

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 808227-6 «О содействии развитию
и повышению эффективности управления в жилищной сфере
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 808227-6
«О содействии развитию и повышению эффективности управления в
жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской
Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 20 июня 2015 года.

3. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
10 июня 2015 года
№ 6847-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 808227-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О содействии развитию и повышению эффективности управления
в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального
закона**

Настоящий Федеральный закон определяет особенности управления организациями, которые созданы Российской Федерацией для решения задач в жилищной сфере, в том числе для повышения эффективности жилищного строительства, а также устанавливает цели и функции единого института развития в жилищной сфере.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) единый институт развития в жилищной сфере - акционерное общество, созданное Российской Федерацией, осуществляющее функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом особенностей, определенных настоящим Федеральным законом. Функции единого института развития в жилищной сфере в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет акционерное общество, единственным акционером которого является Российская Федерация, созданное в целях развития ипотечного жилищного кредитования и включенное в соответствии с Федеральным законом 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ;

2) Фонд - Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства, созданный в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства";

3) организации единого института развития в жилищной сфере - Фонд, некоммерческие организации, которые созданы единым институтом развития в жилищной сфере либо в отношении которых единый институт развития в жилищной сфере осуществляет функции по управлению на основании и в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также дочерние

хозяйственные общества единого института развития в жилищной сфере, в том числе кредитная организация.

Статья 3. Цели деятельности и функции единого института развития в жилищной сфере

1. Целями деятельности единого института развития в жилищной сфере являются содействие развитию жилищной сферы, повышение доступности жилья и создание комфортных условий проживания и благоприятной среды жизнедеятельности для граждан Российской Федерации, а также повышение эффективности управления в жилищной сфере и привлечение инвестиций в ее развитие.

2. Единый институт развития в жилищной сфере для достижения целей своей деятельности осуществляет следующие функции:

1) участвует в реализации государственных и муниципальных программ в жилищной сфере, в том числе программ улучшения жилищных условий граждан с использованием механизмов ипотечного кредитования и страхования, программ развития рынка арендного (наемного) жилого фонда;

2) осуществляет права и исполняет обязанности агента Правительства Российской Федерации по решению задач в жилищной сфере в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в

соответствии с ними правовыми актами Правительства Российской Федерации;

3) содействует развитию жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования, в том числе разрабатывает и внедряет единые стандарты ипотечного жилищного кредитования;

4) развивает рынок ипотечных ценных бумаг и иных финансовых инструментов, осуществляет разработку и внедрение новых финансовых механизмов для повышения инвестиционной привлекательности жилищной сферы, повышения кредитного качества и ликвидности ипотечных ценных бумаг и ипотечных жилищных кредитов (займов);

5) оказывает содействие в подготовке и реализации проектов по комплексному благоустройству, развитию территорий, созданию промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов в целях комплексного развития территорий;

6) внедряет передовые технологии для строительства жилья экономического класса, строительства наемных домов, развития жилищной кооперации, проведения капитального ремонта многоквартирных домов, ликвидации аварийного жилищного фонда, строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры, утилизации (захоронения) и переработки промышленных и бытовых отходов;

7) содействует предоставлению для жилищного строительства в соответствии с федеральными законами земельных участков, обеспечению коммунальной, социальной и дорожной инфраструктурой указанных земельных участков;

8) организует оказание помощи гражданам - заемщикам по ипотечным жилищным кредитам (займам), которые оказались в сложной финансовой ситуации;

9) разрабатывает и реализует меры, направленные на снижение рисков на рынке жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования и ипотечных ценных бумаг, в том числе путем развития страхования, предоставления гарантий и поручительств, оценки кредитного качества ипотечных ценных бумаг;

10) управляет организациями единого института развития в жилищной сфере в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

11) осуществляет функции по ведению единого казначейства, ведению бухгалтерского учета и отчетности, ведению налоговой отчетности в целях централизации контроля за движением денежных средств, управления ликвидностью и финансовыми рисками, а также оказывает организациям единого института развития в жилищной сфере

услуги по ведению кадрового делопроизводства, услуги по правовому, информационно-техническому, административно-хозяйственному сопровождению деятельности, в том числе по закупочной деятельности, взаимодействию со средствами массовой информации, общественными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также иные услуги, определенные договором между единым институтом развития в жилищной сфере и организациями единого института развития в жилищной сфере;

12) выполняет иные функции в жилищной сфере, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3. Функции единого института развития в жилищной сфере, предусмотренные настоящей статьей, осуществляются непосредственно единым институтом развития в жилищной сфере либо через организации единого института развития в жилищной сфере, в том числе через кредитную организацию.

Статья 4. Управление организациями единого института развития в жилищной сфере

1. Управление Фондом, включая образование единоличного исполнительного органа Фонда, осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от

24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" и уставом единого института развития в жилищной сфере.

2. Управление иными некоммерческими организациями осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с уставом единого института развития в жилищной сфере.

3. Попечительские советы некоммерческих организаций, управление которыми осуществляет единый институт развития в жилищной сфере, формируются в порядке, предусмотренном их учредительными документами.

4. Стратегии развития, долгосрочные программы развития и планы деятельности организаций единого института развития в жилищной сфере являются составными частями соответствующих документов единого института развития в жилищной сфере.

**Статья 5. Отчетность, аудит, финансовый контроль
деятельности единого института развития в
жилищной сфере**

1. Годовой отчет единого института развития в жилищной сфере включает:

1) годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность единого института развития в жилищной сфере и организаций единого института развития в жилищной сфере;

2) консолидированную финансовую отчетность единого института развития в жилищной сфере и организаций единого института развития в жилищной сфере;

3) информацию о совершении единым институтом развития в жилищной сфере и организациями единого института развития в жилищной сфере крупных сделок;

4) информацию о выполнении стратегии развития единого института развития в жилищной сфере;

5) иную информацию по решению наблюдательного совета единого института развития в жилищной сфере.

2. Консолидированная финансовая отчетность единого института развития в жилищной сфере и организаций единого института развития в жилищной сфере подлежит обязательному аудиту.

3. Годовой отчет единого института развития в жилищной сфере подлежит направлению Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации до 1 сентября года, следующего за отчетным.

4. Внешний государственный аудит (контроль) в отношении единого института развития в жилищной сфере осуществляется Счетной

палатой Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Статья 6. Реорганизация и ликвидация единого института развития в жилищной сфере

Реорганизация и добровольная ликвидация единого института развития в жилищной сфере допускается только на основании федерального закона о такой реорганизации или добровольной ликвидации. Ликвидация единого института развития в жилищной сфере в связи с несостоятельностью (банкротством) осуществляется в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Статья 7. О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"

Внести в пункт 4 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2008, № 20, ст. 2253) изменение, заменив слова "создания и деятельности" словами "создания, деятельности и управления".

**Статья 8. О внесении изменений в Федеральный закон
"О содействии развитию жилищного строительства"**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30, ст. 3617; № 49, ст. 5723; 2009, № 19, ст. 2281; № 52, ст. 6419; 2010, № 22, ст. 2695; № 30, ст. 3996, 3997; 2011, № 1, ст. 19; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4592; № 49, ст. 7027; 2012, № 29, ст. 3998; № 53, ст. 7615; 2013, № 30, ст. 4072; 2014, № 26, ст. 3377; № 48, ст. 6637; 2015, № 10, ст. 1418) следующие изменения:

1) в статье 1 слова "Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства" заменить словами "Федерального фонда жилищного строительства";

2) в статье 2:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

**"Статья 2. Правовое положение Федерального фонда
жилищного строительства";**

б) в части 1 слова "Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства" заменить словами "Федеральный фонд жилищного строительства";

в) в части 2 первое предложение дополнить словами
", Федерального закона от "О содействии

развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Полное наименование Фонда на русском языке - "Федеральный фонд жилищного строительства". Сокращенное наименование Фонда на русском языке - "ФЖС". Полное наименование Фонда на английском языке - "Russian Housing Development Foundation". Сокращенное наименование Фонда на английском языке - "RHDF".";

3) в части 3 статьи 4 слова "ежегодным финансовым планом доходов и расходов (бюджетом) Фонда" заменить словами "планом деятельности Фонда, включающим финансовый план доходов и расходов (бюджет)";

4) в статье 6:

а) в пункте 1 части 2 слова "приоритетных направлений деятельности Фонда, утверждение по представлению правления Фонда программы деятельности Фонда, ежегодного финансового плана доходов и расходов (бюджета) Фонда" заменить словами "стратегии развития Фонда, утверждение долгосрочной программы развития Фонда, плана деятельности Фонда, включающего финансовый план доходов и расходов (бюджет)";

б) пункт 20 части 2 признать утратившим силу;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Решения по вопросам, отнесенным к компетенции попечительского совета Фонда, принимаются единым институтом развития в жилищной сфере, осуществляющим функции в соответствии с Федеральным законом от "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - единый институт развития в жилищной сфере).";

г) части 4 - 12 признать утратившими силу;

5) в статье 7:

а) в пункте 1 части 2 слова "программы деятельности Фонда, ежегодного финансового плана доходов и расходов (бюджета) Фонда" заменить словами "долгосрочной программы развития Фонда, плана деятельности Фонда, включающего финансовый план доходов и расходов (бюджет)";

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Решения по вопросам, отнесенным к компетенции правления Фонда, принимаются единым институтом развития в жилищной сфере.";

— в) части 4 - 6 признать утратившими силу;

б) в статье 8:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Решение о назначении на должность генерального директора Фонда и освобождении от указанной должности принимается генеральным директором единого института развития в жилищной сфере.";

б) часть 3 и пункты 2 и 5 части 4 признать утратившими силу;

7) в статье 9:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Годовой отчет Фонда подготавливается правлением Фонда и направляется в попечительский совет Фонда, который утверждает его до 1 июня года, следующего за отчетным. Годовой отчет Фонда подлежит включению в состав годового отчета единого института развития в жилищной сфере.";

б) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) отчет о результатах деятельности Фонда за прошедший отчетный период, включающий в себя отчеты об исполнении Фондом функций агента Российской Федерации, плана деятельности Фонда, включающего финансовый план доходов и расходов (бюджет)";

пункт 4 признать утратившим силу;

в) части 4 и 5 признать утратившими силу;

8) часть 5 статьи 10 признать утратившей силу;

9) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

Статья 10¹. Планирование в Фонде

1. Стратегия развития Фонда и долгосрочная программа развития Фонда подлежат включению в состав стратегии развития и долгосрочной программы развития единого института развития в жилищной сфере и утверждаются единым институтом развития в жилищной сфере в составе соответствующих документов единого института развития в жилищной сфере.

2. План деятельности Фонда утверждается единым институтом развития в жилищной сфере на календарный год или иной период по решению единого института развития в жилищной сфере и подлежит включению в состав плана деятельности единого института развития в жилищной сфере.

3. В состав стратегии развития Фонда, долгосрочной программы развития Фонда, плана деятельности Фонда включаются целевые показатели, характеризующие деятельность Фонда на соответствующий период.";

10) в части 14 статьи 12¹ слова "ежегодным финансовым планом доходов и расходов (бюджетом) Фонда" заменить словами "планом деятельности Фонда, включающим финансовый план доходов и расходов (бюджет)".

Статья 9. Переходные положения

1. До внесения вытекающих из настоящего Федерального закона изменений в устав акционерного общества, единственным акционером которого является Российская Федерация, созданного в целях развития ипотечного жилищного кредитования и включенного в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ (далее - акционерное общество), выполняющего функции единого института развития в жилищной сфере в соответствии с настоящим Федеральным законом, в части компетенции его органов управления решения принимаются:

1) по вопросам, отнесенным Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" к компетенции попечительского совета Фонда, - наблюдательным советом акционерного общества;

2) по вопросам, отнесенным Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" к компетенции коллегиального исполнительного органа Фонда (правления Фонда), - коллегиальным исполнительным органом акционерного общества (правлением акционерного общества);

3) о назначении и освобождении от должности генерального директора Фонда - генеральным директором акционерного общества.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона полномочия членов попечительского совета и членов правления Фонда, сформированных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), прекращаются.

Полномочия генерального директора Фонда, назначенного на должность в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), прекращаются со дня назначения генерального директора Фонда на должность в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законопроектом в целях содействия развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере устанавливаются особенности деятельности созданного Российской Федерацией единого института развития в жилищной сфере - акционерного общества, созданного Российской Федерацией, осуществляющего функции, предусмотренные законопроектом и иными федеральными законами (далее - Общество).

Законопроектом предусматривается, что Общество выполняет в том числе следующие функции:

1) участвует в реализации государственных и муниципальных программ в жилищной сфере, в том числе программ улучшения жилищных условий граждан с использованием механизмов ипотечного кредитования и страхования, программ развития рынка арендного (наемного) жилого фонда;

2) осуществляет права и исполняет обязанности агента Правительства Российской Федерации по решению задач в жилищной сфере в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними правовыми актами Правительства Российской Федерации;

3) содействует развитию жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования, в том числе разрабатывает и внедряет единые стандарты ипотечного жилищного кредитования;

4) развивает рынок ипотечных ценных бумаг и иных финансовых инструментов, осуществляет разработку и внедрение новых финансовых механизмов для повышения инвестиционной привлекательности жилищной сферы, повышения кредитного качества и ликвидности ипотечных ценных бумаг и ипотечных жилищных кредитов (займов);

5) оказывает содействие в подготовке и реализации проектов по комплексному благоустройству, развитию территорий, созданию промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов в целях комплексного развития территорий;

6) внедряет передовые технологии для строительства жилья экономического класса, строительства наемных домов, развития жилищной кооперации, проведения капитального ремонта многоквартирных домов, ликвидации аварийного жилищного фонда, строительства и модернизации

коммунальной инфраструктуры, утилизации (захоронения) и переработки промышленных и бытовых отходов;

7) содействует предоставлению для жилищного строительства в соответствии с федеральными законами земельных участков, обеспечению коммунальной, социальной и дорожной инфраструктурой указанных земельных участков;

8) организует оказание помощи гражданам - заемщикам по ипотечным жилищным кредитам (займам), которые оказались в сложной финансовой ситуации;

9) разрабатывает и реализует меры, направленные на снижение рисков на рынке жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования и ипотечных ценных бумаг, в том числе путем развития страхования, предоставления гарантий и поручительств, оценки кредитного качества ипотечных ценных бумаг;

10) управляет организациями единого института развития в жилищной сфере;

11) осуществляет функции по ведению единого казначейства, бухгалтерского учета и отчетности, ведению налоговой отчетности в целях централизации контроля за движением денежных средств, управления ликвидностью и финансовыми рисками единого института развития в жилищной сфере и организаций единого института развития в жилищной сфере, а также оказывает организациям единого института развития в жилищной сфере услуги по ведению кадрового делопроизводства, правовому, информационно-техническому, административно-хозяйственному сопровождению деятельности, в том числе закупочной деятельности, взаимодействию со средствами массовой информации, общественными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также иные услуги, определенные договором между единым институтом развития в жилищной сфере и организациями указанного единого института развития.

Функции Общества будет осуществлять акционерное общество, единственным акционером которого является Российская Федерация, которое создано в целях привлечения внебюджетных финансовых средств для предоставления населению долгосрочных ипотечных кредитов на улучшение жилищных условий и включено в соответствии с Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества" в перечень стратегических предприятий и акционерных обществ.

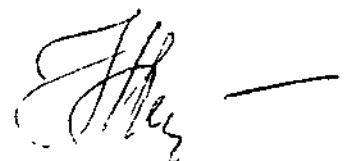
Законопроект направлен на формирование Общества как единого института развития в жилищной сфере, целями деятельности которого

являются развитие жилищного строительства, повышение доступности жилья и создание комфортных условий проживания и благоприятной среды жизнедеятельности для граждан Российской Федерации, а также улучшение качества жилищного фонда, привлечение инвестиций в жилищное строительство, строительство инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры и производство строительных материалов, изделий, конструкций для жилищного строительства, повышение доступности ипотечного кредитования и иных форм кредитования в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, в том числе за счет развития рынка ипотечных ценных бумаг, облигаций с залоговым обеспечением и иных финансовых механизмов.

ОАО "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию" и Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства наработаны отдельные эффективные механизмы государственной поддержки развития рынка жилья, жилищного строительства, ипотечного жилищного кредитования, которые целесообразно использовать в рамках деятельности Общества, предусмотрев новые задачи развития жилищной сферы.

В целях обеспечения единой системы планирования деятельности, оценки эффективности деятельности Общества и организаций Общества, а также обеспечения прозрачности их деятельности законопроект определяет перечень основных документов планирования деятельности Общества и организаций Общества, устанавливает требования к отчетности и аудиту Общества и организаций Общества, а также к раскрытию информации.

Законопроектом также предусматривается внесение необходимых изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Шар —

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта
федерального закона "О содействии развитию и повышению
эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию других федеральных законов.

