



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 727963-6
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания
Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 727963-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва
10 июня 2015 года
№ 6844-6 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 727963-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2010, № 45, ст. 5753; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

"2) установление порядка осуществления федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения;"

2) статью 12 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;"

3) статью 13 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" внесены соответствующие изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ).

В действующей редакции Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ статьей 11 определено, что к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится в том числе установление порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

В свою очередь статьей 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ, введенной Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ, установлено, что:

государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении государственного транспортного надзора (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Из вышеуказанного следует, что статья 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ вступает в противоречие со статьей 11 данного Федерального закона, т.к. в них указаны разные уполномоченные органы при

установлении порядка осуществления государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог различного значения.

Указанная правовая коллизия значительно затрудняет подготовку соответствующих нормативных правовых актов в области государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог и предполагает возможное возникновение разногласий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях разрешения указанных разногласий и совершенствования законодательства Российской Федерации по данному вопросу Минтрансом России был подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 11 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект).

Законопроект согласован в установленном порядке Министерством финансов Российской Федерации (19 декабря 2013 г.), Министерством экономического развития Российской Федерации (26 декабря 2013 г.), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (17 января 2014 г.) и Министерством внутренних дел Российской Федерации (20 января 2014 г.). На законопроект получено положительное заключение Министерства экономического развития Российской Федерации об оценке регулирующего воздействия (25 декабря 2013 г.).

На законопроект получено заключение Министерства юстиции Российской Федерации (11 февраля 2014 г.), в соответствии с которым коррупциогенные факторы не выявлены. Также в заключении Министерства юстиции Российской Федерации указывается об имеющемся по законопроекту замечании юридико-технического характера.

Кроме того, на законопроект получено заключение Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (14 февраля 2014 г.).

Указанный законопроект был внесен Минтрансом России в установленном порядке в Правительство Российской Федерации письмом от 27 февраля 2014 г. № МС-10/2217.

Вместе с тем на законопроект получены замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № А6-4490.

В указанных замечаниях отмечено, что целесообразно было бы рассмотреть вопрос о корректировке положения пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ - уточнении, что органам государственной власти Российской Федерации предоставляется полномочие по установлению порядка осуществления лишь федерального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог. В этой связи также необходимо дополнить статьи 12 и 13 данного Федерального закона положениями, закрепляющими полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления соответственно по установлению порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В этой связи письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 июня 2014 г. № П9-26974 законопроект был возвращен для доработки по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

На основании вышеизложенного в законопроекте в полном объеме учтены замечания Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of connected, cursive strokes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'S' followed by a series of connected loops and a final flourish.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of connected, slightly wavy lines.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of connected, somewhat horizontal strokes.