

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

05.06.15 № 2879-1/15-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству,
международным,
региональным и
общественным связям

В.А. Густову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области в Конституционный Суд Российской Федерации»

внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Петровым В.С.

Правовое управление, изучив проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области в Конституционный Суд Российской Федерации» (далее – проект постановления) и приложение к проекту постановления, сообщает следующее.

1. Проект постановления внесен в Законодательное собрание Ленинградской области надлежащим лицом и в порядке, предусмотренном статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, а также соответствует требованиям, установленным указанной статьей.

Однако к тексту проекта постановления имеются замечания юридино-технического характера.

Пункт 2 проекта постановления фактически дублирует пункт 1 и в данном случае является излишним. При этом проект постановления не содержит указания на момент вступления его в силу. Исходя из указанного замечания, правовое управление рекомендует в пункте 1 слова «(далее – Запрос)» исключить, пункт 2 проекта постановления исключить. При этом пункт 3 считать пунктом 2, одновременно дополнив проект постановления пунктом следующего содержания: «3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.».

Кроме того, в пункте 3 проекта постановления отсутствует указание на лицо, которое будет представлять интересы Законодательного собрания Ленинградской области в Конституционном Суде Российской Федерации.

Также, частью структурной единицы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) является пункт, а не часть, как это указано в пункте 1 проекта постановления и в приложении к нему.

В связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в проект постановления и приложение к нему (далее – запрос в Конституционный Суд), где ссылки на части статьи Федерального закона № 67-ФЗ заменить ссылками на пункты указанного федерального закона.

2. Запрос в Конституционный Суд соответствует требованиям установленным статьями 36 и 37 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации". При этом необходимо обратить внимание, на то, что подпунктом 1 части 1 статьи 38 настоящего закона предусмотрено представление вместе с обращением в Конституционный Суд Российской Федерации текста акта, который подлежит проверке, но не текст его нормы, как это указано в приложении к запросу в Конституционный Суд.

Кроме того, правовое управление считает обращение с запросом в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности отдельного положения пункта 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ не имеющим судебной перспективы по следующим основаниям.

В пояснительной записке к проекту постановления указано о том, что положения пункта 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ предоставляют право избирательному объединению при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации выдвинуть только одного кандидата, что по мнению инициатора проекта постановления, противоречит части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) и нарушает конституционное право граждан избирать и быть избранными, а также не соответствует принципу альтернативности и состязательности выборов, в связи с чем предлагает обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о признании пункта 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ противоречащим Конституции.

Пунктом 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что в едином избирательном округе избирательным объединением на должность выборного должностного лица выдвигается только один кандидат.

В соответствии с подпунктом 8 статьи 2 настоящего Федерального закона выборное должностное лицо - Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования.

Таким образом, пункт 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ устанавливает только общее ограничение по выдвижению избирательным объединением кандидата на все вышеуказанные выборные должности.

При этом необходимо учитывать, что порядок выдвижения кандидатов на должность Президента Российской Федерации дополнительно регулируется Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 19-ФЗ), а на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Статьей 6 Федерального закона № 19-ФЗ предусмотрено, что кандидаты на должность Президента Российской Федерации выдвигаются политическими партиями, а также в порядке самовыдвижения.

Абзацем третьим пункта 3 статьи 18 Федерального закона № 184-ФЗ, а также пунктом 2 статьи 32 Федерального закона № 67-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право предусмотреть в своем законодательстве возможность самовыдвижения кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Таким образом, введя ограничение на выдвижение политической партией одного кандидата на должность выборного должностного лица, федеральный законодатель, соблюдая принцип равенства всех перед законом, фактически уравнивал права политической партии и гражданина, который выдвинул свою кандидатуру в порядке самовыдвижения.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 14.01.2014 № 7-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Иванова Вячеслава Константиновича на нарушение его конституционных прав положениями Закона Новгородской области "О выборах Губернатора Новгородской области" указал о том, что право принимать участие в прямых выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и быть избранным на эту должность не является необходимым элементом ни конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти, ни иных конституционных прав. Оно устанавливается федеральным законодателем в рамках регулирования порядка формирования органов государственной власти в качестве составной части конституционно-правового института организации органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.

В то же время необходимо учитывать, что альтернативность выборов выборного должностного лица, в том числе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, обеспечивается в Российской Федерации наличием политического многообразия и многопартийности, гарантированных частью 3 статьи 13 Конституции.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации, к участию в выборах допущено 74 политических партии.

Даже если не каждое избирательное объединение воспользуется правом выдвижения кандидата на должность выборного должностного лица, то можно предположить, что в любом случае не менее чем два избирательных объединения этим правом воспользуются, при этом необходимо учитывать и возможность выдвижения кандидатов в порядке самовыдвижения, в результате чего избиратель получает возможность свободно проголосовать в пользу того или иного кандидата (выдвинутых только политическими партиями, либо кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения и политическими партиями).

Кроме этого, пунктом 33 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что если ко дню голосования в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат или не будет ни одного зарегистрированного кандидата, голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладывается на срок не более трех месяцев для дополнительного выдвижения кандидатов, и осуществления последующих избирательных действий.

Таким образом, федеральным законодателем исключена возможность проведения голосования по единственной кандидатуре, что также является соответствующей гарантией альтернативности выборов.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин