

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,  
тел. 274-85-18, факс 274-85-39

16.06.15 № 3154-1/15-21-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю постоянной  
комиссии по государственному,  
административно-территориальному  
устройству и местному самоуправлению  
Ю.В. Соколову

**Заключение**

на экспертное заключение управления Министерства юстиции РФ по  
Ленинградской области по результатам проведения правовой экспертизы на  
областной закон от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного  
значения сельских поселений Ленинградской области»

Рассмотрев Экспертное заключение управления Министерства юстиции  
РФ по Ленинградской области по результатам проведения правовой  
экспертизы на областной закон от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных  
вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» от  
26.05.2015 (далее – Экспертное заключение), правовое управление отмечает  
следующее.

В соответствии со статьей 1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз  
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений  
Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) до 31 декабря  
2015 года к вопросам местного значения сельских поселений  
Ленинградской области относятся вопросы, предусмотренные пунктами 4 - 8,  
11, 13, 13.1, 15, 18, 20 (за исключением утверждения генеральных планов  
поселений, правил землепользования и застройки, утверждения  
подготовленной на основе генеральных планов поселений документации  
по планировке территории, выдачи разрешений на строительство и  
разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении  
строительства, реконструкции объектов капитального строительства,  
проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии

со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений), 22 - 27, 31, 32, 33.1 - 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Фактически областным законом № 48-оз за сельскими поселениями временно закреплена часть вопросов местного значения из числа ранее относившихся к их компетенции и переданных Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) в ведение муниципальных районов.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 136-ФЗ, введенной Федеральным законом от 23.06.2014 № 165-ФЗ, разделение перечня вопросов местного значения поселений в зависимости от вида поселения, а следовательно, и расширение перечня вопросов местного значения сельских поселений законами субъекта РФ, начинают действовать не ранее 1 января 2015 года. Таким образом, фактически областной закон № 48-оз начал действовать с 1 января 2015 года.

Согласно Экспертному заключению предусмотренное статьей 1 областного закона № 48-оз исключение для пункта 20 Федерального закона № 131-ФЗ противоречит нормам части 1 статьи 130 Конституции РФ, абзацу 12 части 1 статьи 2 и требованиям части 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ. Исключение областным законом № 48-оз части вопроса местного значения, установленного пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, лишает органы местного самоуправления сельских поселений и органы местного самоуправления муниципальных районов возможности корректно закрепить в уставах муниципальных образований перечень вопросов местного значения, установленный Федеральным законом № 131-ФЗ.

В этой связи отмечаем, что частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ) закреплён минимальный гарантированный перечень вопросов местного значения сельского поселения. В указанный перечень включены вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ. Этой же частью статьи 14 установлено, что законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставами муниципального района и сельских поселений за сельскими поселениями

могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских поселений. Иные вопросы местного значения, закрепленные в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, решаются органами местного самоуправления муниципальных районов (часть 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ).

Таким образом, законами субъектов РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений могут также закрепляться другие вопросы местного значения из числа предусмотренных пунктами 4 - 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 19 (в части использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20, 22 - 27, 31, 32, 33.1 - 38 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Данный вывод согласуется с Методическими рекомендациями по подготовке нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на реализацию положений Федерального закона № 136-ФЗ, разработанными Министерством регионального развития РФ (далее – Методические рекомендации).

Отмечаем, что согласно части 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 14 указанного Федерального закона.

Таким образом, областным законом № 48-оз в рамках установленных частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ полномочий субъекта РФ изменен перечень вопросов местного значения муниципальных образований, определенный данным федеральным законом.

Соответственно, содержащееся в Экспертном заключении утверждение, что областной закон № 48-оз противоречит нормам части 1 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ не имеет правовых оснований.

Абзацем 12 части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что вопросы местного значения - это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 131-ФЗ осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Вместе с тем, Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит норм, согласно которым вопросы местного значения поселений, определенные в Федеральном законе № 131-ФЗ, не могут быть закреплены в уставах муниципальных образований дифференцировано с учетом исключений, установленных в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В этой связи отмечаем, что согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктом 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения) части 1 данной статьи Федерального закона № 131-ФЗ. Соответственно, некоторые из вопросов местного значения, определенные пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. Таким образом, федеральным законодателем не исключается установление различного правового регулирования в отношении вопроса местного значения, определенного одним пунктом части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ. Соответственно, установленное статьей 1 областного закона № 48-оз исключение для пункта 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ не противоречит абзацу 12 части 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, содержащему определение понятия «вопросы местного значения».

Обращаем внимание, что исключение части вопросов местного значения, установленных различными пунктами части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, применяется в законах других субъектов РФ. Так, например, согласно статье 1 Закона Рязанской области от 05.12.2014 № 87-ОЗ за сельскими поселениями Рязанской области с 1 января 2015 года по 31 декабря 2015 года закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 20 (за исключением осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель поселения) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, а с 1 января 2016 года - вопрос местного значения, предусмотренный пунктами 20 (в части утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки) и 23 (в части защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ; Законом Тюменской области от 26.12.2014 № 124 за сельскими поселениями закреплены отдельные вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 5 (за исключением проектирования, строительства, реконструкции, ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений), 6 (за исключением капитального ремонта муниципального жилищного фонда сельских поселений, приобретения и (или) строительства жилых помещений) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ; Законом Хабаровского края от 24.11.2014 № 16 за сельскими поселениями закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 4 (в части организации снабжения населения топливом) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Отмечаем, что в настоящем заключении изложено частное мнение правового управления. С целью формирования единой согласованной позиции с учетом возможных судебных перспектив полагаем необходимым направить рассматриваемое Экспертное заключение в комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области.

Начальник  
правового управления



Д.В. Малкин