



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

15.06.15 № 3193-1/15-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»,
внесенный депутатами А.А. Перминовым и В.С. Каторгиной
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового, редакционного и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается статью 1 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) дополнить частью 4-1, согласно которой за гражданами РФ, являющимися членами многодетных семей и учтенными в регистре многодетных семей Ленинградской области в порядке, предусмотренном областным законодательством, сохраняется право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность в случае, если граждане имели право на предоставление земельного участка в соответствии с требованиями областного закона № 105-оз, подали заявление о предоставлении земельного участка до достижения детьми возраста 18 лет и не получили земельный участок до достижения детьми возраста 18 лет.

В соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ), вступившей в силу 1 марта 2015 года, предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка **гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ.** При этом, органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (подпункт 6 статьи 39.5 ЗК РФ).

Согласно подпункту 7 статьи 39.5 ЗК РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно может осуществляться в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 статьи 39.5 ЗК РФ отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Гражданам, имеющим трех и более детей, а также иным отдельным категориям граждан, установленным законами субъектов РФ, земельный участок предоставляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по нескольким основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, этот гражданин вправе получить бесплатно в собственность земельный участок по одному из указанных оснований (часть 1 статьи 39.19 ЗК РФ).

Обращаем внимание, что с 1 марта 2015 года в соответствии с частью 2 статьи 39.19 ЗК РФ **порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов РФ.** В настоящее время указанные выше вопросы **областным законом №105-оз не урегулированы.**

В соответствии с пунктом 19 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в случае, если субъектом РФ в соответствии с частью 2 статьи 39.19 ЗК РФ не установлен порядок предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, предоставление земельных участков осуществляется в порядке, установленном статьями

39.14 - 39.17 ЗК РФ. При этом, порядок постановки на учет, порядок снятия с данного учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, статьями 39.14 – 39.17 ЗК РФ не определены.

Законопроект не содержит норм, направленных на приведение областного закона № 105-оз в соответствие с действующей редакцией ЗК РФ. На основании изложенного, законопроект характеризуется недостаточным правовым регулированием, поскольку нуждается в дополнении нормами, регулирующими порядок постановки на учет и порядок снятия с данного учета граждан, указанных в пункте 2 части 1 областного закона № 105-оз.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области находится проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области», внесенный Советом депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области 09.04.2015 (далее – законопроект от 09.04.2015).

В заключении Губернатора Ленинградской области от 12.05.2015 № 8-3804/15-0-1 к законопроекту от 09.04.2015 также отмечалось, что областной закон № 105-оз необходимо привести в соответствие с действующей редакцией ЗК РФ.

Кроме того, в указанном заключении содержалась информация о том, что в настоящее время в Администрации Ленинградской области разработан проект областного закона о внесении изменений в областной закон № 105-оз, учитывающий изменения, внесенные в ЗК РФ.

В связи с тем, что областной закон № 105-оз нуждается в комплексной актуализации, связанной с внесением изменений в ЗК РФ, полагаем возможным рассматривать законопроект **при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.**

2. Обращаем внимание, что ранее Порядком предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 02.05.2007 № 99 (далее – Порядок), предусматривалось, что комитет по социальной защите населения Ленинградской области на основании сведений, поступающих от органов местного самоуправления, осуществляет формирование и ведение регистра многодетных семей, проживающих в Ленинградской области (далее - Регистр). Порядок формирования и ведения регистра, включая порядок, сроки и форму представления в Регистр сведений, устанавливался комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

Вместе с тем, постановлением Правительства Ленинградской области от 03.02.2015 № 15 в указанный Порядок внесены изменения, согласно которым из полномочий комитета по социальной защите населения Ленинградской области исключено формирование и ведение Регистра.

Таким образом, в настоящее время порядок учета в Регистре многодетных семей в Ленинградской области не урегулирован.

Отмечаем, что согласно пункту 2 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются безвозмездно в собственность **гражданам РФ, являющимся членами многодетных семей**. Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ, предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка **гражданам, имеющим трех и более детей**.

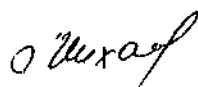
На основании изложенного, с целью защиты прав граждан на реализацию права на предоставление земельных участков, полагаем необходимым дополнить рассматриваемый законопроект нормой, предусматривающей исключение обязательного условия об учете членов многодетных семей в Регистре из пункта 2 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз. Кроме того, предлагаем привести в соответствие с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ наименование льготной категории получателей рассматриваемого права, установленной в пункте 2 части 1 статьи 1 областного закона № 105-оз.

3. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержат информации о примерном количестве постоянно проживающих в Ленинградской области не менее 5 лет граждан РФ, являющихся членами многодетных семей, соответственно, не позволяют сделать выводы о степени актуальности вносимых изменений в областной закон № 105-оз. Вместе с тем, в соответствии с пунктом «а» абзаца первого статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области обоснование необходимости принятия областного закона должно включать в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

4. Законопроект нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник отдела
государственного устройства
и административного законодательства



М.А. Михайлов

3193