

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

15.06.15 № 3167-1/15-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по государственному,
административно-территориальному
устройству и местному самоуправлению
Ю.В. Соколову

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской
области, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения за выслугу лет,
выплаты ежемесячной доплаты к назначенной трудовой пенсии и
государственных гарантий государственных гражданских служащих
Ленинградской области и лиц, замещающих государственные должности
Ленинградской области»**

**Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения за выслугу лет, выплаты ежемесячной доплаты к назначенной трудовой пенсии и государственных гарантий государственных гражданских служащих Ленинградской области и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, рассматриваемый законопроект нуждается в правках редакционного характера.

1. Пунктом 40 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) определено, что внесение изменений в

обобщенной форме в областной закон не допускается. По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы областного закона, которая изменяется. Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью областного закона или ее структурную единицу, если в эту статью или ее структурную единицу никакие другие изменения не вносятся, а заменяемые слово или слова везде употреблены в одном и том же числе и падеже.

На основании изложенного, полагаем необходимым при внесении изменений в областной закон от 25.11.2002 № 52-оз «О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Ленинградской области категории «А», государственные должности Ленинградской области и высшие должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 52-оз) указать конкретные структурные единицы статей, поскольку практически во всех случаях в рассматриваемые статьи вносятся несколько изменений. В частности, абзац 5 статьи 1 законопроекта следует дополнить ссылками на пункты 1 и 2 статьи 1 областного закона № 52-оз; абзац 14 – ссылкой на абзац 1 пункта 1 статьи 4 областного закона № 52-оз; абзац 21 – ссылкой на абзацы 1, 13, 25 пункта 3 статьи 4 областного закона № 52-оз; абзац 23 – ссылкой на абзацы 2 и 3 пункта 5 статьи 4 областного закона № 52-оз; абзац 27 – ссылкой на абзац 1 пункта 1 статьи 4-1 областного закона № 52-оз; абзац 35 – ссылкой на пункты 1 и 2 статьи 6-1 областного закона № 52-оз.

2. В действующей редакции пункта 2 статьи 2 областного закона № 52-оз дается определение понятию «трудовая пенсия», применяемому в целях данного областного закона. Так, под **трудовой пенсией** понимается трудовая пенсия по старости (инвалидности), назначенная в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в РФ», либо пенсия, назначенная в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в РФ», либо государственная (трудовая) пенсия, назначенная по состоянию на 31 декабря 2001 года в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в РФ».

Законопроектом предлагается статью 2 изложить в новой редакции, в которой отсутствует определение понятия «пенсия», применяемого в целях областного закона № 52-оз.

В результате разработчиком по тексту законопроекта предлагается использовать ссылки на статью 2 областного закона № 52-оз. Так, согласно абзацу 28 статьи 1 законопроекта слова «трудовая пенсия» заменяются словами «пенсия, указанная в статье 2 областного закона № 52-оз». Вместе с тем, в абзацах 30 и 32 статьи 1 законопроекта отсутствует ссылка на то, что речь идет о пенсии, указанной в статье 2 областного закона № 52-оз.

С целью исключения правовой неопределенности полагаем возможным в абзаце 10 статьи 1 законопроекта (новая редакция статьи 2 областного

закона № 52-оз) определить общее понятие «пенсия» либо в абзацах 30 (новая редакция пункта 2 статьи 4-1 областного закона № 52-оз) и 32 (новая редакция пункта 3 статьи 4-1 областного закона № 52-оз) указать, что речь идет о «пенсии, указанной в статье 2 областного закона № 52-оз».

Кроме того, статья 1 законопроекта нуждается в редакторской правке. Так, абзац 30 статьи 1 законопроекта следует дополнить словом «гражданином» после слова «заявления», в абзаце 33 слова «статье 2» следует заменить словами «в статье 2».

Поскольку в проектируемой редакции абзаца 2 пункта 1 статьи 4 областного закона № 52-оз содержатся ссылки на ранее упоминавшиеся в абзаце 10 законопроекта Федеральные законы «О страховых пенсиях» и «О трудовых пенсиях в РФ» (предлагаемая редакция статьи 2 областного закона № 52-оз), то в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов необходимо ввести сокращенные ссылки на указанные нормативные правовые акты при первом их упоминании.

Согласно требованиям к содержанию правовых актов Ленинградской области, определенным статьей 2 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правых актах Ленинградской области», в абзаце 32 статьи 1 законопроекта (предлагаемая редакция пункта 3 статьи 4-1 областного закона № 52-оз) слова «может быть установлена» следует заменить словом «устанавливается».

3. В абзаце 2 статьи 2 законопроекта слова «в статье 14» следует заменить словами «в части 1 статьи 14» по основаниям, изложенным в пункте 1 настоящего заключения.

4. В абзаце 3 статьи 3 законопроекта предлагается внести изменения в пункт 5 части 1 статьи 9 областного закона от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области», в соответствии с которыми лицам, замещающим государственные должности, гарантируется государственное социальное страхование на случай медицинского обследования в специализированной медицинской организации в соответствии с федеральным законом.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 63 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в РФ» специализированной медицинской организацией или специализированным структурным подразделением медицинской организации проводится экспертиза связи заболевания с профессией при выявлении профессионального заболевания. По результатам экспертизы связи заболевания с профессией выносится медицинское заключение о наличии или об отсутствии профессионального заболевания. В этой связи в абзаце 3 статьи 3 законопроекта предлагаем слова «специализированной медицинской организации» заменить словами «медицинской организации».

5. В абзаце 8 статьи 4 законопроекта предлагается внести изменения в статью 2 областного закона от 05.07.2010 № 34-оз «О пенсии за выслугу лет,

назначаемой лицам, замещающим государственные должности государственной службы Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 34-оз). В частности, слово «трудова́я» в соответствующем падеже заменяется словом «страхова́я» в соответствующем падеже. С целью приведения в соответствие с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов рекомендуем указать конкретные изменяемые структурные единицы областного закона № 34-оз, а именно – части 2, 3 и 4 статьи 2 областного закона № 34-оз.

В абзаце 14 статьи 4 законопроекта (проектируемая часть 2 статьи 6 областного закона № 34-оз) слова «подачи заявления» следует заменить словами «подачи заявления гражданина».

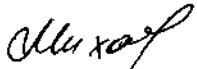
6. Согласно требованиям к содержанию правовых актов Ленинградской области, определенным статьей 2 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», в абзаце 16 статьи 4 законопроекта (предлагаемая реакция части 3 статьи 6 областного закона № 52-оз) слова «может быть назначена» следует заменить словом «назначается».

В соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов в наименовании законопроекта слова «законодательные акты Ленинградской области» следует заменить словами «областные законы».

Законопроект нуждается в правках редакторского характера.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник отдела
государственного устройства
и административного законодательства

 М.А. Михайлов

3167