



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

от 02.06.2015 № 02-06/442
на № _____ от _____

Направляю Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 27 мая 2015 года № 852 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля».

Прошу поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (семнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 мая 2015 г. № 852

О) законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации директору правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андрееву Игорю Сергеевичу.
3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.
4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Повожников

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля

Статья 1

Пункт 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 27, ст. 3213; 2011, № 49, ст. 7042) признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3452; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 43, ст. 4412; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572; 4590; 4594; 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015; 7039; 2012, № 26, ст. 3444; 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981; 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 52) следующие изменения:

1) пункт 10 части 1 статьи 14 дополнить словами «, осуществление контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции»;

2) пункт 15 части 1 статьи 16 дополнить словами «, осуществление контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции».

Статья 3

Внести в часть 2 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 34) изменение, исключив слова «и органами местного самоуправления».

Статья 4

Внести в статью 16 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2) следующие изменения:

1) в наименовании слова «, муниципальный контроль в области торговой деятельности» исключить;

2) в части 1 слова «, муниципальный контроль в области торговой деятельности проводится» заменить словом «проводится».

Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Москва, Кремль
года

№

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» (далее – законопроект) предлагается внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере муниципального контроля.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в качестве основного принципа защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля закрепляет недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Вместе с тем анализ законодательства Российской Федерации в сферах использования и охраны недр, организации деятельности розничных рынков, торговой деятельности свидетельствует о нарушении данного принципа, когда контроль за исполнением одних и тех же требований одновременно возлагается на органы местного самоуправления (муниципальный контроль) и органы государственной власти (государственный контроль (надзор)).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 294-ФЗ муниципальным контролем является деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, актами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

Отдельные виды муниципального контроля установлены в отраслевых федеральных законах, но не предусмотрены в перечнях вопросов местного значения, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о местном самоуправлении).

Согласно статье 2 Федерального закона о местном самоуправлении вопросами местного значения являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решения которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

При этом перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон о местном самоуправлении (статья 18 Федерального закона о местном самоуправлении).

С учетом изложенного законопроект предлагается:

1) исключить отдельные излишние виды муниципального контроля а именно:

муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (муниципальный контроль в сфере недропользования);

муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках (далее – муниципальный контроль на розничных рынках);

муниципальный контроль в сфере торговой деятельности;

2) закрепить в перечнях вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом о местном самоуправлении, осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции (далее – муниципальный контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции).

1. Пунктом 14 статьи 4 и статьей 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) предусмотрено осуществление государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в рамках федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

Пунктом 5 статьи 5 Закона о недрах к компетенции органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования отнесен муниципальный контроль в сфере недропользования.

Законом о недрах не определен уровень муниципального образования, уполномоченный осуществлять данный муниципальный контроль.

Федеральным законом о местном самоуправлении указанный вид муниципального контроля не отнесен к вопросам местного значения.

При этом согласно статье 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический надзор включает в себя в том числе государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Данный вид

надзора осуществляется органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, отсутствует необходимость сохранения в Законе о недрах положений, предусматривающих осуществление муниципального контроля в сфере недропользования, поскольку проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в данной сфере осуществляется в рамках федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

В направлении Министерством экономического развития Российской Федерации в адрес исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации докладе «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (письмо от 6 июля 2012 года № 13632-ОФ/Д09н) содержится предложение об исключении из компетенции органов местного самоуправления муниципального контроля в сфере недропользования.

Законопроектом предлагается исключить из компетенции органов местного самоуправления муниципальный контроль в сфере недропользования.

2. Частью 2 статьи 23 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о розничных рынках) предусмотрено, что контроль за соблюдением требований, установленных данным Федеральным законом, осуществляется уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Федеральным законом о розничных рынках к ведению органов местного самоуправления отнесено определение количества торговых мест, подлежащих предоставлению на универсальном рынке отдельным категориям лиц, при формировании и утверждении управляющей рынком компанией схемы размещения торговых мест на универсальном рынке (статья 15 Федерального закона о розничных рынках).

Схема размещения торговых мест подлежит согласованию с органами, уполномоченными на осуществление контроля за обеспечением пожарной безопасности, за охраной общественного порядка, а также органами по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, органами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Частью 1 статьи 1434 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение и утверждение схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования с соответствующими федеральными органами государственной власти.

Контроль за соответствием схемы размещения торговых мест на универсальном рынке осуществляется в рамках федерального государственного контроля федеральным органом государственной власти (Роспотребнадзор).

Роспотребнадзор предлагает исключить данный вид муниципального контроля из компетенции органов местного самоуправления.

Отдельные субъекты Российской Федерации поддерживают названную инициативу.

С учетом изложенного законопроектом предлагается исключить из компетенции органов местного самоуправления муниципальный контроль на розничных рынках.

3. Согласно статье 10 и части 1 статьи 16 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов, осуществляют муниципальный контроль в сфере торговой деятельности.

Порядок включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Контроль за исполнением требований, предъявляемых к организации и деятельности торговых объектов, осуществляется Роспотребнадзором в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора (направлен на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания).

Роспотребнадзор предлагает исключить данный вид муниципального контроля из компетенции органов местного самоуправления.

Отдельные субъекты Российской Федерации поддерживают названную инициативу.

С учетом изложенного законопроектом предлагается исключить из компетенции органов местного самоуправления муниципальный контроль в сфере торговой деятельности.

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 и пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы местного самоуправления:

определяют границы прилегающих к некоторым организациям и объектам (детские, образовательные, медицинские организации, объекты спорта, рынки, вокзалы, аэропорты, объекты военно-охранительной территории и др.) территории, подлежащие розничной продаже алкогольной продукции;

в пределах своей компетенции осуществляют муниципальный контроль в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, предметом данного вида муниципального контроля является соблюдение хозяйствующими субъектами при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции установленных органами местного самоуправления границ территорий, прилегающих к организациям и объектам.

Федеральный закон о местном самоуправлении не относит к вопросам местного значения этот вид муниципального контроля.

С учетом изложенного законопроектом предлагается отнести к вопросам местного значения городских и сельских поселений, а также городских округов осуществление муниципального контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В. Ф. Новожиллов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодагательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В. Ф. Новожиллов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожиков