



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А
Санкт-Петербург, 199004
тел./факс (812) 331-95-52
e-mail ru47@minjust.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

26.05.2015 № 47/01-2237
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на закон Ленинградской области от 17.11.2006 № 134-оз "О социальной поддержке
многодетных и приемных семей в Ленинградской области" (в редакции законов
Ленинградской области от 15.11.2007 № 163-оз, от 15.06.2011 № 39-оз, от 14.12.2011
№ 109-оз, от 06.03.2012 № 10-оз, от 02.07.2012 № 56-оз, от 23.12.2013 № 97-оз,
от 11.04.2014 № 19-оз, от 31.10.2014 № 74-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании
Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного
Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы
Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения об Управлении
Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской
Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской
Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу закона
Ленинградской области от 17.11.2006 № 134-оз "О социальной поддержке
многодетных и приемных семей в Ленинградской области" (с изменениями,
внесенными законами Ленинградской области от 15.11.2007 № 163-оз, от 15.06.2011
№ 39-оз, от 14.12.2011 № 109-оз, от 06.03.2012 № 10-оз, от 02.07.2012 № 56-оз,
от 23.12.2013 № 97-оз, от 11.04.2014 № 19-оз, от 31.10.2014 № 74-оз)
(далее – Областной закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии
с пунктом 5 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы

нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказ Минюста России от 31.05.2012 № 87, является собственной инициатива.

1. В результате проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в сфере социальной поддержки многодетных и приемных семей.

Областным законом вносятся изменения, определяющие основные понятия, используемые в Областном законе, меры социальной поддержки многодетных семей, право на предоставление материнского капитала, размер и условия предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения.

В соответствии с пунктами "ж" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Семейный кодекс Российской Федерации (далее – Семейный кодекс);

Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ);

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ);

Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" (далее - Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431).

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом "а" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга установлено определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

Компетенция органа государственной власти по принятию Областного закона вытекает из положений:

подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав), в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Областной закон опубликован 07.12.2006 в газете "Вести" № 140.

Рассматриваемый Областной закон принят Законодательным собранием Ленинградской области в пределах его компетенции, по предмету ведения, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем при проведении правовой экспертизы выявлены противоречия федеральному законодательству.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 3 Семейного кодекса нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу.

На основании абзаца 5 части 1 Областного закона приемная семья - семья, воспитывающая трех и более несовершеннолетних детей, один или более из которых принят на воспитание по договору о приемной семье в соответствии с действующим законодательством, что противоречит определению приемной семьи, установленному пунктом 1 статьи 152 Семейного кодекса, в соответствии с которым приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Таким образом, определение "приемной семьи" данное Областным законом противоречит определению, установленному Семейным кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ законодательство Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

На основании пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с абзацем 4 части 1 Областного закона материнский капитал - мера социальной поддержки многодетной семьи при рождении (усыновлении) третьего и последующего ребенка (детей), используемая в соответствии с направлениями, определенными настоящим областным законом, за счет средств бюджета Ленинградской области.

Таким образом, абзац 4 части 1 Областного закона противоречит пункту 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ, устанавливая определение

"материнского капитала" отличное от определения данного Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести Областной закон в соответствие с действующим законодательством.

2. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Областного закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник



А.В. Намчук