



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Волховский пер., д. 4, лит. А
Санкт-Петербург, 199004
тел./факс (812) 331-95-52
e-mail ru47@minjust.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург, 191311

26.05.2015 № 47/04-2294
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
на закон Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз "Об отдельных вопросах
местного значения сельских поселений Ленинградской области" (в редакции закона
Ленинградской области от 25.12.2014 № 103-оз)

Управление Минюста России по Ленинградской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации" и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело повторную правовую экспертизу закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области" (с изменениями, внесенными законом Ленинградской области от 25.12.2014 № 103-оз) (далее – Областной закон).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы в соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденных Приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87, является собственная инициатива.

1. В результате проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Предметом правового регулирования являются отношения в сфере

010095

осуществления местного самоуправления.

Областной закон определяет вопросы местного значения сельских поселений Ленинградской области.

В соответствии с пунктом "н" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Перечень актов федерального законодательства, на соответствие которым рассматривался правовой акт:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ);

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Компетенция органа государственной власти по принятию Областного закона вытекает из положений:

подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Ленинградской области от 27.10.1994 № 6-оз (далее – Устав), в соответствии с которым Законодательное собрание Ленинградской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Ленинградской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий

Ленинградской области;

пункта 2 статьи 29 Устава, в силу которого полномочия Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренные пунктами 1, 2, 7, 8 - 14, 15 - 17, 24 и 25 части 1 настоящей статьи, и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется законом субъекта Российской Федерации, реализуются областными законами.

Областной закон опубликован 22.07.2014 на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области www.lenobl.ru.

Рассматриваемый Областной закон принят Законодательным собранием Ленинградской области по предмету ведения, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст правового акта соответствуют правилам юридической техники.

Вместе с тем при проведении правовой экспертизы выявлены несоответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Абзацем 12 части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ определено, что вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Частью 1 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16, частью 2 статьи 16.2 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 1 Областного закона до 31 декабря 2015 года к вопросам местного значения сельских поселений Ленинградской области относятся вопросы, предусмотренные пунктами 4 - 8, 11, 13, 13.1, 15, 18, 20 (за исключением утверждения генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждения подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе

в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений), 22 - 27, 31, 32, 33.1 - 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Вместе с тем, предусмотренное статьей 1 Областного закона исключение для пункта 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ противоречит нормам части 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации, абзацу 12 части 1 статьи 2 и требованиям части 1 статьи 18 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ уставом муниципального образования должен определяться, в том числе перечень вопросов местного значения.

Исключение Областным законом части вопроса местного значения, установленного пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, влечет следующие правовые последствия: органы местного самоуправления сельских поселений и органы местного самоуправления муниципальных районов не имеют возможности соблюсти требования части 1 статьи 18 и пункта 2 части 1 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и корректно закрепить в уставе муниципального образования перечень вопросов местного значения, установленный положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 15, части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 27 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ предлагаем привести Областной закон в соответствие с действующим законодательством.

2. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы Областного закона в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник



А.В. Намчук