно приложению 5;

по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов, согласно приложению 6».

Предлагаемые к утверждению основные параметры исполнения областного бюджета за 2014 год соответствуют представленной Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2015 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 40911000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985):

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	х	80 147 597 803,03	97 259 968 342,24	-17 112 370 539,21
Расходы бюджета - всего	200	*** 960000000000000000	89 764 373 796,56	83 199 790 808,36	6 564 582 988,20
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	***7 900000000000000000	-9 616 775 993,53	14 060 177 533,88	х

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (от 29.05.2015) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, в частности, следующее.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской

области за 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259 968,3 тыс. руб. (121,4 % плановых назначений), по расходам в сумме 83 199 790,8 тыс. руб. (92,7 % плановых назначений).

Вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб. Это означает абсолютное отклонение по данному показателю на 23 676 953,5 тыс. руб. или к фактическому объему областного бюджета по доходам на 24,3% и по расходам на 28,3%. Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	4	5	6
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	9 616 775 993,53	-14 060 177 533,88	23 676 953 527,41

В течение 2014 года было внесено на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области пять уточнений областного бюджета Ленинградской области.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2014 год от утвержденных параметров.

3. Общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01 января 2015 года составил 80 147,6 млн. руб. За 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259,97 млн. руб. (121,4 % плановых назначений). Сверх плана поступило 17 112,4 млн. руб.

По сравнению с 2013 годом объем доходов областного бюджета увеличился на 24 766,6 млн. руб. (на 34,2%).

В течение 2014 года были внесены на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области уточнения областного бюджета Ленинградской области, в результате которых были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 10 220,7 млн. руб. При этом прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области были увеличены только на 1 480,2 млн. руб. или на 2,3%, т.е. неадекватно реальной динамике поступления: фактически поступления собственных доходов превысили плановый показатель по итогам года на 18 108,6 млн. руб. или на 27,9%.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на отсутствие оценки ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам или на несоответствие предлагаемых изменений имеющейся оценке.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать его плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку и не прибегать к привлечению заемных средств в конце 2014 года.

В связи с тем, что областной бюджет в течение 2014 года исполнялся с превышением доходов над расходами и располагал свободными остатками средств, достаточными для всех видов платежей по всем видам обязательств, не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора².

Динамика поступления доходов в бюджеты всех уровней связана с тенденциями и темпами социально-экономического развития региона, так как процессы, происходящие в экономике, влияют на формирование потенциала доходов бюджетов всех уровней и, в том числе, на результаты исполнения областного и местных бюджетов Ленинградской области.

Промышленное производство в Ленинградской области выросло в 2014 году на 0,1%, тогда как Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и на период до 2016 прогнозировал рост на 2,4%.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области прогнозировал также рост обрабатывающих производств на 2,4% в 2014 году. Фактически за 12 месяцев 2014 года обрабатывающие производства снизились на 0,8%.

В 2014 году 32,1% организаций, из числа учтенных, были убыточными, сумма допущенного ими убытка составила 69 391 млн. руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года их число увеличилось на 11,2%, а сумма убытка выросла в 2,3 раза.

В январе–декабре 2014 года сальдированный финансовый результат деятельности организаций Ленинградской области составил 56,5 млрд. руб., что на 34,6% меньше, чем в аналогичном периоде 2013 года.

² Статья 12. «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области», п.7: «...привлекаемые в 2014-2016 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

При этом налоговые поступления (налоги, сборы и иные обязательные платежи) в бюджетную систему за 12 месяцев 2014 года составили 206,7 млрд. рублей, что в номинальном выражении на 22,9% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. В декабре 2014 года по сравнению с ноябрем 2014 поступления в бюджетную систему увеличились в 1,7 раза.

При внесении изменений в основные параметры областного бюджета на 2014 год не учитывались реальная динамика показателей, включенных в Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год в качестве основы формирования бюджетного прогноза.

Параметры экономического роста в Ленинградской области, утвержденные областным законом от 28.06.2013 N 45-оз "О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года" (принят ЗС ЛО 06.06.2013), не были достигнуты в прошедшем периоде и оцениваются Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на 2014-2016 годы также пессимистично.

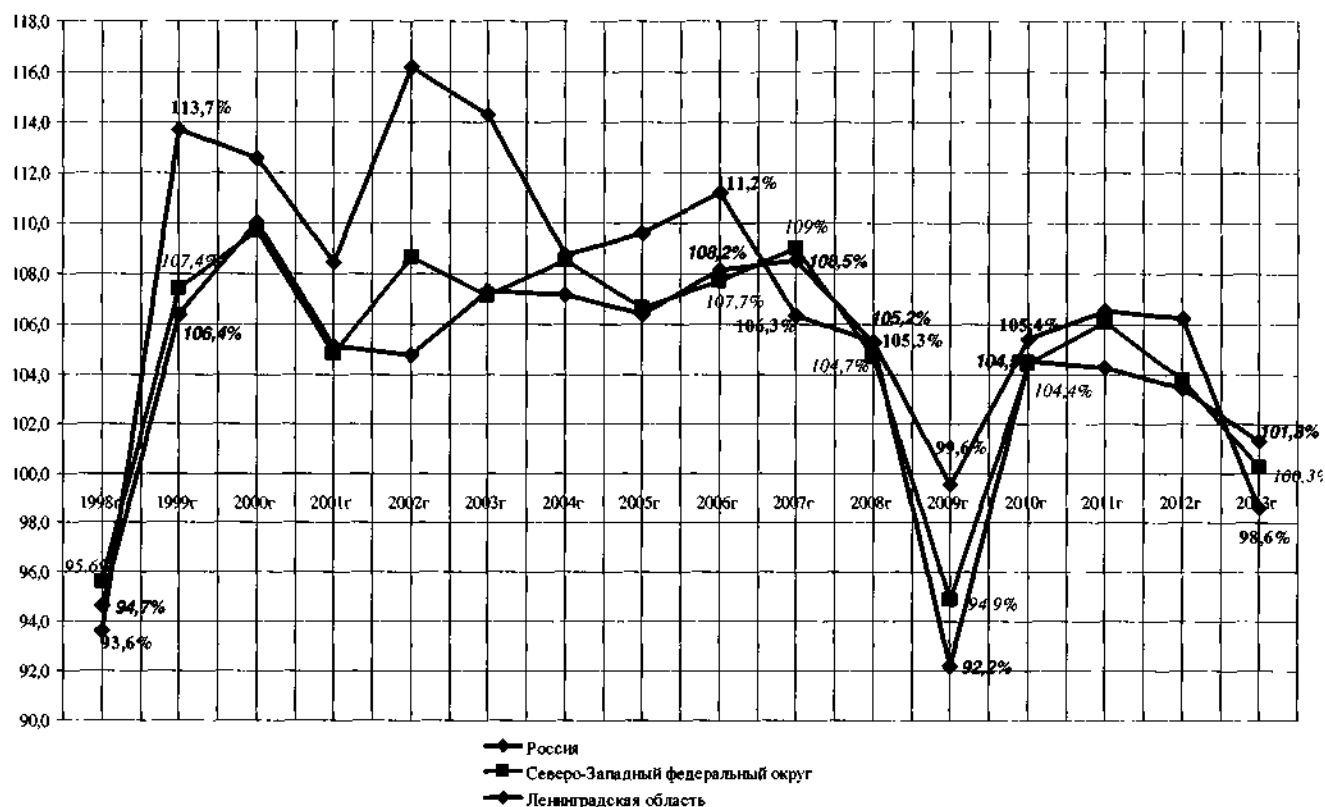
В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года основной стратегической целью социально-экономического развития Ленинградской области является *«достижение показателей роста экономики развития социальной сферы темпам выше среднероссийских, достижение нового качества социально-экономического роста, обеспечивающего устойчивость и сбалансированность развития области»*, для достижения которой в свою очередь, необходимо *«обеспечение экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год»*.

Однако уже в Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год отмечается, что среднегодовой прирост ВРП в 2014-2016 годах будет составлять 3,4%, а по оценке, данной в материалах к законопроекту об областном бюджете на 2015-2017 годы, прирост в 2014 году составит только 1,8%.

Динамика индекса физического объема ВВП Российской Федерации, ВРП Северо-Западного федерального округа в целом и ВРП Ленинградской области за 1998-2013 годы приведена на графике³:

³ По данным Росстата,

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/



4. Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год в областную бюджет Ленинградской области поступило **налоговых платежей** в сумме 81 067 574,2 тыс.руб. (127% к прогнозу), что больше объема поступлений 2013 года на 21 367 562,6 тыс. руб., или на 35,8 процента.

По информации Комитета финансов Ленинградской области (по данным УФНС России по Ленинградской области) общий объем предоставленных налоговых льгот из областного бюджета в 2014 году составил 14 565,2 млн. руб.⁴ против 7 955,4 млн. руб. в 2013 году⁵ (рост на 6609,8 млн. руб. или в 1,83 раза)⁶.

Выполнение плана по основным налоговым доходным источникам характеризуется следующими данными:

⁴ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 03.06.2015 №03-42/2

⁵ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 05.06.2014 №03-42/2

⁶ «Что касается оценки потерь регионального бюджета при предоставлении налоговых льгот, то здесь ситуация в регионе разительно отличается от общероссийской. По РФ этот показатель составляет 8,4%, в Ленобласти – 16,4%» - публикация «Бюджет поимел недомки» в «Деловой газете Ленинградской области» от 08.06.2015 №09/14 по итогам заседания Правительства Ленинградской области

тыс. руб.

	Бюджетные назначения на 2014 год	Фактически поступило за 2014 год	% испол- нения бюджет- ных назначе- ний	Фактически поступило за 2013 год	Индекс роста 2014г. по сравнению с 2013г
А	1	2	3	4	5
Налог на прибыль организаций	28 155 579,9	46 144 905,3	163,9	26 911 804,5	1,715
Налог на доходы физических лиц	16 900 437,0	17 201 993,0	101,8	15 499 336,0	1,110
Акцизы всего, в т.ч.	5 515 253,0	4 639 605,1	84,1	5 209 763,7	0,891
- акцизы на спирт и ЛВИ	1 039 807,0	1 276 614,7	122,8	977 770,4	1,306
- акцизы на нефтепродукты	4 475 446,0	3 362 990,4	75,1	4 231 993,3	0,795
Налог на имущество организаций	11 925 000,0	11 610 302,7	97,4	9 474 864,6	1,225

Обращает на себя внимание существенное превышение прогнозных ожиданий по налоговым доходам в целом и, в т.ч. по налогу на прибыль организаций.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме 46 144,9 млн. руб., составив 163,9% от уточненного годового прогноза, превысив в 1,7 раза показатель за аналогичный период 2013 года.

Темпы роста этого налога на 2014 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области были запланированы с коэффициентом 1,054, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий⁷.

По информации, предоставленной Правительством Ленинградской области,⁸ рост поступлений данного налога обусловлен увеличением платежей, как от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, так и от крупнейших налогоплательщиков области, которые обеспечили 78,9% его поступлений в областной бюджет.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2014 году ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2013 годом на

⁷ По итогам января – декабря 2014 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области на 34,6% меньше, чем год назад. Число убыточных организаций в 2014 году увеличилось в Ленинградской области на 11%. Общий размер убытка по сравнению с январем – декабрем 2013 года увеличился в 2,3 раза.

⁸ Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

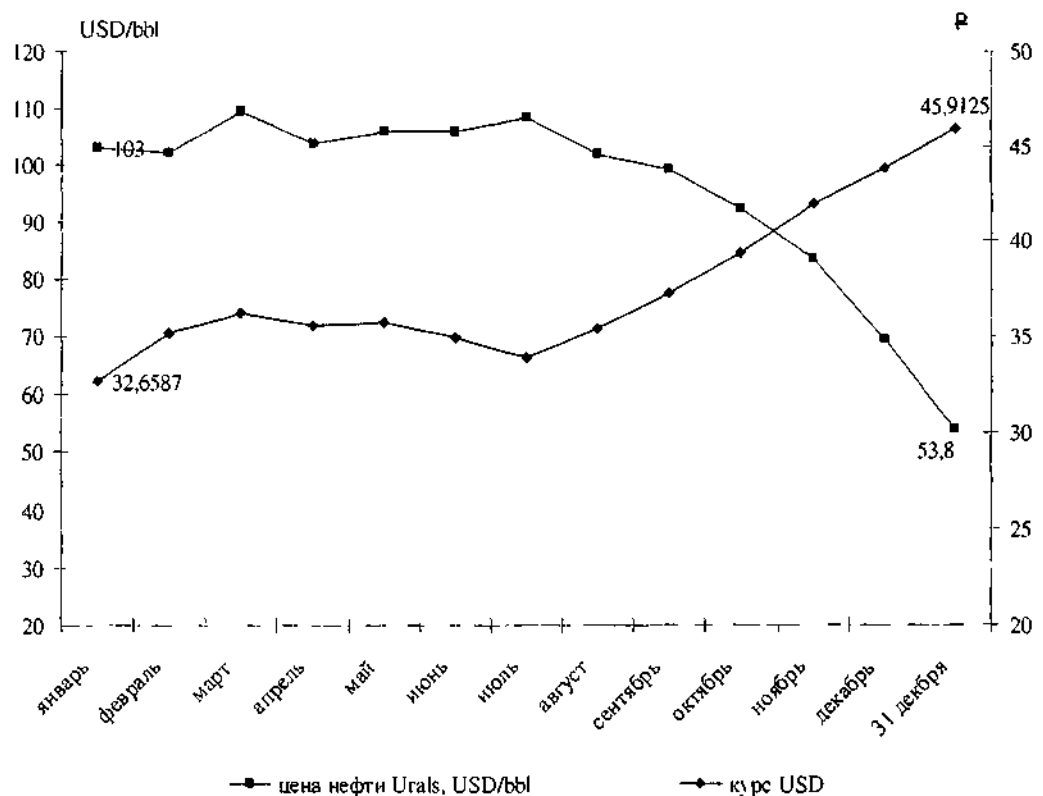
16,2 млрд. руб. или в 3,5 раза, его удельный вес в общем объеме поступлений налога составил в 2014 году 51,9% против 25,1% в 2013 году.

При этом по итогам исполнения областного бюджета в 2013 году было отмечено снижение платежей от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, в том числе ОАО «Газпром». В 2014 году, наоборот, наблюдался значительный рост поступлений налога на прибыль организаций, в том числе от ОАО «Газпром».

В течение 2014 года корректировок бюджетного прогноза в части увеличения налога на прибыль организаций не проводилось⁹.

Также необходимо учитывать, что платежи по налогу на прибыль организаций от консолидированной группы налогоплательщиков связаны, в том числе и с возникновением курсовой разницы.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минэкономразвития России федеральный бюджет на 2014 год был сформирован из расчета цены на нефть марки Urals в \$101 за баррель и среднегодового курса доллара США 33,4 руб./\$.



⁹ «Доходы от консолидированной группы для нас слабо прогнозируемы: они могут случиться, а могут и не случиться» - отмечал экс-вице-губернатор - председатель Комитета финансов Ленинградской области Е. И. Елин (в настоящее время заместитель министра экономического развития Российской Федерации).

По состоянию на 31.12.2014 цена одного барреля нефти марки Urals составила 53,3% от прогнозируемой на 2014 год, курс доллара – 137,5%.

Комитет финансов Ленинградской области оценил «валютную» составляющую в доходах областного бюджета Ленинградской области в 2014 году в 13 млрд. руб.¹⁰

Общие «потери от предоставления льгот» по налогу на прибыль «организациям, являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков» составили в 2014 году 6 780,0 млн. руб.¹¹

В 2014 году в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 №33 в целях возмещения затрат в связи с реализацией товаров были предоставлены субсидии субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, в том числе ООО «Нокиан Шина», в общей сумме 1 015,4 млн. руб.¹²

В то же время, как следует из Информационных материалов к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год¹³, наблюдалось снижение поступлений налога на прибыль по сравнению с прошлым годом от некоторых основных плательщиков, в том числе ООО «Нокиан Шина».

В составе доходов на 01.01.2015 учтены суммы переплат по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области:

тыс. руб.

	На 01.01.2014	На 01.01.2015
Всего	-1160951,4	-1719847,0
в том числе:		
ОАО «ОГК-2»	-142800,0	
ОАО «РЖД»	-87300,0	-354500,0
ООО «Промышленная группа «Фосфорит»	-80400,0	
ООО «4701-СГК-Выборг»	-65000,0	
ОАО «Ленэнерго»		-84500,0
ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания»		-150300,0
ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла»		-163300,0

¹⁰ Материалы публичных слушаний 02.06.2015 отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год

¹¹ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 03.06.2015 №03-42/2

¹² Годовая бюджетная отчетность Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности, форма 0503160

¹³ Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

Переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода. По сравнению с 01.01.2014 сумма переплат по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области, возросла в 1,48 раза¹⁴.

Это могло стать одной из причин не уплаты налога на прибыль рядом компаний в I квартале 2015 года.

5. Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год **неналоговые доходы** поступили в областной бюджет в сумме 2 032 336,8 тыс. руб., что по сравнению с 2013 годом меньше на 226 695,0 тыс. руб., или на 10,0 процентов.

Имеются значительные отклонения в прогнозах и фактических поступлениях данных доходов.

Бюджетные назначения на 2014 год исполнены по состоянию на 1 января 2015 года на 173,5% (исполнение годовых бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2014 года составляло 238,3 процента).

Платежи при пользовании недрами поступили в областной бюджет в сумме 67,1 млн. руб. или в 5,5 раза больше годового прогноза, но на 17,4% меньше поступлений за 2013 год. Главным администратором этого дохода является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 564,6 млн. руб., что в 2,4 раз превысило прогнозные расчеты на 2014 год. Доля денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения составила 83,5% (471,7 млн. руб.) данного доходного источника, по сравнению с 2013 годом поступления выросли в 2,3 раза.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 1,5 млн. руб., что составило 2,6% годового прогноза и 2,8% от поступлений за 2013 год.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области было установлено, что причиной неисполнения плановых показателей по поступлениям доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в части реализации основных средств и продажи земельных участков, являлось отсутствие спроса на такое имущество.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 559,9 млн. руб., что в 2,8 раза больше уточненного

¹⁴ В материалах публичных слушаний 02.06.2015 отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год показана переплата по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области, в сумме 8,8 млрд. руб.

годового прогноза на 2014 год. По сравнению с 2013 годом эти доходы увеличились на 262 042,8 тыс. руб., или в 1,9 раза.

Это может свидетельствовать о недооценке потенциала данных доходов и наличии резервов их роста.

Доходы от размещения средств бюджетов поступили в сумме 467 080,7 тыс. руб., что на 361 080,7 тыс. руб. или в 4,4 раза больше плана и в 3,8 раза больше поступлений за 2013 год. Главным администратором данных доходов является Комитет финансов Ленинградской области.

Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий (*доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации*) поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 10,0 млн. руб., что превысило плановый показатель в 1,65 раза (6,1 млн. руб.), но составило 69,2% относительно поступлений 2013 года.

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в задачу которого входит также рассмотрение вопросов целесообразности участия Ленинградской области в уставных капиталах хозяйствующих субъектов.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям в 2014 году поступили в сумме 3 013,8 тыс. руб., что в 11,6 раза меньше плана (35 000,0 тыс. руб.) и в 22,3 раза меньше поступлений за 2013 год (67 117,8 тыс. руб.).

Низкий процент исполнения бюджетных назначений по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, объясняется тем, что общим собранием акционеров основного плательщика данного вида доходов ОАО "Ленинградская областная управляющая электросетевая компания" решение о выплате дивидендов по итогам работы 2013 года не было принято. Причины планирования этих доходов и последующего отказа от выплаты дивидендов по акциям не сообщаются.

По состоянию на 1 января 2015 года в собственности Ленинградской области находятся акции (доли) 43 хозяйственных обществ и 35 государственных унитарных предприятий. В 2014 году акционерным обществам с участием Ленинградской области предоставлены бюджетные инвестиции на общую сумму 756,8 млн. руб., в том числе за счет субсидий из областного бюджета – 514,8 млн. руб.¹⁵

¹⁵ Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

В 2011 году Президент Российской Федерации призвал регионы избавиться от непрофильных активов: *«Нужно избавиться от имущества, не имеющего прямого отношения к непосредственным обязанностям... Это только кажется, что имущество не бывает лишним - на самом деле управление избыточной собственностью требует много времени, сил, а зачастую немалых средств...»*.¹⁶

Постановление Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предписывало:

«3. Главным администраторам доходов областного бюджета Ленинградской области:

...

3.7. Представлять в комитет финансов Ленинградской области до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, аналитические материалы по исполнению областного бюджета Ленинградской области по администрируемым доходам».

6. В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год Комитет финансов Ленинградской области акцентировал внимание на показателях роста **безвозмездных поступлений** в 2014 году по сравнению с 2013 годом, однако не сообщил о причинах отклонений от плановых показателей 2014 года.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям за 2014 год не выполнены на 996 196,4 тыс. руб. или на 6,6%.

Например:

- поступления из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации не выполнены на 71,1%;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет перевыполнены на 99,8%.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год» содержится следующая информация.

За 2014 год в областной бюджет поступило безвозмездных поступлений в сумме 14 160 057,2 тыс. руб. или 93,4%. По сравнению 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 3 625 682,6 тыс. руб., что составляет 34,4%.

¹⁶ <http://ria.ru/economy/20101130/302632901.html>

Таблица (тыс. руб.)¹⁷

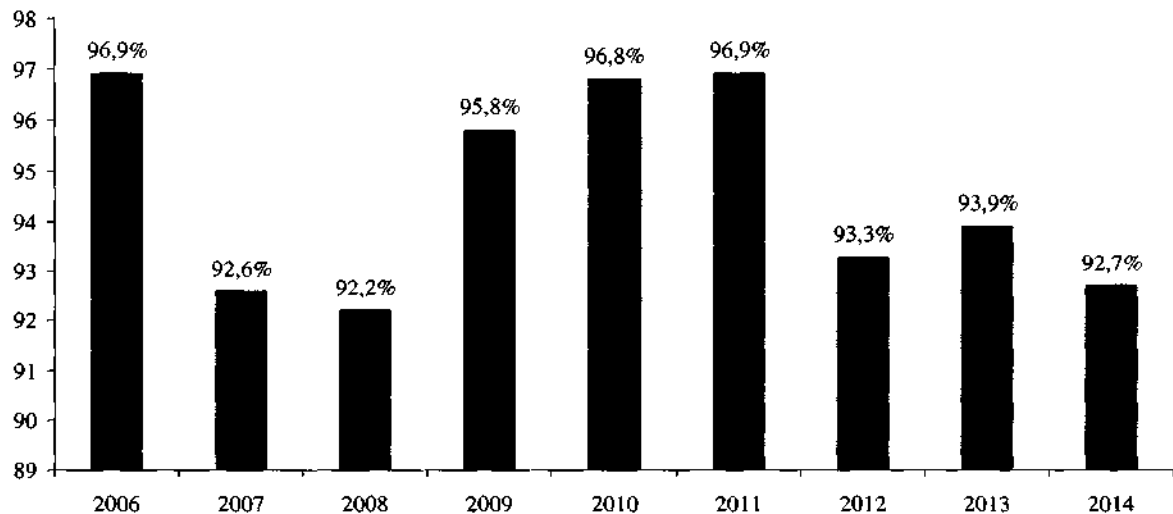
Наименование	2014 год			2013 год			темп роста
	План	Факт	%% исполнени я	План	Факт	%% исполнени я	%
Поступления от нерезидентов	152 088,8	152 088,8	100,0	75 310,8	75 310,8	100,0	201,9
Поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации (итого)	13 752 932,6	13 280 965,4	96,6	10 259 654,7	9 698 780,3	94,5	136,9
Из бюджета российской федерации	12 309 783,1	11 851 725,9	96,3	10 001 909,7	9 469 565,1	94,7	125,2
Из бюджета СПб	167 946,8	167 939,6	99,99	158 915,0	151 385,3	95,3	110,9
Из бюджета Пенсионного фонда российской федерации	5 491,5	1 588,7	28,9	4 546,8	4 546,7	100,0	34,9
Из бюджета ФФОМС	1 234 753,0	1 224 753,0	99,2	50 000,0	29 000,0	58,0	Свыше 200
Из местных бюджетов	34 958,2	34 958,2	100,0	44 283,3	44 283,3	100,0	78,9
Поступления от государственных (муниципальных) организаций (корпорация)	759 055,5	633 097,3	83,4	788 359,8	626 558,8	79,5	101,0
Безвозмездные поступления (из бюджета фонда социального страхования российской федерации)	3 721,8	3 721,8	100,0	365 865,5	364 890,2	99,7	1,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	488 454,9	976 108,6	199,8	207 783,4	398 738,2	191,9	244,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-885 924,7		0,0	-629 903,7		140,6
Безвозмездные поступления	15 156 253,6	14 160 057,2	93,4	11 696 974,2	10 534 374,6	90,1	134,4

7. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 83 199,8 млн. руб., что составило 92,7% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду составил 107,2%.

¹⁷ Таблица приводится в редакции Комитета финансов Ленинградской области

Общая сумма неисполнения плана расходов составила 6 564,6 млн. руб.

На гистограмме показано исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в % к уточненному плану за период 2006-2014 годов.



8. В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год Комитет финансов Ленинградской области наряду с положительной динамикой исполнения расходов областного бюджета Ленинградской области в 2014 году (увеличились по сравнению с 2013 годом на 5 583,97 млн. руб. или на 7,2%), отмечает:

«В то же время сохраняется негативная тенденция, когда большая часть кассовых расходов приходится на IV квартал...

На IV квартал 2014 года приходится 38,8% от общего объема финансирования за год.

Наибольший объем финансирования в декабре 2014 года осуществлен следующими комитетами:

- комитет по строительству Ленинградской области (13,8% от общего объема расходов за декабрь);
- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (13,2%);
- комитет по здравоохранению Ленинградской области (12,3%);
- комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (9,7%)».

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем выступлении на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты 28 января 2015 года, посвященном 20-летию со дня ее образования, отметил, что:

«Надо продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, об этом я уже упоминал. Мы не можем позволить себе расточительство.

...

В том числе из года в год повторяется порочная практика концентрировать основные расходы в завершающем квартале финансового года, буквально растихивать средства в последние недели уходящего года. О какой осмысленной работе, о каком внятном результате можно говорить при таком подходе?

...

На протяжении последних пяти лет треть государственных расходов осуществляется в IV квартале. Из них половина, как бы коллеги ни объясняли, но всё-таки в спешном порядке тратится в декабре, по известному принципу: лишь бы освоить»¹⁸.

В Отчете об итогах деятельности правительства Ленинградской области в 2014 году 3 апреля 2015 года Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко сказал: «Я не позволю допустить ситуацию, когда основное освоение средств происходит в четвертом квартале текущего года».¹⁹

9. На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 944 370 820,86 рублей по остаткам **неиспользованных муниципальными образованиями средств**, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2014 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе наибольший удельный вес от общей суммы составляют:

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 64 188 760,25 рублей.
- Комитет по строительству Ленинградской области 1 210 276 170,00 рублей.
- Комитет по культуре Ленинградской области 100 398 269,55 рублей.
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области 136 943 404,79 рубля.
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей.
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей.

¹⁸ http://audit.gov.ru/20-years-the-chamber/the-speech-of-the-president-of-russia-vladimir-putin-at-the-enlarged-session-of-the-collegium-of-the.php?clear_cache=Y

¹⁹ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области задолженность в сумме 275 779 501,77 рубль.

На счете 1 206 73 000 "Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале" в сумме 63 369 755,09 рублей. Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом перечислены аванс на приобретение бездокументарных акций ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (Распоряжение Правительства ЛО от 24.11.14г. № 600-р); аванс на приобретение бездокументарных акций ОАО « Отель «Звездный» (Распоряжение Правительства ЛО от 11.12.14г. № 673-р)

10. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

На счете 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражены **остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета** в 2014 году в сумме 2 238 898 697,08 рублей со знаком «минус».

Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением федеральных средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2015 года.

В соответствии с п.п. 5.5. Постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014г. №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» следовало *«не допускать принятия бюджетных обязательств на 2014 год, возникающих из государственных контрактов и иных договоров на выполнение работ, оказание услуг, условиями которых предусматривается выполнение работ или оказание услуг (их этапов) продолжительностью более одного месяца, если государственные контракты и иные договоры не заключены в установленном порядке до 1 декабря 2014 года».*

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2013 № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» остатки в сумме 1 045 145 697,08 рублей со знаком «минус» - **остатки средств федерального бюджета, подлежащие возврату:**

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме со знаком «минус» 1 576 376,00 рублей.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области со знаком «минус» 449 206 868,28 рублей.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области со знаком «минус» 417 422 523,33 рубля.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области со знаком «минус» 69 027 595,52 рублей.

Комитет по культуре Ленинградской области со знаком «минус» 23 100 000,00 рублей.

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области со знаком «минус» 7 773 775,38 рублей.

Комитет финансов Ленинградской области со знаком «минус» 4 165 632,74 рубля.

Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области со знаком «минус» 841 633,98 рубля.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области со знаком «минус» 15 961 001,69 рубль.

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области со знаком «минус» 1 708 000,00 рублей.

Комитет по строительству Ленинградской области со знаком «минус» 6 374 978,65 рублей.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области со знаком «минус» 2 326 364,91 рубля.

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области со знаком «минус» 14 527 563,58 рубля.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области со знаком «минус» 31 102 704,60 рубля.

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области со знаком «минус» 30 678,42 рублей.

11. В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169). Согласно данной отчетной форме общая сумма **дебиторской задолженности** по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 1 070 662 075,17 рублей со знаком «минус».

В ее состав включено «УФНС России по Ленинградской области», которое не является главным распорядителем (получателем) средств областного бюджета.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

На счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм

уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности указана с учетом задолженности по средствам, полученным из федерального бюджета со знаком «минус» и с учетом переплат по налогу на прибыль со знаком «минус».

В письме Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 дебиторская задолженность областного бюджета на 01.01.15 показана без учета этих показателей со знаком «минус».

В результате согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляет 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб., из них нереальная к взысканию 36 251,02 руб.

Например:

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма ОКУД 0503169) отчета Комитета по строительству Ленинградской области об исполнении бюджета за 2014 год дебиторская задолженность Комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 138117,9 тыс. руб., в том числе по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» указана дебиторская задолженность в сумме 1200128,0 тыс. руб. со знаком «минус» (остатки по задолженности неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году).

Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1334898,5 тыс. руб., указав в расшифровке только задолженность, касающуюся расчетов расходной части бюджета, что соответствует требованиям учета, составления и представления отчетности об исполнении бюджетов.

Аналогично дебиторская задолженность по Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области отражена как сальдо, уменьшенное на остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014 году в сумме 417 422,5 тыс. руб. со знаком «минус».

По Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области дебиторская задолженность на 01.01.2015 года составила 427 210,2 тыс. руб. со знаком «минус», в том

числе неиспользованные межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета в 2014 году в сумме 449 206,9 тыс. руб. со знаком «минус».

Неполное освоение средств обусловлено поздним поступлением средств из федерального бюджета и поздним заключением договоров. Средства подлежат возврату. На 01.01.2014 года задолженность по неиспользованным средствам из федерального бюджета составляла 2583,2 тыс. руб. со знаком «минус».

Кроме того, по Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области имеется дебиторская задолженность в сумме 20014,2 тыс. руб. по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг. Сумма задолженности образовалась по расчетам по возврату субсидий на основании актов проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий.

Дебиторская задолженность по Ленинградскому областному комитету по управлению имуществом на 01.01.2015 года составила 89 037,3 тыс. руб. (на 01.01.2014 года – 141 622,4 тыс. руб.), в том числе 63 369,8 тыс. руб. – авансы на приобретение бездокументарных акций ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 24.11.2014 №600-р) и ОАО «Отель «Звездный» (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 11.12.2014 №673-р) и в сумме 25 668,3 тыс. руб. начисленные доходы от сдачи в аренду государственного имущества Ленинградской области и земельных участков за 4 квартал 2014 года (оплата предусмотрена в начале 2015 года).

Дебиторская задолженность Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 244 676,8 тыс. руб. (на 01.01.2014 года – 476 940,6 тыс. руб.). Остатки неиспользованных муниципальными образованиями средств, поступивших из областного бюджета в связи с перечислением средств на счета в конце декабря и поздним заключением договоров, составили 275 779,5 тыс. руб., остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, составили 31 102,7 тыс. руб. со знаком «минус». Неполное освоение федеральных бюджетных средств обусловлено поздним поступлением средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров в декабре 2014 года.

12. Дебиторская задолженность Комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 138 117,9 тыс. руб. (на 01.01.2014 – 2 078 473,7 тыс. руб.).

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) не содержится полной расшифровки дебиторской задолженности по Комитету по строительству Ленинградской области.

Согласно Справки по консолидируемым расчетам Комитета по строительству Ленинградской области (форма ОКУД 0503125) по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» показана дебиторская задолженность в сумме 1 200 128,0 тыс. руб. со знаком «минус» (остатки по задолженности неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году), из них:

- 1 193 753,0 тыс. руб. – средства на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатальных центров (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров»).

Согласно заключению КСП Ленинградской области на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2014 год»:

Указанные денежные средства поступили в Фонд²⁰ двумя траншами:

- 08 апреля 2014 года – 596 877,0 тыс. руб.;
- 19 декабря 2014 года – 596 876,0 тыс. руб.

В соответствии с областным законом от 24.12.2013 N 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» главным администратором доходов и главным распорядителем бюджетных средств, предоставленных в 2014 году ТФОМС Ленинградской области на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений, являлся Комитет по строительству Ленинградской области.

Денежные средства в полном объеме были перечислены Комитету по строительству Ленинградской области, но в 2014 году освоены не были.

Заявку на возврат средств в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. Комитет по строительству Ленинградской области оформил 23 января 2015 года.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год не освоенные средства в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. были выделены в рамках Государственной программы Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области" на строительство

²⁰ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области

перинатального центра. Контракт на выполнение строительно-монтажных работ заключен только 25.12.2014 г.

Исполнение по программе в разрезе исполнителей представлено в таблице:

тысяч рублей			
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Ассигнования 2014 год	Исполнено за 2014 год	% % исполне ния
1	2	3	4=3/2*100
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	381 173,6	381 173,6	100,0
комитет по строительству Ленинградской области	1 917 284,0	572 045,3	29,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	14 666 666,0	14 476 113,8	98,7
Итого по государственной программе	16 965 123,5	15 429 332,7	90,9

По подпрограмме "Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области" комитетом по строительству Ленинградской области расходы исполнены в сумме 572 045,3 тыс. руб. или на 29,8% к плану года в сумме 1 917 284,0 тыс. руб.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год: «

Исполнение ассигнований за счет областного бюджета на строительство перинатального центра составило 133 547,2 тыс. руб. или 66,7% (оплачены работы по технологическому присоединению и аренде земельного участка). Ассигнования за счет средств фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. не освоены».

В ответ на запрос КСП Ленинградской области (от 13.04.2015 №КСП-исх-221/15-0-0) о предоставлении дополнительной информации о причинах образования дебиторской задолженности Комитет по строительству Ленинградской области письмом от 23.04.2015 № кстр-01-1670/15-0-1 представил «годовой отчет об освоении субсидий по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета за 2014 год», из которого следует, что по объекту «Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра, в том числе проектные работы (Гатчинский МР)»:

- из 133 547,2 тыс. руб. было перечислено организациям на оплату работ по технологическому присоединению и аренде земельного участка 82 994,0 тыс. руб., а 50 553,3 тыс. руб. отражены как «остаток субсидий на лицевых счетах»;

- средства в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. по данному объекту в составе полученных в 2014 году субсидий не отражены;

- в текстовой части «годового отчета об освоении субсидий по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет

средств областного бюджета за 2014 год» Комитет по строительству Ленинградской области информацию по объекту «Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра, в том числе проектные работы (Гатчинский МР)» не отразил.

Из постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 29 мая 2015 года № 612 «Об областном законе «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2014 год»:

«3. Рекомендовать Контрольно-счетной палаты Ленинградской области при подготовке заключения на проект областного закона "«Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год» обратить внимание на контроль за использованием средств, выделенных на финансирование строительства перинатального центра в городе Гатчина».

Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год предусмотрено проведение в I-IV кварталах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Результаты использования бюджетных ассигнований по государственным программам на цели инвестиционного характера свидетельствуют об актуальности оценки проблем в этой сфере в постановлении Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 г. № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области". Характеризуя сферу реализации подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных инвестиций", разработчик отмечает, что в течение последних лет в Ленинградской области наблюдается рост объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства как областной, так и муниципальной собственности. Однако *«внедренные принципы программно-целевого подхода к управлению бюджетными инвестиционными расходами не оправдали в полной мере ожиданий. Во многом это объясняется существующими объективными ограничениями и в первую очередь низким уровнем развития общественного сознания (правосознания), что в конечном счете приводит к развитию коррупции, слабой институциональной среде, отсутствию стимулов к эффективному использованию бюджетных ресурсов и пр.»*.

Отмечена *«неудовлетворительная результативность инвестиционной политики прошлых лет, когда при значительном увеличении объемов бюджетных инвестиций качественного прорыва в социально-экономическом развитии не произошло»*.

В этой связи предложения по совершенствованию инвестиционной политики в рамках Государственной программы в первую очередь

должны быть сфокусированы на идее повышения эффективности инвестиций и уже во вторую очередь - обоснования оптимального с точки зрения стратегии инновационной модернизации объема инвестиций».

В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) было отмечено:

«Ленинградская область в 2014 году — первая среди субъектов Северо-Западного федерального округа завершила процедуру внедрения регионального инвестиционного стандарта. Он был разработан комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности и наш регион стал одним из первых в Российской Федерации, начав его внедрение. По итогам года региональный инвестиционный стандарт внедрен в трех пилотных муниципальных образованиях Ленинградской области».

13. В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительство Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) отмечено:

«...основная задача, которую я ставлю перед собой, как перед Губернатором... - перевести наши количественные показатели в качество жизни...

....чтобы говоря «Ленинградская область — территория успеха». . мы, прежде всего, говорили... о том, насколько успешны наши жители Ленинградской области: насколько они чувствуют себя уверенными в завтрашнем дне; насколько им сегодня комфортно жить в Ленинградской области; и насколько сегодня власть отзывается на все те проблемы, чаяния и даже беды, которые есть у наших жителей...

*И это — главная задача власти».*²¹

Исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2014 года в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлено в следующей таблице (с использованием данных Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год):

(тыс руб.)				
Наименование раздела	Назначено на год	Исполнено	% исполнения	Удельный вес %
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	89 764 373,8	83 199 790,8	92,7	100,0
1.Общегосударственные вопросы	6 365 773,6	5 896 893,1	92,6	7,1
2.Национальная оборона	57 232,7	57 110,4	99,8	0,1

²¹ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 344 026,5	1 293 680,9	96,3	1,5
4.Национальная экономика	21 615 664,4	18 972 761,3	87,8	22,8
5.Жилищно-коммунальное хозяйство	6 010 871,6	5 508 057,0	91,6	6,6
6.Охрана окружающей среды	238 925,7	233 246,4	97,6	0,3
7.ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ, в том числе:	49 665 692,6	46 986 701,8	94,6	56,5
Образование	17 383 796,8	17 192 764,1	98,9	20,7
Культура, кинематография	1 545 210,7	1 412 123,1	91,4	1,7
Здравоохранение	16 846 156,4	15 247 643,9	90,5	18,3
Социальная политика	12 728 523,1	12 167 206,9	95,6	14,6
Физическая культура и спорт	1 031 760,9	837 287,3	81,2	1,0
Средства массовой информации	130 244,7	129 676,5	99,6	0,2
8.Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	707 164,0	524 625,2	74,2	0,6
9.Межбюджетные трансферты общего характера	3 759 022,7	3 726 714,7	99,1	4,5

14. Согласно приложению 4 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

КВСП	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План 2014 года	Исполнено за 2014 год	тыс. руб.
				% исполнения 2014 года
1	2	6	7	8
029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 888 857,5	6 968 004,3	78,4
047	государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	10 179,2	10 179,2	100,0
065	Избирательная комиссия Ленинградской области	60 393,1	59 483,1	98,5
068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	16 919 767,4	16 841 452,9	99,5
075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 189 267,2	5 742 784,2	92,8
078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	62 895,8	61 954,4	98,5
121	Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	27 249,7	23 543,0	86,4
133	Управление делами Правительства Ленинградской области	3 185 692,2	3 025 979,3	95,0
252	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	601 215,0	582 696,8	96,9

801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	851 182,8	838 883,8	98,6
931	управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	78 158,7	78 158,7	100,0
949	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	3 734,6	3 638,3	97,4
950	комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	4 650,0	4 000,0	86,0
960	Законодательное собрание Ленинградской области	441 500,7	416 343,0	94,3
961	Комитет по физической культуре, спорту и туризму Ленинградской области			
961	комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	199 537,3	198 947,0	99,7
962	комитет по культуре Ленинградской области	1 562 345,1	1 435 909,5	91,9
970	комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	566 450,4	512 747,2	90,5
972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 562 846,3	1 507 862,7	96,5
974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 204 568,2	1 185 448,3	98,4
976	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	260 221,9	249 121,3	95,7
977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 532 891,4	2 513 548,2	99,2
978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 075 697,0	3 035 962,1	98,7
979	комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	359 866,5	353 468,5	98,2
981	комитет по строительству Ленинградской области	8 399 698,5	6 095 363,7	72,6
982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	31 652,3	31 506,2	99,5
983	комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	92 479,5	90 166,2	97,5
984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	3 118 000,8	2 910 948,9	93,4
985	Комитет финансов Ленинградской области	4 443 870,8	4 009 534,2	90,2
986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	14 865 527,4	14 663 413,8	98,6
987	комитет по социальной защите населения Ленинградской области	9 356 972,4	8 965 266,8	95,8
988	Архивное управление Ленинградской области	44 805,3	44 275,3	98,8
989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области			
990	комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	221 748,4	204 714,9	92,3
992	управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	9 000,0	8 642,1	96,0
993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	91 260,1	86 177,5	94,4
995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	13 058,1	12 576,3	96,3
996	Управление ветеринарии Ленинградской области	405 264,0	405 262,8	100,0
997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	9 500,0	9 490,0	99,9
998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	12 368,4	12 336,3	99,7
Итог о		89 764 373,8	83 199 790,8	92,7

15. По отчетным данным Комитета финансов Ленинградской области доля расходов на финансирование государственных программ составила по итогам 2014 года 93,0%. Бюджетные ассигнования по государственным программам исполнены по итогам 2014 года на 92,3%.

В таблице приведена динамика финансирования государственных программ Ленинградской области в 2014 году.

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения на 2014 год, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2014, тыс.руб	Исполнено на 01.01.2015 %	Исполнено на 01.10.2014 %	Исполнено на 01.07.2014 %	Исполнено на 01.04.2014 %
ГПЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	16 965 123,5	15 429 332,7	90,9	63,2	40,8	21,8
ГПЛО «Современное образование в Ленинградской области»	17 285 053,9	17 177 053,2	99,4	69,7	51,9	20,3
ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	11 838 538,3	11 384 331,4	96,2	66,9	45,1	22,4
ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 106 675,9	937 582,3	84,7	36,2	14,4	5,4
ГПЛО «Развитие культуры в Ленинградской области»	1 431 124,7	1 270 783,6	88,8	43	21,8	9,8
ГПЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	2 866 367,0	2 624 326,3	91,6	65	24,6	18,4
ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	4 147 868,1	3 894 172,2	93,9	36,9	24,2	8,7
ГПЛО «Безопасность Ленинградской области»	1 434 589,6	1 354 343,7	94,4	60,4	38,6	17,7
ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 329 827,1	1 308 314,4	98,4	52,1	27,2	8,6
ГПЛО «Информационное общество в Ленинградской области»	519 023,0	500 990,1	96,5	19,7	10,7	4,5

ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	2 917 880,9	2 841 998,1	97,4	66,3	55,8	21,5
ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	8 791 473,4	6 902 990,4	78,5	48,5	17,8	5,3
ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	8 025 466,8	7 347 108,6	91,5	61,5	43,3	17,1
ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 475 062,2	3 256 785,5	93,7	41	27,3	14,5
ГПЛО «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	595 019,2	582 477,5	97,9	35,1	16,8	5,6
ГПЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	604 316,1	576 038,4	95,3	66,1	44,3	5,2

Необходимо отметить, что в соответствии с утвержденными в 16-ти государственных программах объемами финансирования за счет всех источников сумма средств в 2014 году должна составить 93,3 млрд. руб., тогда как в законе об областном бюджете на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование 16-ти государственных программ в сумме 83,3 млрд. руб. Из 16-ти программ 6 программ не соответствуют областному закону об областном бюджете на 2014 год.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области провел оценку эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2014 год и опубликовал ее результаты на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/>:

Программа	Эффективность реализации программы, %
Охрана окружающей среды Ленинградской области	97,82
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	96,64
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	93,01

Современное образование Ленинградской области	91,15
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	90,92
Информационное общество в Ленинградской области	90,28
Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области	89,89
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	89,41
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	87,62
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	84,31
Безопасность Ленинградской области	83,28
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	81,92
Развитие культуры в Ленинградской области	79,17
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	72,64
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	71,70
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	57,67

По результатам оценки за 2014 год 6 из 16 программ Ленинградской области признаны высокоэффективными (не менее 90%), 6 программ – со средней эффективностью (не менее 80%), 3 программы с удовлетворительной эффективностью (не менее 70%), 1 программа «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» выполнена с неудовлетворительной эффективностью (менее 70%).

Заслуживает внимание вопрос о корреляционных зависимостях между государственными программами. Однако в материалах Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и в Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год, представленной Комитетом финансов Ленинградской области, отсутствует информация о том, каким образом достижение/не достижение тех или иных целевых показателей одних госпрограмм повлияло на выполнение/невыполнение целей и задач других госпрограмм.

В Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области в январе-декабре 2014 года Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечает комплексный характер причин неполного освоения средств на реализацию этих программ:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов;
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ;
- позднее размещение муниципальными заказчиками информации о проведении конкурсных процедур;

- длительные сроки согласования нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках государственных программ;

- недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ.

В качестве примера может быть рассмотрена реализация программных мероприятий в дорожной отрасли Ленинградской области.

В принятой в 2013 году Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года отмечается, что «проблема качества дорог имеет критическое значение, как для небольших населенных пунктов, так и для масштабных инфраструктурных проектов. Ленинградская область обладает разветвленной сетью автомобильных дорог, при этом до 85 % дорог региона нуждаются в ремонте».

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2012-2014 годы» отмечалось, что «создание Дорожного фонда Ленинградской области должно способствовать стабильности выделения ассигнований на цели ремонта и содержания дорог, повышению гибкости и оптимизации реализации программ дорожных работ путем гарантированного переноса остатков ассигнований, неиспользованных в текущем году, на очередной финансовый год, а также образованию стимулов у органов управления дорожным хозяйством для повышения эффективности бюджетных расходов, поиска неналоговых источников финансирования».

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в подготовленном в 2012 году в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности на 2013-2015 гг. утверждал:

«Следствием недофинансирования дорожной отрасли является рост числа автомобильных дорог, параметры которых не соответствуют существующей интенсивности движения (более 3357 км), рост доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям. На 01.01.2012 г. эта доля составляла 58,3% (5697 км)».

Мониторинг целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ДЦП «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009-2020 годы», проведенный силами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2012-2013 годах, подтвердил наличие и системный характер проблем в дорожной отрасли Ленинградской области.

Позицию Контрольно-счетной палаты Ленинградской области разделяет и Комитет финансов Ленинградской области, который в своих Пояснениях к заключению Контрольно-счетной палаты Ленинградской

области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2013 год признает, что *«ежегодное не освоение плановых бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий программы в период 2009-2013 годов, свидетельствует о наличии системных проблем в дорожной отрасли, в частности недостатков в организации работы данного комитета по работе с подрядчиками и администрациями муниципальных образований Ленинградской области, получающих субсидии на строительство (реконструкцию) и ремонт автомобильных дорог местного значения»*²².

Итоги исполнения областного бюджета за 2014 год свидетельствуют о продолжении отмеченных выше системных проблем в дорожной отрасли Ленинградской области²³.

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения 2014 года	Исполнено на 01.01.2015 г.	тыс руб
			Процент исполнения
Государственная программа Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	8 791 473,4	6 902 990,4	78,5
Подпрограмма "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	1 595 031,0	736 888,5	46,2
Подпрограмма "Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	7 099 087,8	6 094 266,0	85,8
Подпрограмма "Содержание и управление дорожным хозяйством" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	97 354,6	71 835,9	73,8

Общая сумма не освоенных ассигнований по государственной программе Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области" за 2014 год составила 1 888 483 млн. руб. или 21,5%.

16. В составе материалов к законопроекту имеются приложения 9 и 10 с результатами исполнения **Адресной инвестиционной программы** в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и государственных программ Ленинградской области.

Низкое освоение плановых назначений по расходам **Комитета по строительству Ленинградской области** (не освоено 2 304 334,8 тыс. руб.

²² Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18.08.2014 №02-15/575

²³ Информация Комитета финансов Ленинградской области об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2014 году по государственным программам (подпрограммам)

или 27,4%) связано с невыполнением работ по объектам Адресной инвестиционной программы. Например:

В г. Гатчина работы по строительству **перинатального центра** - не освоено за 2014 год 66 452,8 тыс. руб. или 33,2% только за счет средств областного бюджета.

В областном бюджете Ленинградской области в рамках подпрограммы **«Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения на 2014 год»** было предусмотрено 200000,0 тыс. руб. на строительство перинатального центра.

Перечислено субсидий муниципальному образованию «Гатчинский муниципальный район» 133547,2 тыс. руб.

Согласно договора №06-636/005-ПС-14 от 27.11.2014 года перечислены средства в сумме 82798,4 тыс. руб. ОАО ЛОЭСК на технологическое присоединение к электрической сети.

С МУП «Тепловые сети « г. Гатчина был заключен договор №2711/20 от 27.11.14 на подготовку системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта к системе теплоснабжения. Средства в сумме 50553,3 тыс. руб. (согласно договора) перечислены подрядчику не были. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.15 составила 50553,3 тыс. руб.

Строительство перинатального центра осуществляется в рамках **федеральной программы развития перинатальных центров.**

На строительство перинатального центра согласно распоряжения Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров» в 2014 году 2 траншами перечислены из федерального бюджета средства в сумме 1193753,0 тыс. руб.: 08 апреля 2014 года – 596 877,0 тыс. руб.; 19 декабря 2014 года – 596 876,0 тыс. руб.

Тендер «Выполнение работ по строительству объекта под ключ»: Строительство перинатального центра» был размещен 08.12.2014 года.

Ленинградская область предоставила медико-техническое задание на строительство, выделила земельный участок, обеспечила содействие в получении тех.условий на подключение центра к сетям инженерно-технического обеспечения по постоянной схеме и предоставление точек подключения временных инженерных сетей на строительной площадке.

В связи с поздним проведением тендера строительные работы на объекте в 2014 году не проводились.

Средства федерального фонда обязательного медицинского страхования (1193753,0 тыс. руб.) и средства областного бюджета (в сумме 66452,8, тыс. руб.) в 2014 году не использовались.

На 2015 год за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование строительства центра в г. Гатчина на сумму 566452,8 тыс. руб.

Строительство средней общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга ведется с 2012 года. Срок сдачи объекта истек год назад (начало апреля 2014 года). По состоянию на 01.01.2015 школа готова на 32% (стены без крыши).

На начало 2014 года неиспользованные субсидии 2013 года составили 100404,8 тыс. руб.

Профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) – 17607,9 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств на 01.01.2015 составил 82796,9 тыс. руб.

Отставание от графика работ связано с несвоевременной передачей заказчиком строительной площадки, выносом газовых сетей из-под пятна застройки. Рабочая документация по фундаментам спортивного зала школы не выдана в производство работ подрядчику. Отсутствует ливневая канализация и теплоснабжение.

На сегодняшний день газопровод с пятна застройки вынесен, но теперь он накладывается на трассу внешнего и внутриплощадного противопожарного водопровода, в связи с чем необходимо внести изменения в проект строительства школы с повторным прохождением государственной экспертизы.

Конкурс на строительство школы выиграло ООО «СодисСтрой», входящее в группу компаний «Содис».

В областном бюджете на 2015 год предусмотрено выделение средств на строительство школы в сумме 100000,0 тыс. руб.

Строительство ФАП в пос. Мшинская Лужского района ведется с 2013 года. Неиспользованные субсидии областного бюджета на 01.01.2014 года составили 12500,0 тыс. руб.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2014 год на строительство ФАП было выделено 5155,0 тыс. руб., профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) в счет субсидий 2013 года - 9650,9 тыс. руб. В счет субсидий 2014 года выполнение работ согласно актам выполненных работ составило 319,0 тыс. руб., средства подрядчику не перечислены.

Дебиторская задолженность по данному объекту на 01.01.2015 года составила 3168,1 тыс. руб., в том числе по субсидиям 2013 года – 2849,1 тыс. руб.

Объект ФАП небольшой, но строительство его затягивается, нарушены сроки сдачи. На начало текущего года объем незавершенного производства в процентах от стоимости муниципального контракта

составил 39%, возведена коробка здания, выполнены работы по внутренним и наружным инженерным сетям, осуществлено присоединение наружных сетей канализации и водоснабжения. Не выполнены отделочные работы в связи с недобросовестной работой подрядной организации ООО «Монтажкапиталстрой».

В областном бюджете на 2015 год предусмотрено выделение средств на строительство ФАП в сумме 4836,0 тыс. руб.

По ряду объектов, по которым имелаась дебиторская задолженность на 01.01.2014 из-за невыполнения работ и невозможности освоения финансирования, предоставленного из областного бюджета в конце 2013 года, работы не были выполнены и в 2014 году и образовалась дебиторская задолженность на 01.01.2015.

тыс. руб.

Наименование объекта	Дебитор- ская задолжен- ность на 01.01.14	План ассигнован ий на 2014 год перво- начальный	План ассигнова ний на 2014 год оконча- тельный	Проект на 2015 год	Утверж- дено ассигно- ваний на 2015 год	Дебитор- ская задолжен- ность на 01.01.15
Реконструкция здания МУК клубного типа «Дом культуры дер. Низино»	12323,5	37229,0	0	68799,0	68799,0	0
Строительство библиотеки п. Соловьевка	1070,1	17526,0	1000,0	12000,0	12000,0	59,5
Комплексная компактная застройка и благоустройство территории пос. Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек)	9266,0	22000,0	0	23000,0	23000,0	0
Строительство водно-спортивного оздоровительного комплекса (ВСОК) г. Волосово ул. Красноармейская с автономной	32984,7	74160,1	74160,1	10000,0	63266,7	0

котельной						
-----------	--	--	--	--	--	--

Реконструкция здания МУК клубного типа «Дом культуры дер. Низино» начата 28 августа 2013 года без получения положительного заключения государственной экспертизы по сметам и проекту. Положительное заключение экспертизы по проекту получено 25.04.14, по сметам – 26.05.14. Дебиторская задолженность по объекту по состоянию на 01.01.14 составила 12323,5 тыс. руб. Первоначально на 2014 год ассигнования на финансирование объекта были предусмотрены в сумме 37229,0 тыс. руб. В течение года ассигнования были полностью сняты с реконструкции здания.

В 2014 году за счет неиспользованных субсидий 2013 года профинансировано в соответствии с предоставленными актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) 12323,5 тыс. руб. Выполнен демонтаж конструкций, началось выполнение отделочных работ и работ по инженерным сетям (теплосеть, наружная канализация).

По состоянию на начало 2015 года проводились мероприятия по проведению аукциона на выполнение работ. По данным Комитета по строительству Ленинградской области от 15.05.15 №кстр-01-167/15-0-2 на 1 января 2015 года осталось выполнить на данном объекте работ на сумму 42613,0 тыс. руб. или 62%. Срок окончания работ по реконструкции здания МУК клубного типа «Дом культуры дер. Низино» не указан.

Строительство библиотеки п. Соловьевка Приозерского района началось в 2013 году без полного пакета необходимых документов.

Дебиторская задолженность по объекту по состоянию на 01.01.14 составила 1070,1 тыс. руб.

На 2014 год первоначально были утверждены ассигнования в сумме 17526,0 тыс. руб., в окончательном варианте - 13000,0 тыс. руб. Работы в счет ассигнований 2014 года не выполнялись. Государственная экспертиза по проекту и сметам проводилась длительное время: договор на проведение экспертизы был заключен в марте 2014 года, результаты положительной экспертизы были получены по проекту 29.09.14, по сметам - 24.11.14 года.

В 2014 в счет неиспользованных средств 2013 года профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) 943,6 тыс. руб. Дебиторская задолженность на 01.01.15 составила 59,5 тыс. руб.

На 2015 год по объекту предусмотрены субсидии из областного бюджета в сумме 12000,0 тыс. руб. Работы на объекте возобновились в феврале текущего года. Сроки сдачи объекта не указаны. Осталось выполнить работ по данным Комитета по строительству Ленинградской области на сумму 11746,8 тыс. руб. или 87% от сметной стоимости.

Комплексная компактная застройка и благоустройство территории поселок Плодовое (строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном на 40 человек) включена в

адресную инвестиционную программу 2013 года без проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу. Дебиторская задолженность по данному объекту на 01.01.14 составила 9266,0 тыс. руб.

На 2014 год первоначально было предусмотрено финансирование объекта в размере 22000,0 тыс. руб., в течение года ассигнования в полной сумме были сняты. В 2014 году в счет неиспользованного остатка субсидий 2013 года согласно актам выполненных работ (форма КС-3, КС-2) профинансировано 6045,5 тыс. руб. По состоянию на 01.01.15 года дебиторской задолженности не имеется. Остатки в сумме 3220,5 тыс. руб. возвращены в областной бюджет. На объекте в 2014 году в счет неиспользованных остатков 2013 года выполнены электромонтажные работы, устройство противопожарных дверей, кладка перегородок, наружные инженерные сети. Положительное заключение по экспертизе проекта было получено 22.11.13, по сметам - 03.07.14.

19 марта 2014 года был заключен договор №489 с ГАУ «Леноблгосэкспертиза» на проверку достоверности определения сметной стоимости в целях установления соответствия сметным нормативам, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией и дефектным ведомостям по объекту. 23 июля 2014 года заключен договор №145300028214000035 с ООО «Балт-Эксперт» на экспертизу фундамента.

На 2015 год в областном бюджете предусмотрены субсидии на объект в сумме 23000,0 тыс. руб. Дата возобновления работ на объекте 30 января 2015 года. Планируемый срок ввода объекта 1 октября 2015 года. Объем незавершенного производства от стоимости контракта на 01.01.15 года составил 60238,99 тыс. руб. или 100%.

Строительство водно-спортивного оздоровительного комплекса (ВСОК) г. Волосово ул. Красноармейская с автономной котельной было включено в адресную инвестиционную программу 2013 года. Строительство начато 21 ноября 2013 года. Результаты государственной экспертизы получены по проекту 01.07.13, по сметам – 17.07.13. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.14 года составила 32984,7 тыс. руб.

В областном бюджете на 2014 год предусмотрены субсидии на строительство комплекса в сумме 74160,1 тыс. руб., получено субсидий муниципальным образованием 30893,4 тыс. руб. (41,7%). В 2014 году профинансировано работ согласно актам выполненных работ (форма КС-3, КС-2) в сумме 63878,1 тыс. руб., в том числе в счет неиспользованного остатка субсидий 2013 года – 32984,7 тыс. руб.

На 2015 год первоначально на строительство комплекса было предусмотрено ассигнований в сумме 10000,0 тыс. руб., внесенными изменениями в областной закон об областном бюджете на 2015 год, сумма ассигнований увеличена и составляет 53266,7 тыс. руб. Первоначально

работы по объекту должны были быть завершены до декабря 2014 года. Работы на объекте ведутся с отставанием от графика работ из-за отсутствия оборотных средств у подрядной организации ООО «ДАН». По условиям муниципального контракта авансирование не предусмотрено. Срок ввода объекта перенесен на 25.12.15. Объем незавершенного строительства на 01.01.15 составил 133163,7 тыс. руб. или 64,5 % от стоимости муниципального контракта.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

В документе «Основные показатели прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и на период до 2016 года», одобренного Правительством Ленинградской области (распоряжение №497-р от 24.10.2013), объем инвестиций за счет средств областного бюджета в 2014 году запланирован в объеме 5 050,0 млн. руб. или на 1668,7 млн. руб. меньше, чем предусмотрено проектом Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2014 год (приложение 126 к законопроекту). Т.о., проект областного бюджета на 2014 год в части инвестиционных расходов не соответствует официальному базовому для настоящего проекта бюджета прогнозу Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

В приложении 126 к законопроекту отсутствуют данные по срокам завершения работ, остаткам сметной стоимости работ и в какой мере планируемые объемы финансирования покрывают этот остаток.

Нет данных о наличии по всем предусмотренным в программе объектам прошедшей экспертизу и утвержденной проектно-сметной документации.

В то же время согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2014-2016 годы «включение вновь начинаемых объектов осуществляется по результатам рассмотрения комиссией по бюджетным проектировкам списка объектов, обеспеченных по состоянию на 15.07.13г. проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу»

Представленная к проекту закона о бюджете адресная инвестиционная программа на 2014 год не имеет адресного характера – определить какие объекты включены в проект бюджета не представляется возможным без наличия текста государственных программ.

К проекту областного бюджета приложены только паспорта государственных программ, которые не содержат наименований инвестиционных объектов.

Из пояснительной записки к проекту областного бюджета определить какие объекты и в какой срок планируется построить не представляется возможным.

Как показывает опыт проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, не все объекты, включенные в адресную инвестиционную программу, соответствуют требованиям постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2009 №412 (в ред. от 04.06.2012) «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета», а именно наличие к заявке на включение объектов в адресную инвестиционную программу следующих документов:

а) расчет средств, необходимых для окончания строительства, с обосновывающими документами;

б) согласованное с отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области технико-экономическое обоснование необходимости строительства (реконструкции) объекта социальной сферы, включающее показатели экономической, бюджетной, социальной и технологической эффективности;

в) положительное заключение государственной экспертизы по результатам рассмотрения проектной документации;

г) правоустанавливающие документы на земельные участки, здания и сооружения;

д) справка об объемах средств, планируемых к выделению из бюджета муниципального образования на весь период строительства (с разбивкой по годам), подписанная главой администрации муниципального образования».

Следует заметить, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов **Адресной инвестиционной программы** за 2014 год (и за предыдущие годы) тянет за собой проблемы выполнения целевых показателей многих других государственных программ, а в конечном итоге – тормозит усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения.

Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко в Отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) подчеркнул:

«Мы должны с вами не допустить рост объемов незавершенного строительства, сегодня нам никто это не простит. Каждый просроченный день на стройке — это рост себестоимости строительства. Я буду с вас спрашивать строго, исходя из конкретных цифр и той зоны ответственности, которая между вами распределена, уважаемые коллеги»²⁴.

²⁴ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

17. В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) отмечено:

«Необходимо продолжить работу по стимулированию роста доходной базы местных бюджетов. Не стоит за счет роста определенных доходов при формировании бюджетов делать ставку только на удельный вес. Как и не стоит рассчитывать, что и дальше будет продолжаться рост по налогам на прибыль и на имущество. У нас есть скрытые резервы. Прежде всего, это местные доходы. Сегодня идет недобор по транспортному налогу, который поступает в местный бюджет, недобор идет по нормативу арендной платы и земельного налога, и особенно по налогу на имущество физических лиц. И здесь предстоит большая работа и профильных комитетов, и глав администраций»²⁵.

Расходы областного бюджета на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований согласно таблице 13 «Исполнение в 2014 году приложения 23 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" - "Формы, цели и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2014 год" составили 1 803 343,1 тыс. руб.

18. В соответствии с областным законом от 24.12.2013г. №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», статья 12. «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области», п.7. «...привлекаемые в 2014-2016 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

В соответствии с Пояснительной запиской Комитета финансов Ленинградской области к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма по ОКУД 0503160):

«На 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580 178,00 рублей, что на 670 243 908,00 рублей больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года».

В разделе «Государственный долг Ленинградской области, источники финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области» Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год говорится:

«За 2014 год в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств Ленинградской области

²⁵ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

было привлечено заемных средств на общую сумму 6 408 817 тыс. рублей, из них:

- 5 450 000 тыс.рублей - кредиты в кредитных организациях, в том числе 4 850 000 тыс.рублей в Северо-Западном банке ОАО "Сбербанк России" и 600 000 тыс.рублей в ОАО "АБ РОССИЯ",

- 275 000 000 тыс.рублей - размещение облигационного займа Ленинградской области;

- 683 817 тыс.рублей - бюджетный кредит из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области.

Также за счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета были произведены выплаты в счет погашения долговых обязательств на общую сумму 5 730 000 тыс.рублей, из них:

- 4 430 000 тыс.рублей - погашение кредитов привлеченных в кредитных организациях, в том числе 2 730 000 тыс.рублей привлеченного в Северо-Западном банке ОАО "Сбербанк России", 600 000 тыс.рублей в ОАО "АБ РОССИЯ" и 1 100 000 тыс.рублей в ОАО "СМП Банк";

- 1 300 000 тыс.рублей - погашение облигационного займа Ленинградской области выпущенного в 2004 году.»

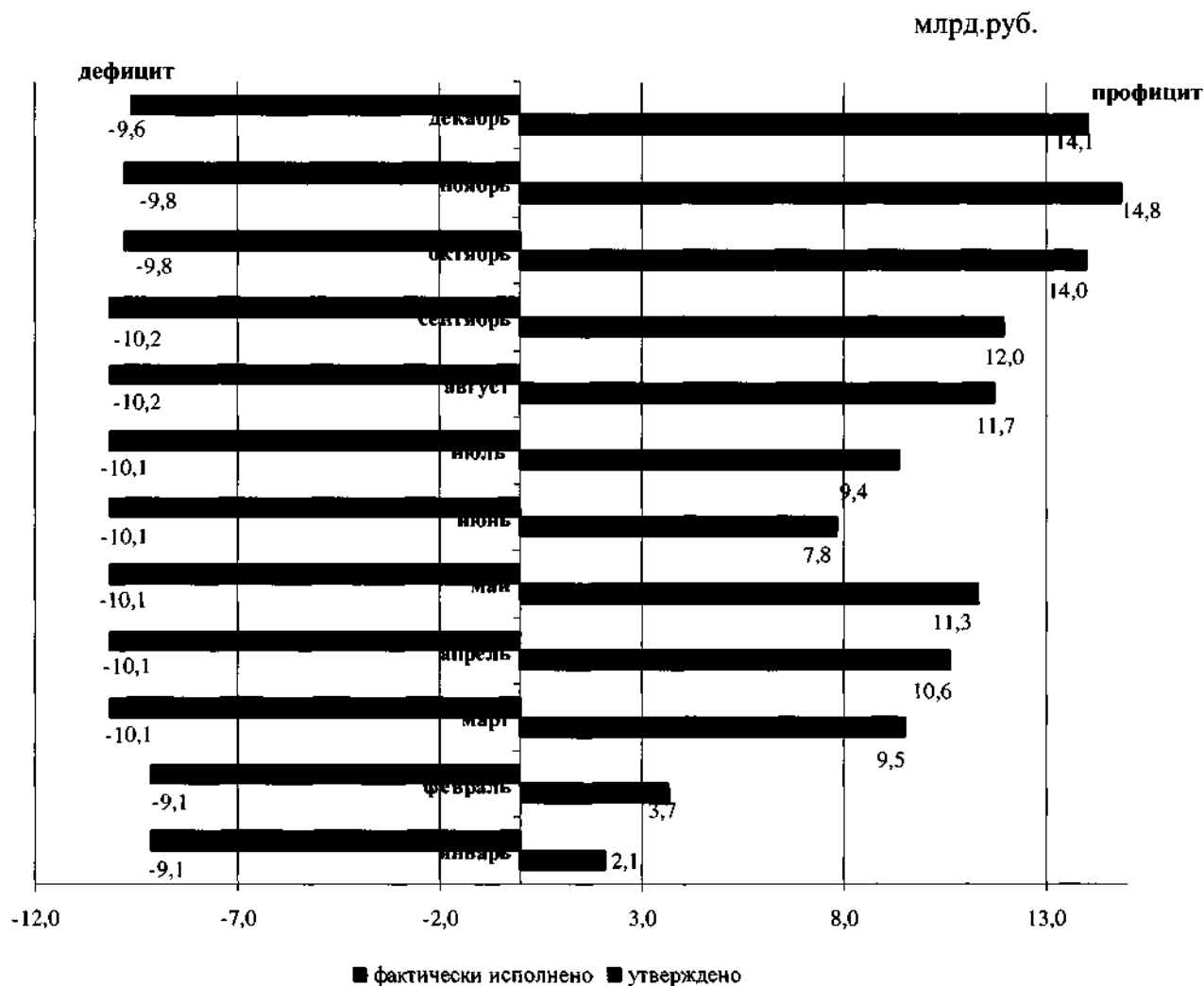
В соответствии с представленным проектом областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год», Статья 1 изложена в следующей редакции: «Утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по доходам в сумме 97 259 968,3 тысячи рублей и по расходам в сумме 83 199 790,8 тысячи рублей с профицитом в сумме 14 060 177,5 тысячи рублей»

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области в 2014 году:

млн. руб.

	доходы	расходы	Дефицит(-) / профицит(+)
план	80 147,6	89 764,4	(-)9 616,8
факт	97 259,97	83 199,8	(+)14 060,2

Кроме этого следует отметить, что в течение 2014 года областной бюджет Ленинградской области исполнялся с превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, что отражено ниже на диаграмме:



Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года остатки средств областного бюджета Ленинградской области составили 17 430 153 590,32 руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 979 232 546,83руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах – 13 453 327 588 руб.

Согласно разделу II «Финансовые активы» «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503130) денежные средства, размещенные в депозиты в кредитной организации (счет 1 201 22 000), составляли на начало года 1 463 720 000,00 руб., на конец отчетного периода – 13 453 327 588 руб.

В Сведениях об остатках денежных средства на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) отражены остатки средств на счетах в кредитных организациях по счету бюджетного учета 1 201 22 000 на общую сумму 13 453 327 588 руб.

В декабре 2014 года:

- в депозиты кредитных организаций были размещены средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 2 400 млн. руб.,

- 18.12.2014г. привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 4 300,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах,

- 18.12.2014г. привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 683,8 млн. руб.

- 16.12.2014г. размещены государственные облигации Ленинградской области на сумму 275,0 млн. руб. (общий объем эмиссии будет составлять 7 900,0 млн. руб.) с датой погашения 07.12.2021г,

- 05.12.2014 погашены долгосрочные облигации Ленинградской области RU26002LEN в сумме 1 300,0 млн. руб.

- погашен кредит коммерческого банка в сумме 1 100,0 млн. руб.

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2014г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104013, 0096-104213, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для **«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области»**. В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

Так как областной бюджет Ленинградской области фактически в течение всего 2014 года выполнялся со значительным превышением доходов над расходами (по состоянию на 01.01.2015г. профицит составил 16,9% расходной части областного бюджета за 2014 год), в данном случае не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условия договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

Бюджетный кредит из федерального бюджета также был привлечен *«для частичного покрытия дефицита бюджета»*.

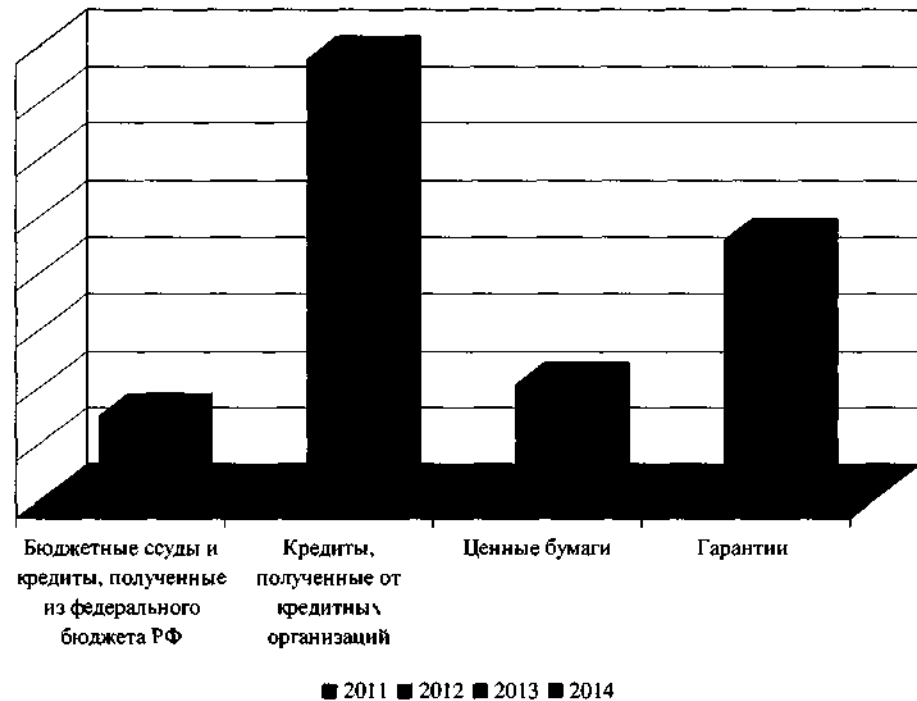
Ниже в таблице приведена структура государственного долга Ленинградской области на 01 января 2015 года:

Вид обязательства				Сумма, млн. руб.	Доля, %
Общая	сумма	по	государственному долгу	10 880,6	100,0

Ленинградской области		
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	1 053,5	9,7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	7 400,0	68,0
Ценные бумаги	275,0	2,5
Гарантии	2 152,1	19,8

На диаграмме показана структура государственного долга Ленинградской области в 2011-2014 года.

млн. руб.



19. Статьей 13. «Предоставление государственных гарантий, учет ранее выданных поручительств Ленинградской области», п.3. областного закона от 24.12.2013г. №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» была утверждена Программа государственных гарантий и ранее выданных поручительств Ленинградской области на 2014 год (Приложение 127).

В соответствии с Пояснительной запиской Комитета финансов Ленинградской области к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. форма по ОКУД 0503160:

«По состоянию на 01.01.2015 года в состав государственного долга Ленинградской области входят:

...

4. Государственные гарантии Ленинградской области на общую сумму 2 152 113 978,00 рублей в том числе:

...

- 600 000 000,00 рублей – за ОАО «Компания Усть-Луга» перед Банк ВТБ Северо-Запад».

В разделе «Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета Ленинградской области» Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год говорится:

«2. *Общий объем условных обязательств составил 2 636 207 тыс.рублей (22,9%), в том числе:*

- объем государственных гарантий Ленинградской области 2 152 114 тыс.рублей в том числе:

... 600 000 тыс.рублей – за ОАО «Компания Усть-Луга» перед «Банк ВТБ Северо-Запад».

В соответствии с представленным проектом областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год», Приложение 127 изложено в следующей редакции:

тыс.руб.

1. Перечень государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации

Цель гарантирования	Наименование принципала	Дата возникновения обязательства	Срок исполнения обязательства (год)	Сумма по состоянию на дату возникновения обязательства (тысяч рублей)	Сумма по состоянию на 1 января 2015 года	
					Утверждено областным законом об областном бюджете Ленинградской области на 2013 год	Исполнено
9. Реализация проекта строительства морского торгового порта «Усть-Луга»	Открытое акционерное общество «Компания Усть-Луга»	24.12.2010г	2015	600 000	600 000	600 000
Итого по гарантиям в рублях					2 154 852	2 152 114

В соответствии с отчетом Комитета финансов Ленинградской области об исполнении областного бюджета в 2014 году форма 0503120 с.9 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах»

сумма по государственным гарантиям на конец 2014 года всего составила 2 152 114 тыс. руб.

При этом в Программе государственных гарантий Ленинградской области на 2015 год, утвержденной статьей 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», эта гарантия не числится, но отражена как действующая в Выписке из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 1 апреля 2015 года, представленной Комитетом финансов Ленинградской области в составе ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета.

20. Не всеми главными распорядителям бюджетных средств в составе бюджетной отчетности были представлены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств: в соответствии с данными приложения к пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года «Таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» информация предоставлена тридцатью главными распорядителями из тридцати девяти.

Одна из причин недостаточной эффективности бюджетных расходов - недостаточный уровень целеполагания. Это системная проблема, что подтверждается результатами работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. Материалы проверок свидетельствуют, что главные распорядители бюджетных средств до настоящего времени не в полной мере реализуют свою роль организатора и контролера работы подведомственных учреждений. Отсюда - потери бюджетных средств в неэффективных расходах, ошибки в прогнозах необходимых ресурсов, отвлечение средств в дебиторскую задолженность, замораживание и потери средств в незавершенных объектах капитального строительства. Это также одна из причин завышения прогнозного дефицита областного бюджета и избыточного привлечения источников его финансирования в виде кредитов коммерческих учреждений, кредитов федерального бюджета, облигационных займов.

Можно полагать, что отчасти такая ситуация вызвана недостаточным охватом главных распорядителей бюджетных средств внешним и внутренним финансовым контролем, отменой представления докладов о результатах и основных направлениях деятельности (начиная с проекта бюджета на 2015-2017 годы) и недостаточного внимания к результатам деятельности ГРБС согласно докладов о результатах и основных направлениях деятельности на 2012-2014 годы, 2013-2015 годы.

Таким образом, нерешенные системные проблемы в деятельности ГРБС приводят к нерациональному формированию бюджетных прогнозов и бюджетных заявок, несвоевременной их корректировке применительно к реальным потребностям и возможностям выполнения поставленных задач

и, как следствие, к нерациональным и неэффективным затратам бюджетных средств.

Постановление Правительства Ленинградской области от 14 марта 2014 года №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предписывало, в частности:

5. Главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2014 год:

5.1. Разработать и представить на утверждение Правительства Ленинградской области порядки предоставления и расходования межбюджетных трансфертов...

Установить, что субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области предоставляются на следующих условиях:

...

наличие заключенного между главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и органом местного самоуправления Ленинградской области соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего в том числе:

целевые показатели результативности использования субсидии. В случае предоставления субсидий вне государственных программ Ленинградской области перечень целевых показателей результативности подлежит согласованию главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области,

обязательство муниципального образования Ленинградской области по предоставлению главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению целевых показателей результативности использования субсидии,

обязательство муниципального образования Ленинградской области по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых муниципальными правовыми актами, значениям показателей результативности использования субсидии, установленным соглашением между главным распорядителем бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и органом местного самоуправления о предоставлении субсидии,

обязательство муниципального образования Ленинградской области по организации учета результатов исполнения расходных обязательств, установленных муниципальными правовыми актами,

обязательство муниципального образования по ежеквартальному размещению отчетной информации о достижении значения показателей результативности использования субсидий на официальном сайте

муниципального образования Ленинградской области,

обязательство муниципального образования Ленинградской области о предоставлении главному распорядителю бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области отчетов о расходах местного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и достижении значений целевых показателей результативности использования субсидий,

последствия недостижения муниципальным образованием Ленинградской области установленных значений целевых показателей результативности использования субсидий...».

Однако материалы отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015, включая Аналитическую записку об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год, не в полной мере отражают результативность использования средств областного бюджета с точки зрения достижения основной задачи, сформулированной в отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительство Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) отмечено:

«...основная задача, которую я ставлю перед собой, как перед Губернатором... - перевести наши количественные показатели в качество жизни...

....чтобы говоря «Ленинградская область — территория успеха»... мы, прежде всего, говорили... о том, насколько успешны наши жители Ленинградской области: насколько они чувствуют себя уверенными в завтрашнем дне; насколько им сегодня комфортно жить в Ленинградской области; и насколько сегодня власть отзывается на все те проблемы, чаяния и даже беды, которые есть у наших жителей...

*И это — главная задача власти».*²⁶

21. Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что изложенные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин

²⁶ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>