

Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
25 марта 2015 года)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" (далее – Федеральный закон) и направлен на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с добровольным участием граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области в форме осуществления ими деятельности в составе народных дружин.

2. Участие граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области в иных формах осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) координирующие органы (штабы) народных дружин (далее также – штабы) – органы управления народными дружинами, создаваемые Правительством Ленинградской области, а также органами местного самоуправления Ленинградской области, в целях координации деятельности народных дружин, обеспечения взаимодействия с органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления

Ленинградской области, органами внутренних дел (полиции) и иными правоохранительными органами по вопросам осуществления охраны общественного порядка, изучения оперативной обстановки, оценки эффективности деятельности народных дружин;

2) ДНД – условное сокращение понятия "добровольная народная дружина", которое может использоваться в качестве отличительной символики на форменной одежде и нарукавной повязке народного дружинника.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом.

Глава 2. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка

Статья 3. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка осуществляет следующие полномочия:

1) принимает областные законы в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка;

2) устанавливает образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды, нарукавной повязки и отличительной символики народного дружинника;

3) устанавливает порядок предоставления органами государственной власти Ленинградской области народным дружинникам льгот и компенсаций;

4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка.

Статья 4. Полномочия Правительства Ленинградской области

Правительство Ленинградской области в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка осуществляет следующие полномочия:

1) оказывает поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, установленную законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области;

2) принимает правовые акты в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка;

3) создает координирующий орган (штаб) народных дружин Ленинградской области, утверждает положение о его деятельности;

4) предоставляет координирующему органу (штабу) народных дружин Ленинградской области помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления его деятельности;

5) в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, размещает на официальных сайтах органов исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести;

б) осуществляет моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников за активное содействие в охране общественного порядка по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание "Лучшая народная дружина Ленинградской области" и "Лучший народный дружинник Ленинградской области", определяет порядок проведения указанных конкурсов;

7) осуществляет иные полномочия в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области

Органы местного самоуправления Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами, настоящим областным законом, другими областными законами и муниципальными нормативными правовыми актами осуществляют следующие полномочия в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка:

1) оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин;

2) принимают муниципальные правовые акты в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка;

3) принимают решения о создании координирующих органов (штабов) народных дружин муниципальных образований, утверждают положения об их деятельности;

4) предоставляют координирующим органам (штабам) народных дружин муниципальных образований помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности;

5) в целях содействия гражданам, участвующим в поиске лиц, пропавших без вести, размещают на своих официальных сайтах в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет", а также в средствах массовой информации общедоступную информацию о лицах, пропавших без вести, месте их предполагаемого поиска, контактную информацию координаторов мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести, иную общедоступную информацию, необходимую для эффективного поиска лиц, пропавших без вести;

б) принимают решения об осуществлении морального и материального стимулирования деятельности народных дружин и народных дружинников за активное содействие в охране общественного порядка по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание "Лучшая народная дружина муниципального образования" и "Лучший народный дружинник муниципального образования", организуют и проводят указанные конкурсы;

7) принимают решения об установлении дополнительных льгот и компенсаций для народных дружинников;

8) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Ленинградской области, муниципальными правовыми актами в сфере регулирования участия граждан в охране общественного порядка.

Глава 3. Удостоверение, отличительная символика и форменная одежда народных дружинников

Статья 6. Удостоверение народного дружинника

1. Описание и образец удостоверения народного дружинника устанавливаются приложением 1 к настоящему областному закону.

2. Порядок выдачи удостоверений народных дружинников устанавливается приложением 2 к настоящему областному закону.

Статья 7. Форменная одежда и отличительная символика народного дружинника

1. Описание и образец форменной одежды и нарукавной повязки народного дружинника устанавливаются приложением 3 к настоящему областному закону.

2. Форменная одежда и нарукавная повязка народного дружинника могут использоваться народными дружинниками при их участии в охране общественного порядка как два одновременно носимых элемента, так и по отдельности.

3. В качестве отличительной символики народного дружинника используются надписи желтого (золотистого) цвета, размещаемые в виде:

- 1) нашивки на спине форменной одежды: "НАРОДНЫЙ ДРУЖИННИК";
- 2) нашивки на груди форменной одежды и на нарукавной повязке: "ДНД".

Статья 8. Изготовление бланков удостоверений, форменной одежды, нарукавных повязок и отличительной символики народных дружинников

Изготовление бланков удостоверений, форменной одежды, нарукавных повязок и отличительной символики народных дружинников осуществляется за счет:

- 1) собственных средств народной дружины;
- 2) добровольных пожертвований;
- 3) за счет других источников, не запрещенных действующим законодательством.

Статья 9. Использование народными дружинниками удостоверения, форменной одежды и отличительной символики

1. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать форменную одежду или (и) нарукавную повязку и отличительную символику народного дружинника, образцы которых установлены приложениями 1 и 3 к настоящему областному закону.

2. Запрещается использование удостоверения, форменной одежды или (и) нарукавной повязки с отличительной символикой народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

3. При прекращении членства в народной дружине удостоверение, форменная одежда или (и) нарукавная повязка с отличительной символикой народного дружинника подлежат сдаче командиру народной дружины.

Глава 4. Координация деятельности народных дружин

Статья 10. Порядок создания координирующих органов (штабов) народных дружин

1. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин Правительством Ленинградской области и органами местного самоуправления создаются координирующие органы (штабы) народных дружин.

2. Правительство Ленинградской области создает Штаб народных дружин Ленинградской области и утверждает положение о нем, предусматривающее полномочия, структуру и состав Штаба народных дружин Ленинградской области.

3. Органы местного самоуправления создают штабы народных дружин муниципальных образований и утверждают положения о них, предусматривающие полномочия, структуру и состав штабов народных дружин муниципальных образований.

4. Положения о штабах народных дружин муниципальных образований принимаются с учетом типового положения о штабе народных дружин муниципального образования, утвержденного Правительством Ленинградской области.

Статья 11. Задачи координирующих органов (штабов) народных дружин

1. Основными задачами Штаба народных дружин Ленинградской области являются:

1) координация деятельности народных дружин по вопросам содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в Ленинградской области;

2) обобщение и анализ информации о деятельности народных дружин в Ленинградской области;

3) разработка рекомендаций для народных дружин по вопросам содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в Ленинградской области;

2. Основными задачами штабов народных дружин муниципальных образований являются:

1) координация деятельности народных дружин с органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами по вопросам содействия им в обеспечении охраны общественного порядка;

2) внесение предложений органам местного самоуправления:

об установлении границ территорий, на которых могут быть созданы народные дружины;

о согласовании кандидатур командиров народных дружин, избранных на общих собраниях народных дружин;

о согласовании планов работы народных дружин, мест и времени проведения мероприятий по охране общественного порядка, количеству привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников;

3) участие в выработке совместных решений и соглашений о порядке взаимодействия народных дружин с органами местного самоуправления Ленинградской области, органами внутренних дел (полиции) и иными правоохранительными органами в охране общественного порядка;

4) оформление, выдача и замена удостоверений народного дружинника.

3. Иные полномочия координирующих органов (штабов) народных дружин устанавливаются положениями о них.

Глава 5. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности народных дружин, моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников

Статья 12. Источники материально-технического и финансового обеспечения деятельности народных дружин в Ленинградской области

Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности народных дружин в Ленинградской области осуществляется за счет добровольных пожертвований, а также иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников

1. Моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружинников осуществляется за оказание ими помощи в раскрытии преступлений, задержании лиц, их совершивших, установлении местонахождения разыскиваемых преступников и лиц, пропавших без вести, а также за своевременное предоставление значимой информации, способствовавшей предотвращению террористических актов, иных преступлений и чрезвычайных происшествий.

2. Формами морального и материального стимулирования являются:

- 1) объявление благодарности;
- 2) награждение почетной грамотой;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) выдача денежной премии;

5) иные формы морального и материального стимулирования, устанавливаемые муниципальными правовыми актами.

3. Моральное и материальное стимулирование деятельности народных дружин и народных дружинников осуществляется по результатам проведения ежегодных конкурсов на звание:

- 1) "Лучшая народная дружина муниципального образования";
- 2) "Лучший народный дружинник муниципального образования";
- 3) "Лучшая народная дружина Ленинградской области";
- 4) "Лучший народный дружинник Ленинградской области".

4. За особые заслуги в выполнении гражданского и общественного долга, проявленные при этом мужество и героизм народные дружинники могут представляться к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Ленинградской области.

Статья 14. Финансирование расходов, связанных с моральным и материальным стимулированием деятельности народных дружин и народных дружинников

1. Финансирование расходов, предусмотренных пунктом 6 статьи 4, пунктами 3 и 4 части 3 статьи 13 настоящего областного закона, осуществляется

за счет и в пределах средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области.

2. Финансирование расходов, предусмотренных пунктом 6 статьи 5, пунктами 1 и 2 части 3 статьи 13 настоящего областного закона, осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего областного закона признать утратившими силу:

1) областной закон от 10 ноября 2008 года № 121-оз "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области";

2) областной закон от 24 марта 2010 года № 10-оз "О внесении изменений в областной закон "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области";

3) областной закон от 30 сентября 2010 года № 50-оз "О признании утратившими силу отдельных положений областного закона "Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Санкт-Петербург
15 апреля 2015 года
№ 38-оз

УСТАНОВЛЕННЫ
областным законом
от 15 апреля 2015 года № 38-оз
(приложение 1)

Описание и образец удостоверения народного дружинника

1. Обложка удостоверения народного дружинника изготавливается из переплетного материала на тканевой основе красного цвета размером в развернутом виде 21 x 7 сантиметров.

2. На лицевой стороне удостоверения народного дружинника размещен оттиск герба Ленинградской области и надписи, выполненных золотистым цветом (высотой 0,5 сантиметра): "УДОСТОВЕРЕНИЕ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА".

3. Вид лицевой стороны удостоверения народного дружинника:



4. Вид внутренней стороны удостоверения народного дружинника:

| | |
|--|---|
| ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ НАРОДНАЯ ДРУЖИНА | УДОСТОВЕРЕНИЕ № _____ _____ (фамилия, имя, отчество) |
| Место для цветной фотографии 3x4 | является членом народной дружины |
| _____ (наименование) | Отметка об аттестации: Протокол № _____ от "___" _____ 20__ г. |
| _____ (муниципальное образование) | Начальник штаба народных дружин _____ |
| М.П. _____ (личная подпись) | _____ |
| Действительно до "___" _____ 20__ г. | _____ |
| Продлено до "___" _____ 20__ г. М.П. | _____ (подпись) М.П. _____ (фамилия, инициалы) |
| Личная подпись _____ | Дата выдачи "___" _____ 20__ г. |
| <i>(Удостоверение подлежит возврату после истечения срока или исключения предъявителя из народной дружины)</i> | |

5. Внутренняя сторона удостоверения народного дружинника состоит из левой и правой вклеек из плотной бумаги, имеющей светло-розовый фон.

6. На внутренней стороне удостоверения народного дружинника:

1) слева от разворота размещаются:
сверху по центру надпись, выполненная черным цветом:
"ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ";

ниже по центру надпись, выполненная черным цветом: "НАРОДНАЯ
ДРУЖИНА";

ниже слева место для фотографии 3x4 см;

справа от фотографии три графы для внесения записи черным цветом
о наименовании народной дружины муниципального образования и личной
подписи народного дружинника;

внизу под местом для фотографии следующие одна за другой надписи,
выполненные черным цветом:

"Действительно до "___" _____ 20__ г.";

"Продлено до "___" _____ 20__ г.";

"Личная подпись _____";

*"(Удостоверение подлежит возврату после истечения срока
или исключения предъявителя из народной дружины)";*

2) справа от разворота размещаются:

сверху по центру надпись, выполненная черным цветом:
"УДОСТОВЕРЕНИЕ №___";

ниже по центру две графы для внесения записи черным цветом фамилии,
имени, отчества народного дружинника в именительном падеже;

ниже по центру выполненная черным цветом надпись:

"является членом народной дружины";

ниже одна за другой следуют надписи, выполненные черным цветом:

"Отметка об аттестации:";

"Протокол №_____ от "___" _____ 20__ г.";

"Начальник штаба народных дружин";

далее следуют две графы для внесения записи черным цветом названия
муниципального образования и две графы для подписи, фамилии и инициалов
лица, выдавшего удостоверение, в именительном падеже;

в нижнем левом углу выполненная черным цветом надпись: "Дата выдачи
"___" _____ 20__ г."

7. На удостоверении ставятся печати штаба народных дружин или органа
местного самоуправления:

1) на правой внутренней стороне печать муниципального образования
скрепляет подпись лица, выдавшего удостоверение;

2) на левой внутренней стороне печать муниципального образования
скрепляет дату, до которой действительно удостоверение, с одновременным
оттиском печати муниципального образования на левом нижнем углу
наклеенной фотографии;

3) каждое продление срока действия удостоверения также заверяется
печатью.

Порядок выдачи удостоверений народных дружинников

1. Удостоверение народного дружинника (далее также – удостоверение) является документом, подтверждающим полномочия народного дружинника, и выдается гражданину, изъявившему желание стать добровольным членом народной дружины только после приема в народную дружину в порядке, определенном статьей 14 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка", и не позднее 30 дней со дня аттестования народного дружинника.

2. Бланки удостоверений народного дружинника изготавливаются по единому образцу, установленному приложением 1 к настоящему областному закону.

3. Бланки удостоверений являются документами строгой отчетности и выдаются штабами народных дружин муниципальных образований.

4. Выданные удостоверения являются номерными и регистрируются в книгах учета удостоверений, которые ведутся штабами народных дружин муниципальных образований.

5. Удостоверения народного дружинника заполняются и подписываются руководителями штабов народных дружин муниципальных образований.

6. После заполнения и подписания удостоверения народного дружинника передаются штабами командиру или иным представителям народных дружин под роспись в книгах учета удостоверений народных дружинников.

7. Непосредственная выдача удостоверений народным дружинникам производится командирами народных дружин на общих собраниях народных дружинников в индивидуальном порядке под роспись в журналах учета и выдачи удостоверений народных дружинников.

8. Одновременно с удостоверением народному дружиннику выдается памятка народного дружинника с изложением основных прав и обязанностей, а также положений нормативных правовых актов по охране общественного порядка.

9. В удостоверении народного дружинника должны быть указаны сведения о сроке действия удостоверения, а в случае продления срока действия удостоверения – сведения о его продлении.

10. Удостоверение народному дружиннику выдается на текущий календарный год, по истечении которого производится продление срока действия удостоверения либо его замена.

11. Удостоверение признается недействительным при наличии неточностей или ошибочности произведенных в нем записей, а также в случае непригодности для дальнейшего использования. Исправления в удостоверении народного дружинника не допускаются.

12. Если в удостоверение внесена неправильная или неточная запись или оно непригодно для дальнейшего использования, оформляется новое удостоверение, а испорченный бланк уничтожается, о чем командиром народной дружины и представителем штаба составляется комиссионный акт.

13. Замена удостоверения производится в случаях:

- 1) изменения фамилии, имени или отчества владельца;
- 2) установления неточностей или ошибочности произведенных в удостоверении записей;
- 3) непригодности для пользования (порчи);
- 4) утери удостоверения.

14. Замена удостоверения осуществляется на основании заявления народного дружинника о выдаче нового удостоверения. Заявление подается на имя командира народной дружины. В заявлении указываются причины замены удостоверения.

15. В случае изменения народным дружинником фамилии, имени или отчества к заявлению прилагаются заверенные копии документов, подтверждающих факт изменения фамилии, имени или отчества.

16. В случае порчи удостоверения народного дружинника оно заменяется на новое при условии возврата старого удостоверения.

17. В случае утери удостоверения народного дружинника командиром народной дружины проводится расследование причин и обстоятельств его утраты.

18. Командир народной дружины в десятидневный срок со дня поступления заявления народного дружинника о замене удостоверения подает заявку в штаб об оформлении нового удостоверения с приложением комиссионного акта. При утрате удостоверения народного дружинника к комиссионному акту приобщается заключение результатов расследования причин и обстоятельств утраты удостоверения народного дружинника.

19. Удостоверение подлежит возврату при выходе народного дружинника из народной дружины по собственному желанию или при исключении из народной дружины народного дружинника в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".

20. Удостоверение предъявляется дружинником по требованию граждан или должностных лиц.

21. Народный дружинник несет ответственность за сохранность выданного ему удостоверения.

Описание и образец форменной одежды и нарукавной повязки народного дружинника

Раздел 1. Образец форменной одежды народного дружинника

1. Форменная одежда народного дружинника представляет собой жилет из ткани ярко-желтого цвета, выполненный из светоотражающих материалов с V-образным вырезом горловины, с центральной бортовой застежкой.

2. Форменная одежда народного дружинника имеет следующий примерный вид:



3. Отличительные особенности форменной одежды (жилета) народного дружинника:

1) по периметру жилет имеет две горизонтальные светоотражающие серебристые полосы (ширина полосы 5,0 см);

2) на уровне груди слева на жилете крепится прямоугольная нашивка с надписью желтого цвета на черном фоне с желтой каймой: "ДНД" (высота букв 2,5 см);

3) на спине по центру в верхней части жилета крепится прямоугольная нашивка с надписью желтого цвета на черном фоне с желтой каймой: "НАРОДНАЯ ДРУЖИНА" (высота букв 7,0 см);

4) спереди жилета допускается наличие нижних левого и правого карманов, а по бокам жилета – затягивающих хлястиков для регулирования жилета по ширине.

Раздел 2. Образец нарукавной повязки народного дружинника

1. Нарукавная повязка народного дружинника представляет собой прямоугольник, изготовленный из ткани красного цвета, размером 25 x 12 см с буквами "ДНД" белого или желтого цвета из светоотражающих материалов высотой 5 см.

2. Нарукавная повязка народного дружинника имеет следующий примерный вид:

