

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА
АКТА**

«27» мая 2015 г. 144-1615/15-0-0

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее - проект акта), внесенный прокурором Ленинградской области (далее – разработчик) и направленный впервые Законодательным собранием Ленинградской области для подготовки настоящего заключения, вход. № 008-3828/15-0-0 от 14.04.2015 года и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом 16.04.2015 года № 1411-1138/15 направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом – комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 30 апреля 2015 года по 15 мая 2015 года, что составляет 15 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале www.orv.lenreg.ru:

http://orv.lenreg.ru/project/449.html?point=view_project&stage=1&stage_id=473

Подготовка настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта Уполномоченным органом была проведена в сроки с 22 мая 2015 года по 26 мая 2015 года.

Уполномоченным органом установлено, что регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия:

1. проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист, уведомление о публичном обсуждении проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru;

2. соблюдены сроки проведения публичного обсуждения. В рамках публичного обсуждения соответствующие уведомления были направлены в Уполномоченный орган, в Ленинградское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, в Ассоциацию «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», в региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитет по молодежной политике Ленинградской области.

В рамках публичного обсуждения получены письменные отзывы от регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитета по молодежной политике Ленинградской области, Ассоциации «Ленинградская областная торгово-промышленная палата».

14 мая 2015 года регулирующим органом был проведен круглый стол с участниками процедуры оценки регулирующего воздействия. В ходе публичного обсуждения участники отметили, что предложенный настоящим проектом акта способ регулирования увеличит финансовые издержки бизнеса, потребует дополнительного администрирования, является неэффективным.

По результатам публичного обсуждения регулирующим органом составлен свод замечаний и предложений.

3. свод замечаний и предложений, предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещены на официальном портале www.orv.lenreg.ru.

Разработчиком проекта акта предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции в следующие дни: Международный день защиты детей – 1 июня, день молодежи – 27 июня, день знаний – 1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, - в следующий за 1 сентября рабочий день.

По мнению разработчика, указанное ограничение будет способствовать укреплению правопорядка на территории Ленинградской области, пропаганде здорового образа жизни среди несовершеннолетней молодежи, охране здоровья подросткового населения, снижению асоциального поведения взрослых во время массовых гуляний.

Уполномоченный орган отмечает, что в ходе разработки проекта не учитывался прогнозный социально-экономический эффект от вводимого регулирования (процент снижения объемов потребления алкогольной продукции, процент снижения числа преступлений, количества ДТП), не были рассмотрены альтернативные варианты решения выявленной проблемы, например:

- просветительская работа по распространению информации о вреде алкогольной продукции;

- ужесточение наказания за правонарушения в данной сфере, что по данным исследования Института социологии Российской академии наук по вопросу применения государственных мер для снижения алкоголизма в России, является эффективным.

В связи с этим к возможным издержкам предлагаемого регулирования могут быть отнесены:

- а) увеличение потребления нелегального алкоголя (особенно в сельской местности), и как следствие, рост негативных социальных последствий;
- б) уменьшение оплаты труда работников предприятий торговли;
- в) снижение выручки от продаж торговых предприятий;
- г) увеличение затрат, необходимых для организации контроля за нелегальной продажей;
- д) снижение поступлений в бюджет.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении по итогам оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Отсутствие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

2. В проекте областного закона Ленинградской области «О внесении изменения в статью 5 областного закона Ленинградской области «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» содержатся положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Свод замечаний и предложений на 2 листах

Предварительное заключение об ОРВ на 2 листах

Вице-губернатор Ленинградской области –
председатель комитета



Д.Ялов



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО, СРЕДНЕГО БИЗНЕСА
И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет) по поручению Вице-губернатора – председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 16.04.2015 г. № 14 И-1138/15-0-0 в соответствии с пунктом 2.2 порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124 (далее - Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия), в сфере, установленной пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее - проект акта) и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что:

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки экспертного заключения впервые.

Комитетом проведены публичные обсуждения проекта акта в сроки с «30» апреля 2015 года по «15» мая 2015 года.

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и пояснительной записке об оценке регулирующего воздействия:

начало: «30» апреля 2015 г.;

окончание: «15» мая 2015 г.

Дата публикации предварительного заключения одновременно со справкой по итогам проведения публичных консультаций:

«21» мая 2015 г.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту акта:

всего замечаний и предложений: 7 (семь).

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.org.lenreg.ru.

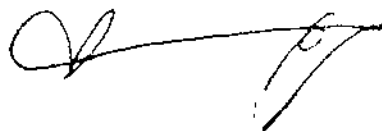
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичных консультаций, представляем следующие выводы:

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые увеличат финансовые издержки бизнеса и недополучение ожидаемых средств в областной бюджет. Задачи по снижению социальной напряженности проект акта не снимает, а, соответственно, крайне неэффективен.

Приложение:

1. Проект акта.
2. Пояснительная записка.
3. Справка по результатам публичных консультаций, проведенных в целях проведения оценки регулирующего воздействия по проекту акта, подлежащего оценке регулирующего воздействия.

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



С.В. Есипов

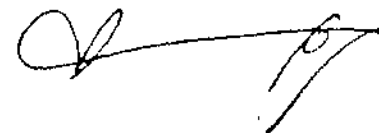
Свод замечаний и предложений

по проекту областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Сведения о лице, направившем замечание или предложение, дата поступления замечания или предложения; способ поступления замечания или предложения (эл. Почта, почта, иное)	Структурный элемент концепции государственного регулирования, проекта нормативного правового акта (действующего нормативного правового акта)	Содержание предложения	Результат рассмотрения (учтено/частично учтено или отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
Кузьмин А.В., Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, эл.почта	проект акта	внесение изменений нецелесообразно, так как вводит избыточный запрет для субъектов малого и среднего предпринимательства и не регламентирован порядок проведения контрольных мероприятий.	учтено
Рулева Е.А., Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ленинградской области, эл. почта	проект акта	запрет на розничную продажу алкогольной продукции может привести к снижению прибыли субъектов предпринимательской деятельности и скорее всего к значительному росту нелегальной торговли алкогольной продукцией, в том числе фальсифицированной.	учтено
Чураков А.В., Ассоциация «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», эл. почта	проект акта	положения в предлагаемом законопроекте , могут оказать негативное влияние на субъектов предпринимательской деятельности, которые приведут к резкому росту необоснованных расходов.	учтено
Иванов О.А., Первый заместитель председателя комитета по молодежной политике, эл. почта	проект акта	в отзыве указали свое согласие с вносимыми изменениями.	учтено
О.В. Волкова., заместитель директора Северо-Западного филиала X5 Retail Group по связям с государственными органами власти и СМИ, протокол совещания рабочей группы	проект акта	запрет продажи алкогольной продукции в предлагаемые проектом дни, негативно скажется на прибыли субъектов предпринимательской деятельности, а также возрастет торговля нелегальной алкогольной продукцией.	учтено
Ю.В. Птушкин., председатель совета Ленинградского областного союза потребительских обществ, протокол совещания рабочей группы	проект акта	осуществление контроля за продажей алкогольной продукции в удаленных местах (села) затруднительно.	учтено

К.В. Головяшкин., член Ленинградского областного отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», протокол совещания рабочей группы	проект акта	считает целесообразным принятие вносимых изменений, несмотря на то, что предлагаемые изменения негативно скажутся на бизнесе.	учтено
--	-------------	---	--------

Председатель комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка Ленинградской области



С.В. Есипов