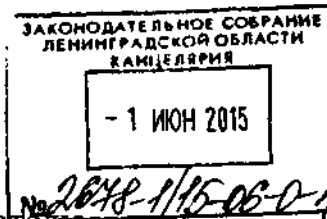




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru

от 29.05.2015 № кспл-исх-170/15-0-0
на № _____ от _____



Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год, подготовленное на основании пунктов 3 и 6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Приложение: на 131 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Контрольно-счетная палата Ленинградской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет

об исполнении областного бюджета Ленинградской области

за 2014 год

(по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов)

1. Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год подготовлено на основании пунктов 3 и 6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год, в соответствии со статьей 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации и областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями), Стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31.

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, частью 3 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями) Правительство Ленинградской области направляет не позднее 15 апреля текущего финансового года в Контрольно-счетную палату Ленинградской области годовой отчет об исполнении областного бюджета.

Комитет финансов Ленинградской области направил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области «годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год» (поступил 09.04.2015 на бумажном носителе, 17.04.2015 в электронном виде).

Согласно статье 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (с изменениями):

«2. Главные администраторы средств областного бюджета не позднее 1 апреля текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату Ленинградской области для внешней проверки».

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

«Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год составлен на основании данных Главной книги и показателей форм бюджетной отчетности финансового органа, бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников

финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области и бюджетной отчетности 39 главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области в соответствии с областным законом об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

В нарушение указанных выше положений статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и Стандарта СВГФК КСП ЛО №5 не зарегистрированы как входящие документы в КСП Ленинградской области годовая бюджетная отчетность за 2014 год следующих комитетов:

- Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области;
- Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области;
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области;
- Комитет по молодежной политике Ленинградской области.

Информация о предоставлении отчетности об исполнении бюджетов главными распорядителями бюджетных средств:

№№ п/п	ГРБС	Представлен отчет в электронном виде - дата	Представлен отчет на бумажном носителе – дата и исходящий №
1.	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области		13.03.2015 №05- 678/15-0-1
2.	Государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"		10.03.2015 №01- 20/22
3.	Избирательная комиссия Ленинградской области		11.03.2015 №04- 26/156
4.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	03.03.2015	нет
5.	Комитет по агропромышленному и рыболовственному комплексу Ленинградской области		30.03.2015 №в- 10-1586/15-0-1
6.	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	нет	нет
7.	Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации		25.03.2015 №И- 89/15-0-0
8.	Управление делами Правительства Ленинградской области		11.03.2015 №УД 6-271/15-0-1
9.	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области		11.03.2015 №022-756/15-0- 1
10.	Ленинградский областной комитет по	нет	нет

	управлению государственным имуществом		
11.	Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области		31.03.2015 №zags-02- 277/15-0-0
12.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области		31.03.2015 №1- 31/03/15
13.	Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	нет	нет
14.	Законодательное собрание Ленинградской области		27.03.2015 №1265-1/15-13- 0-1
15.	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области		17.03.2015 №В- 310/15-0-1
16.	Комитет по культуре Ленинградской области		30.03.2015 №01- 10-1446/15-0-1
17.	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	03.03.2015	нет
18.	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	нет	нет
19.	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области		19.03.2015 №kpr-01- 2536/15-0-1
20.	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области		12.03.2015 №01- 383/15-0-1
21.	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области		31.03.2015 №10- 2337/15-1-1
22.	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области		07.04.2015 №03- 1010/15-0-1
23.	Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области		01.04.2015 №18- 1-383/15-0-1
24.	Комитет по строительству Ленинградской области		01.04.2015 №кстр-01- 1179/15-0-1
25.	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области		31.03.2015 №КТК-515/15-0- 1
26.	Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области		27.03.2015 №В- 619/15-0-1
27.	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области		нет
28.	Комитет финансов Ленинградской области		25.03.2015 №09- 12/4/421
29.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	04.03.2015	
30.	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	04.03.2015	
31.	Архивное управление Ленинградской области		16.03.2015 №01-

			19-236/15-0-1
32	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области		нет
33.	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области		11.03.2015 №2-496/15-0-1
34	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю		24.03.2015 №01-435/15-0-1
35.	Комитет по молодежной политике Ленинградской области		нет
36.	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области		24.03.2015 №04-01-32/15-0
37.	Управление ветеринарии Ленинградской области		31.03.2015 №01-07-02-330/15-0-0
38.	Комитет государственного заказа Ленинградской области		нет
39.	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области		10.03.2015 №302

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2015 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2014 год следующих отраслевых комитетов и управлений Ленинградской области:

- Комитет по молодежной политике Ленинградской области
- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области.

Далее приводится информация, структурированная по пунктам (тематическим вопросам) в соответствии с указанными в п.6 «Подготовка заключения на отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год» Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» СВГ ФК КСП ЛО №5, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.10.2014 №31.

2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета в отчетном финансовом году

Согласно статье 1 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. Законов Ленинградской области от 17.03.2014 N 9-оз, от 08.05.2014 N 26-оз, от 06.06.2014 N 29-оз, от 06.10.2014 N 57-оз, от

01.12.2014 N 89-оз) уточненные основные характеристики областного бюджета на 2014 год составляли:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 77672626,4 тысячи рублей;

(в ред. Законов Ленинградской области от 17.03.2014 N 9-оз, от 06.06.2014 N 29-оз, от 06.10.2014 N 57-оз, от 01.12.2014 N 89-оз)

общий объем расходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 87482942,9 тысячи рублей;

(в ред. Законов Ленинградской области от 17.03.2014 N 9-оз, от 06.06.2014 N 29-оз, от 06.10.2014 N 57-оз, от 01.12.2014 N 89-оз)

прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области в сумме 9810316,5 тысячи рублей.

(в ред. Законов Ленинградской области от 17.03.2014 N 9-оз, от 06.10.2014 N 57-оз).

Согласно данным Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год без внесения изменений в закон об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год были:

1. Увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в части безвозмездных поступлений целевых средств в общей сумме 2 474 971,3 тыс. руб., фактически полученных из федерального бюджета в декабре 2014 года после внесения последних изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

2. В сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения изменений в областной закон о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Увеличены расходы на целевые средства в общей сумме 2 281 430,9 тыс. руб., фактически полученные из федерального бюджета в декабре 2014 года после внесения последних изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

3. Внесены изменения в сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в части изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Средства направлены на уменьшение планового дефицита областного бюджета Ленинградской области в сумме 193 540,5 тыс. руб.

Данные об изменении основных плановых показателей областного бюджета Ленинградской области на 2014 год:

тыс. руб.				
Наименование	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2014 год № 102-оз от 18.12.2013	Утверждено областным законом об областном бюджете на 2014 год (в редакции № 89- оз от 01.12.2014)	Утвержденные бюджетные назначения (по годовому отчету за 2014 год)	Отклонение показателей бюджета по № 89-оз от уточненного плана
1	2	2	3	4=3-2
ДОХОДЫ (всего), в том числе:	67 451 892,9	77 672 626,4	80 147 597,8	2 474 971,4
собственные доходы	63 511 117,0	64 991 344,2	64 991 344,2	
безвозмездные поступления	3 940 775,9	12 681 282,2	15 156 253,6	2 474 971,4
РАСХОДЫ	76 591 596,0	87 482 942,9	89 764 373,8	2 281 430,9
Дефицит (-), профицит (+)	-9 139 703,1	-9 810 316,5	- 9 616 776,0	193 540,5

В представленной Комитетом финансов Ленинградской области форме «Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2015 г.» (форма по ОКУД 0503117, по ОКПО 02288703, по ОКТМО 40911000, по ОКЕИ 383, глава по БК 985) отражены следующие результаты исполнения областного бюджета:

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего	010	\	80 147 597 803,03	97 259 968 342,24	-17 112 370 539,21
Расходы бюджета - всего	200	*** 9600000000000 000	89 764 373 796,56	83 199 790 808,36	6 564 582 988,20
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	***7 9000000000000 000	-9 616 775 993,53	14 060 177 533,88	\

В части 1 «Доходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» отражена сумма со знаком «-» 17 112 370 539,21 руб.

В части «2. Расходы бюджета» по графе 6 «Неисполненные назначения» сумма со знаком «+» 6 564 582 988,20 руб.

Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской

области за 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259 968,3 тыс. руб. (121,4 % плановых назначений в сумме 80 147 597,8 тыс. руб.), по расходам в сумме 83 199 790,8 тыс. руб. (92,7 % плановых назначений в сумме 89 764 373,8 тыс. руб.).

Вместо прогнозирувшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб. Это означает абсолютное отклонение по данному показателю на 23 676 953,5 тыс.руб. или к фактическому объему областного бюджета по доходам на 24,3% и по расходам на 28,3%. Данный результат коррелирует с частью 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» формы 0503117:

Наименование показателя	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	4	5	6
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	9 616 775 993,53	-14 060 177 533,88	23 676 953 527,41

В ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2014 году изменение бюджетных ассигнований осуществлялось путем внесения изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", а также в порядке, установленном Приказом комитета финансов Ленинградской области от 24 ноября 2010 года № 18-02/01-02-181 (ред. от 23.12.2014) "Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области".

В течение 2014 года было внесено на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области пять уточнений областного бюджета Ленинградской области. В результате уточнений были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 10 220 733,5 тыс. руб. (1 480 227,2 тыс. руб. – собственные доходы, 8 740 506,3 тыс. руб. – безвозмездные поступления) и увеличены расходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 10 891 346,9 тыс. руб.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2014 год от утвержденных параметров.

Отвечая на вопрос журнала «Эксперт Северо-Запад» (26.01.2015), Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко отметил:

«Минувший 2014 год для Ленинградской области был богат на события, но как руководитель исполнительной власти региона на первое место я бы поставил достижение из сферы финансов. Нам удалось закончить

год с профицитом бюджета, собрав в его доходную часть без малого 120 млрд рублей. Это рекордная цифра для Ленинградской области. По бюджетной обеспеченности на одного жителя мы стали лидерами не только Северо-Западного региона, но и всей России. Нам было непросто этого добиться, поскольку нашему региону, как и всей стране, приходится преодолевать последствия падения мировых цен на нефть и западных санкций...

Что касается возможных экономических трудностей, то могу не без гордости сказать, что сегодня экономика области диверсифицирована. У нас есть сектора, которые работают совершенно разнонаправленно. Очень высокую долю занимают строительство (в объеме валового регионального продукта более 20%), транспорт и логистика, переработка нефтепродуктов и газа, ретейл. Но при этом у нас нет ни одного налогоплательщика, от которого Ленинградская область зависела бы более чем на 5%. То есть сегодня нет ни доминирующей отрасли, ни доминирующего налогоплательщика. В этом смысле мы находимся в более выигрышных позициях, чем многие другие регионы»¹.

Об этом свидетельствует и высокая оценка эффективности управления регионом в исследовании Фонда развития гражданского общества. В рейтинге эффективности российских губернаторов, составленном экспертами данного Фонда (10.02.2015), Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко — на первом месте в группе «высокий рейтинг» эффективности губернаторов. Кроме того, глава 47-го региона стал лидером роста эффективности — он поднялся в общей сетке руководителей субъектов федерации на 11 позиций.

«Выводы экспертов построены на итогах 2014 года и старте 2015-го — в непростых экономических и политических условиях последних месяцев. Главный результат, который показала Ленинградская область — стопроцентное выполнение всех социальных обязательств, реализации программы капиталовложений в социальную сферу. В этот же период регион демонстрировал высокий экономический результат, выйдя с предельного дефицита бюджета 2014 года в рекордный профицит — свыше 13,3 млрд рублей, и получив в 2015 году самый большой бюджет, который когда-либо был в истории региона»².

Кроме того, «среди важных итогов года — завершение выстраивания системы эффективного управления регионом через реформу местного самоуправления. И как результат — успешное проведение муниципальных выборов в сентябре 2014 года в стабильной и бесконфликтной социально-политической обстановке»³.

В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) отмечено:

¹ <http://expert.ru/northwest/2015/05/po-gubernatorskomu-schetu/>

² <http://47-region.ru/1034>

³ <http://47-region.ru/1034>

«Необходимо продолжить работу по стимулированию роста доходной базы местных бюджетов. Не стоит за счет роста определенных доходов при формировании бюджетов делать ставку только на удельный вес. Как и не стоит рассчитывать, что и дальше будет продолжаться рост по налогам на прибыль и на имущество. **У нас есть скрытые резервы. Прежде всего, это местные доходы.** Сегодня идет недобор по транспортному налогу, который поступает в местный бюджет, **недобор идет по нормативу арендной платы и земельного налога**, и особенно по налогу на имущество физических лиц. И здесь предстоит большая работа и профильных комитетов, и глав администраций»⁴.

С января 2015 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводила совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области «анализ доходов местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, полученных за 2013 и 2014 годы от арендной платы за земельные участки, продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, продажи земельных участков».

Материалы данного мероприятия послужат источником информации о полноте и эффективности мобилизации указанных выше доходов и, соответственно, об использовании возможностей и резервов укрепления доходной базы местных бюджетов в 2013-2014 годах, и сокращения на этой основе расходов областного бюджета в 2014 году на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований.

Согласно таблице 13 «Исполнение в 2014 году приложения 23 к областному закону "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" - "Формы, цели и объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на 2014 год" (в составе проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год») расходы областного бюджета на предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований составили 1 803 343,1 тыс. руб. (98,5% к плану), в т.ч.:

- 300 000,0 тыс. руб. (100% к плану) - дотации **на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований** Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов **при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов** в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области";

⁴ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otch2014>

- 447 954,5 тыс. руб. (100% к плану) - дотации на **выравнивание бюджетной обеспеченности** муниципальных районов, городских округов в рамках подпрограммы "Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области".

3. Исполнение областного бюджета по доходам

Общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01 января 2015 года составил 80 147,6 млн. руб.

За 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259,97 млн. руб. (121,4 % плановых назначений). Сверх плана поступило 17 112,4 млн. руб.

По сравнению с 2013 годом объем доходов областного бюджета увеличился на 24 766,6 млн. руб. (на 34,2%).

В течение 2014 года было внесено на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области пять законопроектов об уточнении показателей областного бюджета Ленинградской области.

Несмотря на это, имеются заметные отклонения фактических значений доходов областного бюджета за 2014 год от уточненных прогнозных параметров.

Наименование	План на 2014 год, тыс. руб.	Исполнено за 2014 год, тыс. руб.	Процент исполнения
ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА	80 147 597,8	97 259 968,3	121,4
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	64 991 344,2	83 099 911,1	127,9
Безвозмездные поступления,	15 156 253,6	14 160 057,2	93,4

В результате уточнений были увеличены доходы областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 10 220,7 млн. руб. При этом прогнозируемые поступления собственных доходов в областной бюджет Ленинградской области были увеличены только на 1 480,2 млн. руб. или на 2,3%.

Фактически поступления собственных доходов превысили плановый показатель на 18 108,6 млн. руб. или на 27,9%.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 24 декабря 2013 года № 102-оз Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на

отсутствие оценки ожидаемого исполнения областного бюджета по доходам или на несоответствие предлагаемых изменений такой оценке.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку на бюджет и не прибегать к привлечению заемных средств в конце 2014 года, которые остались на 01.01.2015 не востребованы для финансирования плановых расходов.

Кроме того, на счете 120511000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены доходы, полученные УФНС России по Ленинградской области, в сумме 1719847,0 тыс. руб. со знаком «минус».

Наибольшие суммы переплаты по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области:

тыс. руб.

	На 01.01.2014	На 01.01.2015
Всего	-1160951,4	-1719847,0
в том числе:		
ОАО «ОГК-2»	-142800,0	
ОАО «РЖД»	-87300,0	-354500,0
ООО «Промышленная группа «Фосфорит»	-80400,0	
ООО «4701-СГК-Выборг»	-65000,0	
ОАО «Ленэнерго»		-84500,0
ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания»		-150300,0
ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла»		-163300,0

Переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода. По сравнению с 01.01.2014 сумма переплат по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет Ленинградской области, возросла в 1,48 раза.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов областного бюджета

Из общей суммы платежей в областной бюджет наибольший удельный вес занимают налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций и акцизы.

Эти 4 налога сформировали 95,8% собственной доходной части областного бюджета, в аналогичном периоде 2013 года их доля составляла 92,9%.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год в областной бюджет Ленинградской области поступило налоговых платежей в сумме 81 067 574,2 тыс.руб., что больше объема поступлений 2013 года на 21 367 562,6 тыс. руб., или на 35,8 процента.

Бюджетные назначения по налоговым доходам в областной бюджет на 2014 год в сумме 63 819 850,9 тыс. руб. исполнены на 127,0% (за 2013 год исполнение годовых бюджетных показателей по налоговым доходам составляло 100,8 процента).

Выполнение плана по основным налоговым доходным источникам характеризуется следующими данными:

тыс. руб.					
	Бюджетные назначения на 2014 год	Фактически поступило за 2014 год	% исполнения бюджетных назначений	Фактически поступило за 2013 год	Индекс роста 2014г. по сравнению с 2013г.
А	1	2	3	4	5
Налог на прибыль организаций	28 155 579,9	46 144 905,3	163,9	26 911 804,5	1,715
Налог на доходы физических лиц	16 900 437,0	17 201 993,0	101,8	15 499 336,0	1,110
Акцизы всего, в т.ч.	5 515 253,0	4 639 605,1	84,1	5 209 763,7	0,891
- акцизы на спирт и ЛВИ	1 039 807,0	1 276 614,7	122,8	977 770,4	1,306
- акцизы на нефтепродукты	4 475 446,0	3 362 990,4	75,1	4 231 993,3	0,795
Налог на имущество организаций	11 925 000,0	11 610 302,7	97,4	9 474 864,6	1,225

Обращает на себя внимание существенное превышение прогнозных ожиданий по налоговым доходам в целом и, в т.ч. по налогу на прибыль организаций.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год отсутствует анализ факторов, повлиявших на существенное превышение прогнозных ожиданий по налогу на прибыль организаций.

В течение 2014 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено пять законопроектов об уточнении основных характеристик областного бюджета Ленинградской области. Но, при том, что в результате уточнений были увеличены в целом доходы

областного бюджета Ленинградской области на сумму 10 220 733,5 тыс. руб., собственные доходы были увеличены только на 1 480 227,2 тыс. руб., т.е. неадекватно их реальному поступлению.

Налог на прибыль организаций поступил в сумме 46 144,9 млн. руб., составив 163,9% от уточненного годового прогноза, превысив в 1,7 раза показатель за аналогичный период 2013 года.

В основу расчета налога на прибыль Комитетом финансов Ленинградской области была положена оценка ожидаемого поступления налога в 2013 году в сумме 25 500,0 млн. руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2013 года с учетом сроков его уплаты и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога (доля I полугодия составляет 50 процентов).

Темпы роста налога на 2014 год в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области были запланированы с коэффициентом 1,054, отражающими темп роста прибыли прибыльных предприятий⁵.

По информации, предоставленной Правительством Ленинградской области,⁶ рост поступлений данного налога обусловлен увеличением платежей, как от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, так и от крупнейших налогоплательщиков области, которые обеспечили 78,9% его поступлений в областной бюджет.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2014 году ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2013 годом на 16,2 млрд. руб. или в 3,5 раза, его удельный вес в общем объеме поступлений налога составил в 2014 году 51,9% против 25,1% в 2013 году.

При этом по итогам исполнения областного бюджета в 2013 году было отмечено снижение платежей от отдельных ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, в том числе ОАО «Газпром». В 2014 году, наоборот, наблюдался значительный рост поступлений налога на прибыль организаций, в том числе от таких консолидированных групп налогоплательщиков как ОАО «Газпром».

«Доходы от консолидированной группы для нас слабо прогнозируемы: они могут случиться, а могут и не случиться...»⁷ - отмечал экс-вице-губернатор - Председатель Комитета финансов Ленинградской области

⁵ По итогам января – декабря 2014 года размер сальдированного финансового результата организаций наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области на 34,6% меньше, чем год назад. Число убыточных организаций в 2014 году увеличилось в Ленинградской области на 11%. Общий размер убытка по сравнению с январем – декабрем 2013 года увеличился в 2,3 раза.

⁶ Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

⁷ <http://www.lenobl.ru/news/comments40480.html>

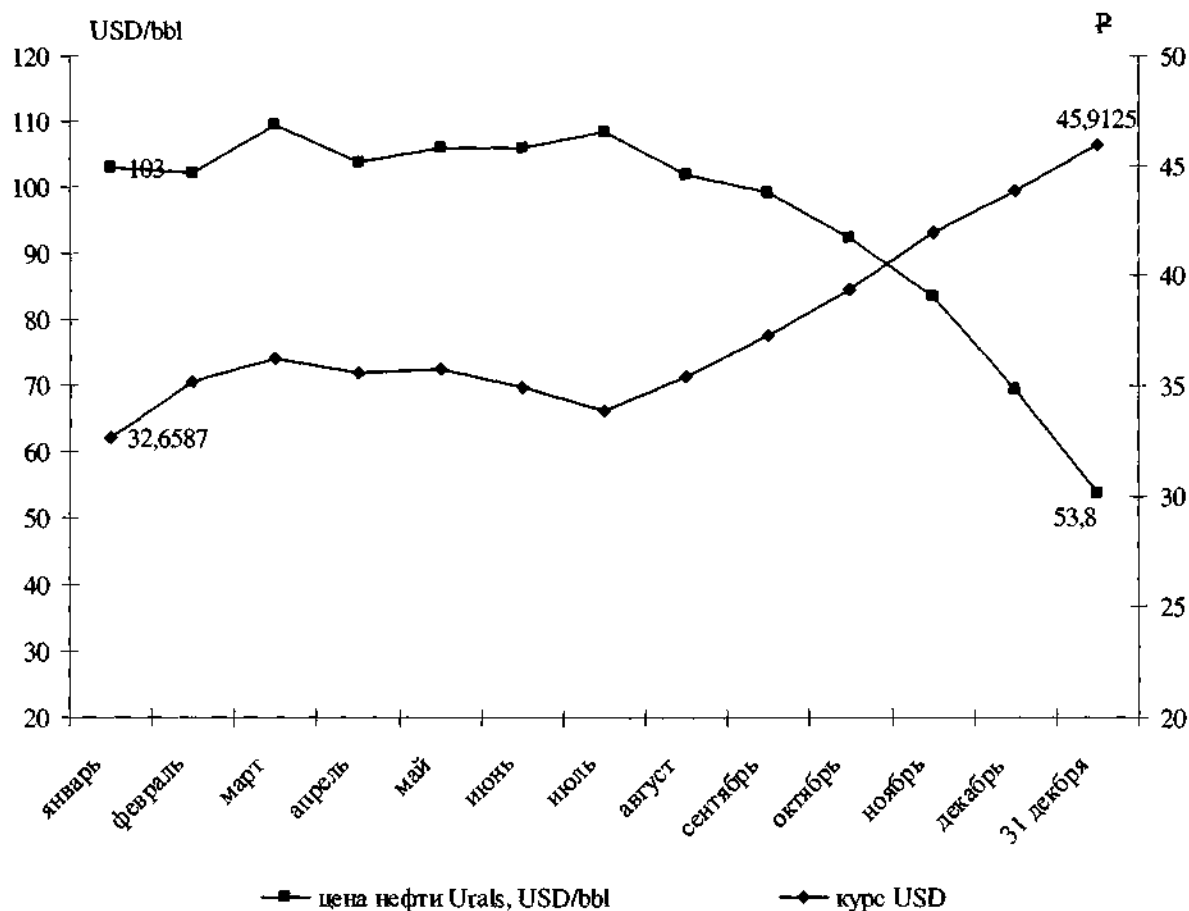
Е.И.Елин (в настоящее время заместитель министра экономического развития Российской Федерации), что, в свою очередь, объясняет отсутствие каких либо пояснений по существу сложившейся динамики поступления налога на прибыль организаций в бюджет Ленинградской области в 2014 году и отсутствие в течение года корректировок доходов бюджета в части увеличения налога на прибыль организаций.

млн. руб.

	01.02.2014	01.03. 2014	01.04. 2014	01.05. 2014	01.06. 2014	01.07. 2014
план	26873,63	26873,63	26873,63	26873,63	26873,63	26873,63
факт	1095,24	4570,67	12000,75	14330,01	16403,18	17707,93
	01.08. 2014	01.09. 2014	01.10. 2014	01.11. 2014	01.12. 2014	01.01.2015
план	26873,63	26873,63	26873,63	26873,63	26873,63	28155,58
факт	21743,91	25035,26	28671,57	33556,26	37401,97	46144,91

Также необходимо принять во внимание, что платежи по налогу на прибыль организаций от консолидированной группы налогоплательщиков связаны, в том числе и с возникновением курсовой разницы.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов Минэкономразвития России федеральный бюджет на 2014 год был сформирован из расчета цены на нефть марки Urals в \$101 за баррель и среднегодового курса доллара США 33,4 руб./\$.



По состоянию на 31 декабря 2014 года цена одного барреля нефти марки Urals составила 53,3% от прогнозируемой на 2014 год, курс доллара – 137,5%.

В 2014 году в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 №33 в целях возмещения затрат в связи с реализацией товаров были предоставлены субсидии субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим трейдерскую деятельность на территории Ленинградской области, в том числе ООО «Нокиан Шина», в общей сумме 1 015,4 млн. руб., что позволяет трейдерам увеличивать поступление налогов в областной бюджет.⁸

В то же время как следует из Информационных материалов к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год⁹, наблюдалось снижение поступлений налога на прибыль по сравнению с прошлым годом от некоторых основных плательщиков, в том числе ООО «Нокиан Шина».

Комитет финансов Ленинградской области указывает, что в течение 2014 года имели место возвраты налога на прибыль организаций из областного бюджета либо на расчетные счета плательщиков, либо в уплату других налогов в сумме 1 946,0 млн.рублей.

Данная ситуация повторяется и в 2015 году. Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. «на счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов»¹⁰ отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

Наибольшие суммы переплаты по налогу на прибыль, зачисляемому в бюджет субъекта, имеют:

ОАО «РЖД» 354,5 млн. руб.

ОАО «Ленэнерго» 84,5 млн. руб.

ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания 150,3 млн. руб.

ОАО «Ленинградский судостроительный завод «Пелла» 163,3 млн. руб.».

Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в сумме 17 201,99 млн. руб. или 101,8%, превысив показатель за аналогичный период прошлого года на 11,0%.

⁸ Годовая бюджетная отчетность Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности, форма 0503160

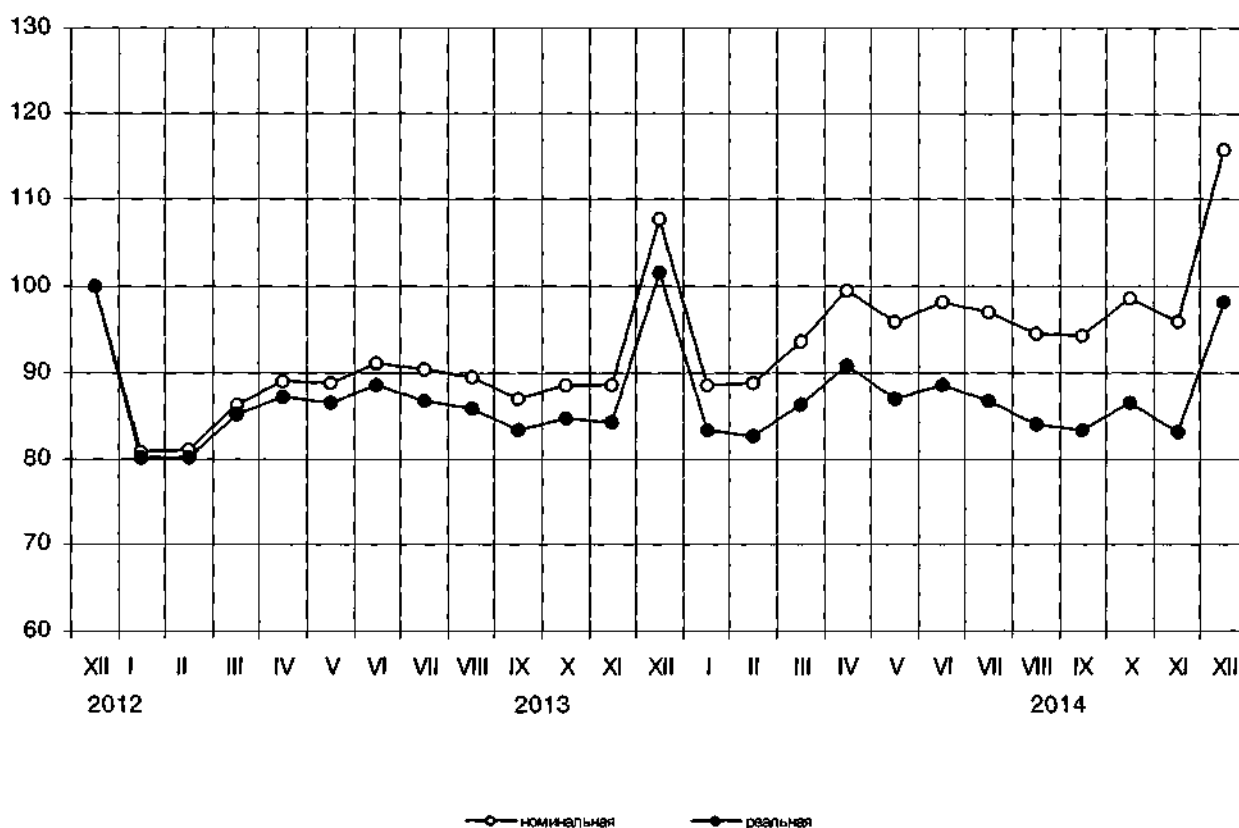
⁹ Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

¹⁰ «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169)

Планируемое поступление налога на доходы физических лиц в 2014 году было рассчитано, исходя из ожидаемого поступления налога в 2013 году и темпа роста фонда заработной платы в 2014 году в размере 1,113.

По информации Петростата реальная начисленная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в декабре 2014 года составила 96,6% к уровню декабря 2013 года и 117,9% - к уровню ноября 2014 года.

Темпы роста (снижения) номинальной и реальной начисленной заработной платы (в % к декабрю 2012 года)¹¹



Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции) составило 84,1% уточненного годового прогноза или 4 639,6 млн. руб. и снизилось относительно 12 месяцев 2013 года на 10,9% (на 570,2 млн. руб.).

Комитет финансов Ленинградской области производил расчет акцизов на нефтепродукты на 2014 год исходя из ожидаемого поступления налога в 2013 году и с учетом увеличения ставок акцизов на нефтепродукты по сравнению с 2013 годом, что определило рост акцизов в сумме 414,1 млн. руб. Их доля составляет более 82% этого доходного источника.

Налоги на имущество выполнены в сумме 12 661,7 млн. руб. или 98,3% годового прогноза и превысили показатели за аналогичный период 2013 года на 21,0%.

¹¹ Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе 2015 года (экономический доклад в таблицах), Петростат

-налоги на имущество организаций выполнены в сумме **11 610,3** млн. руб. или 97,4% годового прогноза и превысили показатели за аналогичный период 2013 года на 22,5%.

Темпы роста налога были рассчитаны Комитетом финансов Ленинградской области исходя из прогноза социально-экономического развития Ленинградской области с применением индексов изменения величины амортизационных отчислений, отражающих рост налога на имущество на 2014 год в размере 1,118.

Основными плательщиками налога на имущество организаций в 2014 году являлись ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ОАО «Газпром», филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом «Ленинградская атомная станция», ОАО «Российские железные дороги», которые обеспечили 49,3% поступлений по этому доходному источнику.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год:

За 2014 год неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 2 032 336,8 тыс. руб., что по сравнению с 2013 годом меньше на 226 695,0 тыс. руб., или на 10,0 процентов.

Бюджетные назначения на 2014 год в сумме 1 171 493,3 тыс. руб. исполнены по состоянию на 1 января 2015 года на 173,5% (исполнение годовых бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2014 года составляло 238,3 процента).

Имеются значительные отклонения в прогнозах и фактических поступлениях данных доходов.

Платежи при пользовании недрами поступили в областной бюджет в сумме 67,1 млн. руб. или в 5,5 раза больше годового прогноза, но на 17,4% меньше поступлений за 2013 год. Главным администратором этого дохода является Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 564,6 млн. руб., что в 2,4 раз превысило прогнозные расчеты на 2014 год. Доля денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения составила 83,5% (471,7 млн. руб.) данного доходного источника, по сравнению с 2013 годом поступления выросли в 2,3 раза.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 1,5 млн. руб., что составило 2,6% годового прогноза и 2,8% от поступлений за 2013 год.

Расчеты были произведены Леноблкомимуществом как главным администратором этого дохода.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год выполнение бюджетных назначений по доходам от использования

имущества, находящегося в государственной собственности, в разрезе основных их видов характеризуется следующими данными:

тыс. руб.

Наименование дохода	Бюджетные назначения на 2014 год	Фактические поступления за 2014 год	Процент выполнения бюджетных назначений	Фактические поступления за 2013 год	Индекс роста 2014 г. к 2013 г.
А	1	2	3	4	5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – всего	200 638,8	559 929,5	279,1	297 886,7	1,880
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	35 000,0	3 013,8	8,6	67 117,8	0,045
Доходы от размещения средств бюджетов	106 000,0	467 080,7	440,6	123 502,0	3,782
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	13 571,7	19 756,9	145,6	25 412,7	0,777
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	13 000,0	19 346,0	148,8	27 695,7	0,699
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления	4 000,0	8 071,8	201,8	7 274,4	1,110

Наименование дохода	Бюджетные назначения на 2014 год	Фактические поступления за 2014 год	Процент выполнения бюджетных назначений	Фактические поступления за 2013 год	Индекс роста 2014 г. к 2013 г.
А	1	2	3	4	5
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	23 000,0	30 124,6	131,0	29936,9	1,006
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	6 067,1	10 011,9	165,0	14 471,1	0,692
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	0,0	2 523,7	х	2 476,3	1,019

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 559,9 млн. руб., что в 2,8 раза больше уточненного годового прогноза на 2014 год. По сравнению с 2013 годом эти доходы увеличились на 262 042,8 тыс. руб., или в 1,9 раза.

Это может свидетельствовать о недооценке потенциала данных доходов и наличии резервов их роста.

Первоначально планировались поступления этого доходного источника в 2014 году в сумме 94,6 млн. руб., в Пояснительной записке (обосновании) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов пояснения и расчеты не приведены.

Доходы от размещения средств бюджетов поступили в сумме 467 080,7 тыс. руб., что на 361 080,7 тыс. руб. или в 4,4 раза больше плана и в 3,8 раза больше поступлений за 2013 год. Главным администратором данных доходов является Комитет финансов Ленинградской области.

Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий (доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации) поступили в доход областного бюджета Ленинградской области в сумме 10,0 млн. руб., что превысило плановый показатель в 1,65 раза (6,1 млн. руб.), но составило 69,2% относительно поступлений 2013 года.

Главным администратором этого доходного источника является Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, в задачу которого входит также рассмотрение вопросов целесообразности участия Ленинградской области в уставных капиталах хозяйствующих субъектов.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям в 2014 году поступили в сумме 3 013,8 тыс. руб., что в 11,6 раза меньше плана (35 000,0 тыс. руб.) и в 22,3 раза меньше поступлений за 2013 год (67 117,8 тыс. руб.).

Низкий процент исполнения бюджетных назначений по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, объясняется тем, что общим собранием акционеров основного плательщика данного вида доходов ОАО "Ленинградская областная управляющая электросетевая компания" решение о выплате дивидендов по итогам работы 2013 года не было принято. Причины планирования этих доходов и последующего отказа от выплаты дивидендов по акциям не сообщаются.

Главным администратором данных доходов является Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом.

По состоянию на 1 января 2015 года в собственности Ленинградской области находятся акции (доли) 43 хозяйственных обществ и 35 государственных унитарных предприятий. В 2014 году акционерным обществам с участием Ленинградской области предоставлены бюджетные инвестиции на общую сумму 756,8 млн. руб., в том числе за счет субсидий из областного бюджета – 514,8 млн. руб.¹²

В 2011 году Президент Российской Федерации призывал регионы избавиться от непрофильных активов: *«Нужно избавиться от имущества, не имеющего прямого отношения к непосредственным обязанностям... Это только кажется, что имущество не бывает лишним - на самом деле управление избыточной собственностью требует много времени, сил, а зачастую немалых средств...»*.¹³

Обеспечение эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области является одной из основных задач Леноблкомимущества.

В свою очередь, одним из показателей ее выполнения является формирование устойчивых источников поступления средств в бюджет Ленинградской области и в консолидированный бюджет Ленинградской области, в том числе и в виде дивидендов по акциям и другим формам участия Ленинградской области в капитале.

¹² Информационные материалы к отчету о результатах деятельности Правительства Ленинградской области за 2014 год

¹³ <http://ria.ru/economy/20101130/302632901.html>

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области было установлено следующее (заключение от 10 апреля 2015 года).

В соответствии с законом о бюджете Ленинградской области на 2014 год (в первоначальной его редакции от 24.12.2013 №102-оз, приложение №9) Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом являлся главным администратором доходов областного бюджета по 20 кодам Бюджетной классификации РФ. Планирование поступления доходов осуществлялось только по 6 кодам Бюджетной классификации. Фактически поступило в бюджет Ленинградской области собственных доходов по 11 кодам БК РФ.

Комитетом планировалось поступление доходов в бюджет Ленинградской области (без учета безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) в размере 134 000,0 тыс. руб. Фактически, без учета средств федерального бюджета объем поступлений составил 62 549,6 тыс. руб. (46,7%); кроме того, 23 333,3 тыс. руб. – поступило из федерального бюджета в форме субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. Всего – 85 882,9 тыс. руб.

В таблице ниже приведены плановые и фактически объемы поступлений доходов в областной бюджет в 2014 году в разрезе кодов, согласно Бюджетной классификации РФ.

Таблица, тыс. руб.

	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	План*	Факт	Отклонение (+)	Исполнение %
	Налоговые и неналоговые доходы	134 000	62 549,6	-71 450,4	46,7
1.	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ 801 1 08 07802 01 0000 110	-	96,8	+96,8	
2.	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации 801 1 11 01020 02 0000 120	35 000	3 013,75	-31 986,25	8,6
3	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на	13 000	19 346,04	+6 346,04	148,8

	заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) 801 1 11 05022 02 0000 120				
4	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) 801 1 11 05032 02 0000 120	4 000	8 071,84	+4 071,84	более, чем в 2 раза
5	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) 801 1 11 05072 02 0000 120	23 000	30 124,59	+7 124,6	131
6.	Доходы от реализации имущества, находящегося в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации),), в части реализации основных средств по указанному имуществу 801 1 14 02022 02 0000 410	-	233,2	+233,2	
7.	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу 801 1 14 02023 02 0000 410	35 000	976,88	-34 023,1	2,8
8.	Доходы от реализации имущества, находящегося в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) 801 1 14 02022 02 0000 440	-	1,02	+1,02	

9	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) 801 1 14 06022 02 0000 430	24 000	320,84	-23 679,2	1,3
10.	Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ 801 1 13 01992 02 0000 130	-	20,0	+20,0	
11.	Прочие неналоговые доходы бюджета субъектов РФ 801 1 17 0502002 0000 180	-	344,65	+344,65	
	ИТОГО (собственные доходы)	134 000	62 549,6	-71 450,4	46,7%
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	-	23 333,3	+23 333,3	
7	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства 801 2 02 02009 02 0000 151	-	23 333,3	+23 333,3	
	Доходы бюджета, всего	134 000	85 882,9		

** в соответствии с приложением №1 к порядку составления и ведения кассового плана исполнения областного бюджета (форма по ОКУД 0501032) от 09.12.2013*

Поступившие в областной бюджет доходы в общей сумме 85 882,9 тыс. руб. отражены главным администратором доходов (Комитетом) в форме по ОКУД 0503127 в полном объеме.

Следует отметить, что в разделе «Доходы бюджета» указанной формы бюджетной отчетности отсутствовали данные по столбцу 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и столбцу 9 «Неисполненные назначения».

Отсутствие данной информации в отчете не позволяет в полной мере на основе форм годовой бюджетной отчетности произвести оценку исполнения доходной части бюджета в части видов доходов, главным администратором по которым являлся Комитет.

Соответственно, сведения об исполнении доходной части бюджета в форме по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по столбцам «Утвержденные бюджетные назначения» и «Причины отклонения от планового процента исполнения» отсутствовали.

Как видно из представленной выше таблицы, основное неисполнение по поступлениям в областной бюджет в 2014 году сложилось из-за отсутствия доходов:

- в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области (при плане в размере 35 000 тыс. руб., фактически в бюджет поступило 3 013,75 тыс. руб. (8,6%));

- от реализации иного имущества, находящегося в собственности Ленинградской области (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (при плане в размере 35 000 тыс. руб., фактически в бюджет поступило 976,88 тыс. руб. (2,8%));

- от продажи земельных участков, находящихся в собственности Ленинградской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) - при плане в размере 24 000 тыс. руб., фактически в бюджет поступило 320,84 тыс. руб. (1,3%).

Согласно представленным сведениям по поступлениям неналоговых доходов в областной бюджет, поступление дивидендов планировалось от деятельности ОАО «Ленинградской областной управляющей электросетевой компании» (ОАО «ЛОЭСК»). В предыдущие годы более 95% поступающих в бюджет Ленинградской области дивидендов (в 2012 году 67 134,0 тыс. руб., в 2013 году – 63 635 тыс. руб.) поступало от ОАО «ЛОЭСК». В 2014 году ОАО «ЛОЭСК» не приняло решения о выплате дивидендов. Доля Ленинградской области в уставном капитале общества составляет 24,98%.

По состоянию на 01.01.2014 на балансе Комитета числилось акций и доли 39 открытых акционерных обществ и 2 общества с ограниченной ответственностью. Балансовая стоимость акций и долей в уставном капитале обществ по состоянию на 01.01.2014 составляла 3 882 405,07 тыс. руб.; дивиденды по итогам 2013 года составляли 3 013,75 тыс. руб.

По итогам работы за 2014 год размер финансовых вложений в акции и доли в уставном капитале в соответствии с формой по ОКУД 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» увеличился на 1 188 125,7 тыс. руб. и составил 5 070 530,8 тыс. руб.

Причиной неисполнения плановых показателей по поступлениям доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в части реализации основных средств и продажи земельных участков, являлось отсутствие спроса на такое имущество. В результате, аукционы по продаже имущества были признаны несостоявшимися.

В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в отсутствие покупателей, Леноблкомимущество вынуждено было снижать цену до 50% от цены аукциона. В случае признания и таких торгов несостоявшимися, продажа имущества должна была осуществляться без объявления цены (по принципу наибольшего предложения).

Так, например, в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 24.12.2013 №649-р, продаже подлежало административное здание площадью 187,4 м² и земельный участок общей площадью 500 м², расположенные по адресу: Ленинградская область, Волосовский район, г. Волосово, усадьба ВИЗа, д.19. Рыночная стоимость объектов в соответствии с данными оценки составляла 830 тыс. руб.; фактическая цена продажи составила 415 тыс. руб. Продажа осуществлялась посредством публичного предложения.

Без объявления цены было продано здание механических мастерских, площадью 316,7 м², расположенные также в Волосовском районе, Врудская волость, пос. Вруда (распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.01.2014 №29-р). Рыночная стоимость в соответствии с отчетом об оценке составляла 2 520 тыс. руб. Фактически объект был продан за 450 тыс. руб.

Не состоялся аукцион, а в последствие было продано посредством публичного предложения в два раза ниже рыночной стоимости, определенной оценщиком: здание гаража площадью 431,5 м², трансформаторная подстанция площадью 46 м², воздушная линия электропередач 10 кВ протяженностью 2 200 м, пожарный водоем объемом 10 м³ и земельный участок площадью 103 тыс. м², расположенные по адресу: Лужский район, Серебрянское сельское поселение. Данный имущественный комплекс был оценен на сумму 12 700 тыс. руб., фактическая цена продажи составила 6 350 тыс. руб.

Результаты деятельности подведомственных Комитету государственных предприятий

Статьей 5 (пункт 2) закона об областном бюджете на 2014 год установлено, что 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляются в областной бюджет Ленинградской области согласно приложению №12 закона о бюджете.

В таблице ниже приведено содержание приложения №12 к закону о бюджете Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов:

Таблица, тыс. руб.

Наименование предприятия	Отчисления 25 процентов прибыли в областной бюджет (тысяч рублей)		
	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом – всего	1348,0	307,5	311,3
ГПЛО «Фонд имущества Ленинградской области»	48,0	57,5	61,3

ЛОГУП "Леноблинвентаризация"	1 300,0	250,0	250,0
------------------------------	---------	-------	-------

В этой связи следует отметить, что ГПЛО «Фонд имущества Ленинградской области» исключен из перечня подведомственных Комитету предприятий еще в 2013 году – постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2013 №242. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 №273 указанное государственное предприятие включено в перечень государственных предприятий, подведомственных комитету государственного заказа Ленинградской области.

Однако при формировании бюджета Ленинградской области на 2014 год указанные изменения предусмотрены не были, не были также внесены соответствующие поправки и в течение всего 2014 года.

Согласно приложению №9 к закону об областном бюджете на 2014 год, главным администратором доходов областного бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации (код доходов 1 11 07012 02 0000 120) являлся комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (код главного администратора доходов 977).

ЛОГУП «Леноблинвентаризация» осуществляло деятельность по технической инвентаризации, учету и оценки недвижимости. По результатам деятельности государственного предприятия за 2013 год получена чистая прибыль в размере 14 562 тыс. руб.

Согласно представленным документам (п/п от 09.04.2014 №464), ЛОГУП «Леноблинвентаризация» в апреле 2014 года перечислено в бюджет Ленинградской области (комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) часть доходов от прибыли в размере 3 640,44 тыс. руб. (что составило 25% от чистой прибыли предприятия), что в 2,8 раза или на 2 340,44 тыс. руб. превысило значение планового показателя (1 300,0 тыс. руб.).

В соответствии с приложением №3 к областному закону о бюджете на 2014 год «Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2014 год» по статье доходов 1 11 07000 00 0000 120 «Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий» предусмотрены поступления в размере 6 067,1 тыс. руб.

В соответствии с Приложением №12 к областному закону о бюджете на 2014 год «Размеры отчислений в областной бюджет 25 процентов прибыли государственных предприятий Ленинградской области» в 2014 году также ожидалось поступления доходов в размере 6 067,1 тыс. руб.

В декабре 2013 года Леноблкомимущество письмом от 06.12.2013 №04-7266/13-0-1 направило в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (по его запросу) информацию об ожидаемых поступлениях доходов от перечисления части прибыли

подведомственных государственных унитарных предприятий в сумме 3 200 тыс. руб.

Средства планировало перечислить ЛОГУП «Леноблинвентаризация» в апреле 2014 года (письмо ЛОГУП «Леноблинвентаризация» в адрес Леноблкомимущества от 09.12.2013 №1012-и).

Соответствующих изменений в доходную и, соответственно, расходную части бюджета Ленинградской области на 2014 год внесены не были – при том, что средства ЛОГУП «Леноблинвентаризация» в размере 3 640,44 тыс. руб. фактически поступили в апреле 2014 года, последние изменения в бюджет Ленинградской области были внесены 01 декабря 2014 года.

Плановое значение указанных поступлений в 2013 году (по итогам работы предприятия за 2012 год) от ЛОГУП «Леноблинвентаризация» составляло 2 189 тыс. руб.; фактически поступило – 5 204,6 тыс. руб. (п/п от 05.04.2013 №501).

Соответствующие изменения в бюджет Ленинградской области на 2013 год (доходную часть) также внесены не были.

Таким образом, в течение 2013 - 2014 годов комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, деятельность как главного администратора доходов областного бюджета от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, практически не осуществлялась, в результате чего были нарушены статьи 32 «Принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета» и статьи 37 «Принцип достоверности бюджета» БК РФ.

Всего в приложении №12 значилось 18 государственных предприятий, отчисления от прибыли которых ожидалось в областной бюджет в 2014 году.

В соответствии с Перечнем подведомственных отраслевым органам государственной власти Ленинградской области государственных унитарных предприятий, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 02.08.2001 №78, на момент проведения настоящей проверки числилось 36 государственных предприятий, три из которых находились в стадии ликвидации или банкротства.

Размер ожидаемых поступлений от ЛОГУП «Леноблинвентаризация» в 2015 году запланирован на уровне 1 077,0 тыс. руб.

Следует отметить, что пояснительная записка (форма по ОКУД 0503160 годовой бюджетной отчетности) таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» сведений об исполнении Комитетом статьи 5 областного закона – в части его касающейся, не содержит.

3.3. Анализ безвозмездных поступлений

На страницах 25-26 документа «Аналитическая записка об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год» содержится следующая информация:

За 2014 год в областной бюджет поступило безвозмездных поступлений в сумме 14 160 057,2 тыс. руб. или 93,4%. По сравнению 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 3 625 682,6 тыс. руб., что составляет 34,4%.

Таблица (тыс. руб.)¹⁴

Наименование	2014 год			2013 год			темп роста
	План	Факт	% % исполнения	План	Факт	% % исполнения	%
Поступления от нерезидентов	152 088,8	152 088,8	100,0	75 310,8	75 310,8	100,0	201,9
Поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации (итого)	13 752 932,6	13 280 965,4	96,6	10 259 654,7	9 698 780,3	94,5	136,9
Из бюджета российской федерации	12 309 783,1	11 851 725,9	96,3	10 001 909,7	9 469 565,1	94,7	125,2
Из бюджета СПб	167 946,8	167 939,6	99,99	158 915,0	151 385,3	95,3	110,9
Из бюджета Пенсионного фонда российской федерации	5 491,5	1 588,7	28,9	4 546,8	4 546,7	100,0	34,9
Из бюджета ФФОМС	1 234 753,0	1 224 753,0	99,2	50 000,0	29 000,0	58,0	Свыше 200
Из местных бюджетов	34 958,2	34 958,2	100,0	44 283,3	44 283,3	100,0	78,9
Поступления от государственных (муниципальных) организаций (корпорация)	759 055,5	633 097,3	83,4	788 359,8	626 558,8	79,5	101,0
Безвозмездные поступления (из бюджета фонда социального страхования российской федерации)	3 721,8	3 721,8	100,0	365 865,5	364 890,2	99,7	1,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	488 454,9	976 108,6	199,8	207 783,4	398 738,2	191,9	244,8

¹⁴ Таблица приводится в редакции Комитета финансов Ленинградской области

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-885 924,7		0,0	-629 903,7		140,6
Безвозмездные поступления	15 156 253,6	14 160 057,2	93,4	11 696 974,2	10 534 374,6	90,1	134,4

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям за 2014 год не выполнены на 996 196,4 тыс. руб. или на 6,6%.

Например:

- поступления из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации не выполнены на 71,1%;

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет перевыполнены на 99,8%.

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год Комитет финансов Ленинградской области акцентировал внимание на показателях роста безвозмездных поступлений в 2014 году по сравнению с 2013 годом, однако не сообщил о причинах отклонений от плановых показателей 2014 года.

Комитет финансов Ленинградской области как администратор доходов и администратор по возврату остатков межбюджетных трансфертов по средствам единой субвенции, предоставленным из федерального бюджета и включенных в перечень единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014-2016 годы отчитался о наличии остатка неиспользованных средств в сумме 4 165 632 руб. 74 коп. (4%) и о причинах его образования, в т.ч.:

- экономия, сложившаяся в результате оптимизации цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурсных процедур (в общей сумме 62 239 руб.66 коп.): Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области в сумме 60 367 руб. 25 коп., Управление делами Правительства Ленинградской области в сумме 1872 руб. 41 коп.;

- заявительный характер осуществления расходов: в 2014 году перевозка не осуществлялась в связи с отсутствием случаев самовольного ухода несовершеннолетних из семей, детских домов, школ-интернатов, социальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений (в сумме 314 500 руб. 00 коп.) - Комитет по социальной защите населения Ленинградской области;

- экономия фонда оплаты труда и страховых взносов в связи с наличием в течение отчетного периода вакантной должности,

предусмотренной в штатной численности для исполнения переданных полномочий, (в сумме 1 877 090 руб. 84 коп.) - Управление делами Правительства Ленинградской области;

- длительность принятия регионального нормативно-правового акта по порядку расходования средств единой субвенции (в сумме 1 894 458 руб. 70 коп.) - Управление делами Правительства Ленинградской области;

- кредиторская задолженность по оплате услуг привлекаемых экспертов в связи с возвратом средств кредитной организацией 31.12.2014 по причине закрытия лицевых счетов физических лиц (в сумме 13 920 руб. 00 коп.) - Управление делами Правительства Ленинградской области;

- экономия средств на оплату услуг почтовой связи (оплата проводилась по фактической потребности) (в сумме 2 689 руб.94 коп.) - Управление делами Правительства Ленинградской области;

- экономия средств на оплату услуг привлекаемых экспертов, возникшая в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств на заключение договоров с экспертами (в сумме 733 руб.60 коп.) - Управление делами Правительства Ленинградской области.

Во исполнение требований пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса остаток неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 4 165 632 руб. 74 коп. был возвращен из областного бюджета Ленинградской области в федеральный бюджет заявкой на возврат от 21 января 2015 года № 360.

Согласно приложенной к отчету Комитета финансов Ленинградской области таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ленинградской области не установило нарушений:

- проверкой соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ в части предоставленных из федерального бюджета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и подведомственных им получателях бюджетных средств за 2013 год нарушений не установлено (акт от 25.06.2014г.);

- проверкой правомерности использования средств дотации бюджету Ленинградской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета на мероприятия, связанные с частичной компенсацией затрат на железнодорожные перевозки ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» нарушений не установлено (акт от 24.10.2014г.).

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области – Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту

Ленинградской области за 2014 год» установлено следующее (заключение от 13 апреля 2015 года).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и Перечнем и кодами главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области (приложение №9 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов») Комитет являлся главным администратором доходов в отношении следующих поступлений (в редакции областного закона от 01.12.2014 №89-оз):

№№ п/п	Виды доходов областного бюджета в соответствии с Бюджетной классификацией Российской Федерации	Фактическое исполнение (поступление доходов) в соответствии с формой 0503127 годового отчета и формой 0503164 пояснительной записки годового отчета
А	Б	1
1.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ	Поступления из иных бюджетов не отражены
2.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	Поступления из иных бюджетов не отражены
3.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры	Поступления из иных бюджетов не отражены
4.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по обеспечению жильем иных категорий граждан на основании решений Правительства Российской Федерации	Поступления из иных бюджетов не отражены
5.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники	Поступления из иных бюджетов не отражены
6.	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием Ленинградской областью решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении	Поступления из иных бюджетов не отражены

7.	Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	167 946,8 тыс. руб. (субсидии в целях обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта на территории Ленинградской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществлялось из бюджета Санкт-Петербурга)
8.	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов	34 830,4 тыс. руб. (в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» - 34 830,4 тыс. руб.)
9.	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	22 254,7 тыс. руб. (в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» - 22 254,7 тыс. руб.)
10.	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	Поступления из бюджетов иных уровней не отражены
11.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	Поступления из бюджетов иных уровней отсутствовали
12.	Прочие безвозмездные поступления в бюджет субъекта Российской Федерации от федерального бюджета	Поступления из бюджетов иных уровней не отражены
13.	Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	35 944,5 тыс. руб. (соответствующая заявка на выделение средств в порядке исполнения Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» была представлена на сумму в размере 35 944,5 тыс. руб.)
ИТОГО		260 976,4 тыс. руб.

Ожидаемые поступления по всем администраторам доходов областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» определены не были.

Кроме того, Комитетом в годовой отчетности были также отражены:

- по группе доходов 100 «Налоговые и неналоговые доходы» - 2 018,4 тыс. руб. (денежные взыскания, наложенные определением суда и постановлениями о назначении административных наказаний, а также возврат излишне перечисленных субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с представлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области по результатам сверок расчетов Комитета с соответствующими коммунальными предприятиями за 2013 год);

- по группе доходов 218 «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - 397 600,7 тыс. руб. Указанная сумма по состоянию на конец 2013 года составляла, главным образом, остатки субсидий на лицевых счетах по учету бюджетных средств муниципальных заказчиков, полученных из областного бюджета в 2012-2013 годах на реализацию мероприятий Долгосрочных целевых программ Ленинградской области «Чистая вода Ленинградской области» на 2011-2017 годы и «Социальное развитие села на 2009-2013 годы», возвращенные в доход областного бюджета в 2014 году;

- по группе доходов 219 «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - 357 060,4 тыс. руб. Возврат в 2014 году муниципальным заказчикам субсидий в соответствии со статьями 232 и 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31.1 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Сумма в размере 40 540,3 тыс. руб. (397 600,7 тыс. руб. - 357 060,4 тыс. руб.) – экономия муниципальными заказчиками и подрядчиками средств, неиспользованные ассигнования в связи с расторжением отдельных муниципальных контрактов и т.п., а также указанная выше сумма (2 018,4 тыс. руб.), отнесены Комитетом финансов Ленинградской области к доходам, фактически полученным в 2014 году при исполнении областного бюджета сверх утвержденных доходов, и в соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 31.1 областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» могла направляться на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств Ленинградской области в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

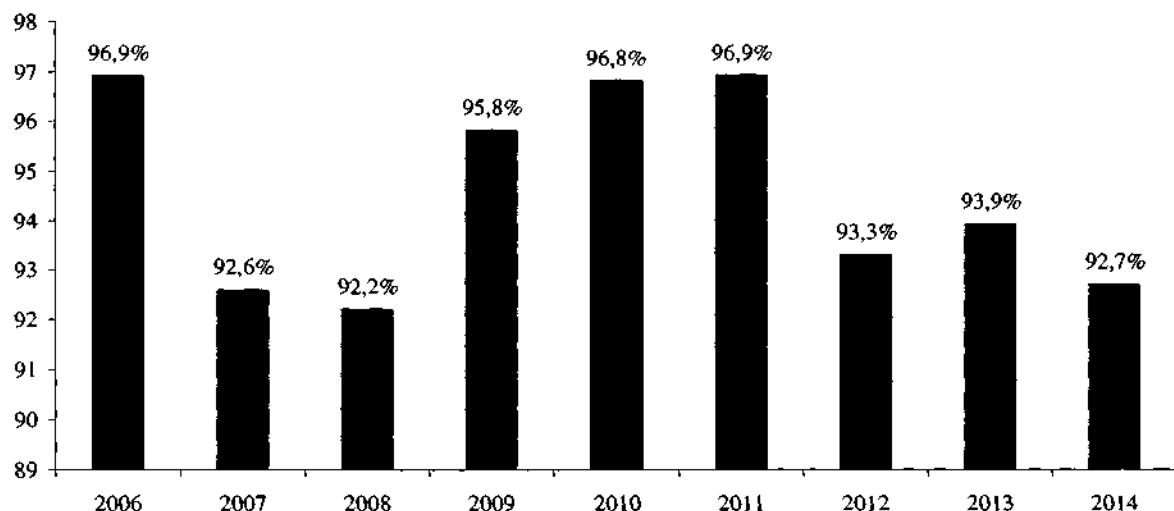
Таким образом, общий размер доходов областного бюджета за 2014 год, главным администратором по которым являлся Комитет, составил **303 535,2 тыс. руб.** (260 976,4 тыс. руб. + 40 540,3 тыс. руб. + 2 018,4 тыс. руб.).

4. Исполнение областного бюджета по расходам

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена в сумме 83 199,8 млн. руб., что составило 92,7% годовых плановых ассигнований, темп роста к аналогичному периоду составил 107,2%.

Общая сумма неисполнения плана расходов составила 6 564,6 млн. руб.

На гистограмме показано исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области в % к уточненному плану за период 2006-2014 годов.



Финансирование расходов в IV квартале 2014 года

В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год Комитет финансов Ленинградской области наряду с положительной динамикой исполнения расходов областного бюджета Ленинградской области в 2014 году (увеличились по сравнению с 2013 годом на 5 583,97 млн. руб. или на 7,2%), отмечает:

«В то же время сохраняется негативная тенденция, когда большая часть кассовых расходов приходится на IV квартал...

На IV квартал 2014 года приходится 38,8% от общего объема финансирования за год.

Наибольший объем финансирования в декабре 2014 года осуществлен следующими комитетами:

- комитет по строительству Ленинградской области (13,8% от общего объема расходов за декабрь);
- комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (13,2%);
- комитет по здравоохранению Ленинградской области (12,3%);
- комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (9,7%)».

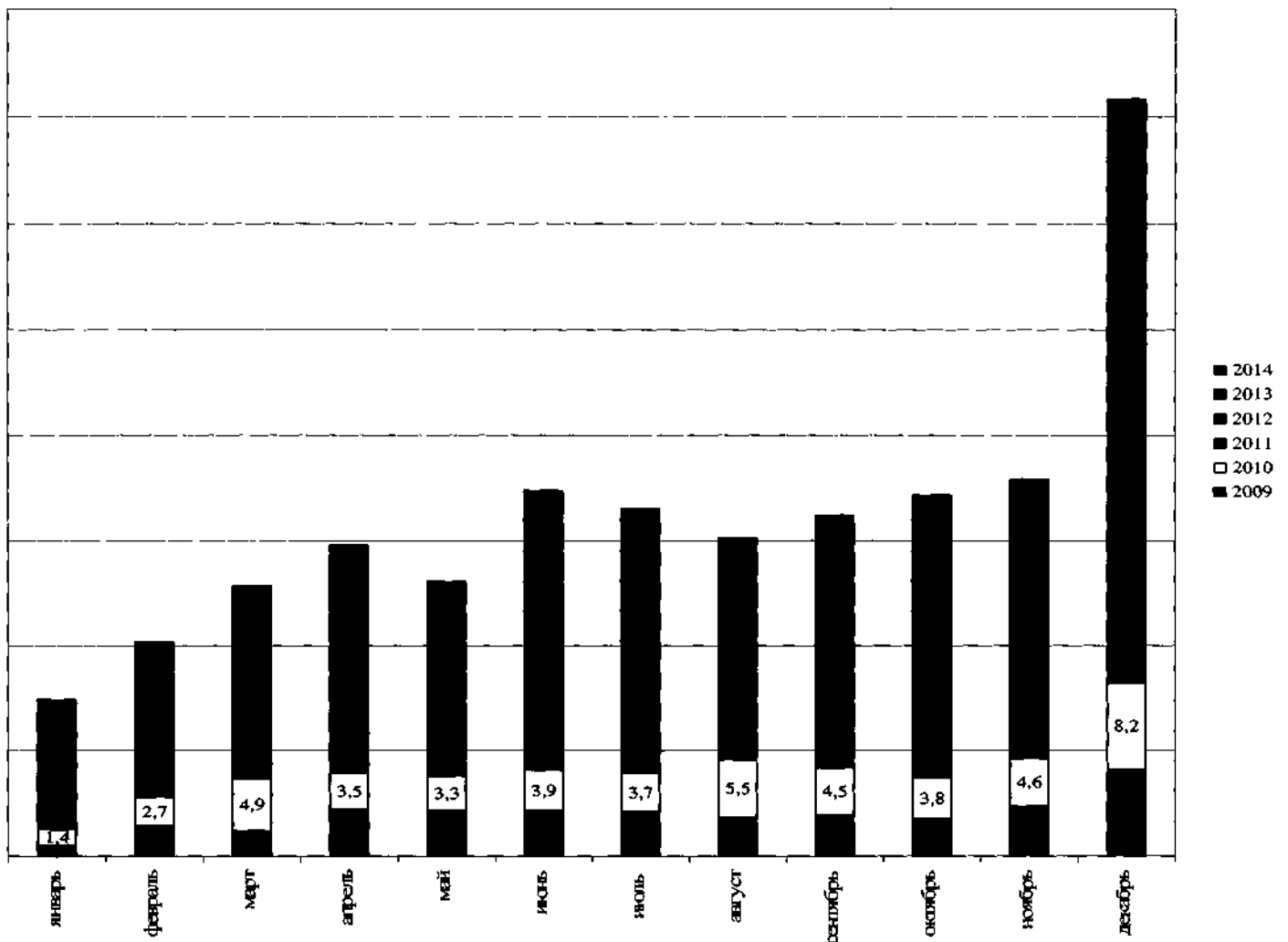
Динамика исполнения расходной части областного бюджета в 2014 году в процентах к году характеризуется следующим образом:

В %

Наименование разделов	I квартал к плану 2014 года	6 месяцев к плану 2014 года	9 месяцев к плану 2014 года	12 месяцев к плану 2014 года,	Исполнено за 2013 год к плану года
Общегосударственные вопросы	15,6	35,3	54,4	92,7	90,4
Национальная оборона	25,0	99,3	99,3	99,8	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	13,3	39,3	62,8	96,3	95,8
Национальная экономика	11,9	34,2	57,8	87,8	88,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	8,9	19,0	40,9	91,6	93,0
Охрана окружающей среды	8,9	25,5	44,7	97,6	94,7
Образование	19,7	50,7	68,7	98,9	99,2
Культура и кинематография	8,7	19,8	40,3	91,4	96,0
Средства массовой информации	9,8	26,6	61,6	99,6	98,9
Здравоохранение	20,9	39,6	62,5	90,5	98,4
Физическая культура и спорт	5,8	15,6	35,2	81,2	85,9
Социальная политика	23,3	45,0	68,3	95,6	91,5
Всего по социально-культурной сфере	20,4	43,7	64,9	94,6	96,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	11,2	38,5	50,7	74,2	91,9
Межбюджетные трансферты	13,2	32,9	48,9	99,1	98,4
ВСЕГО расходов:	16,9	38,8	59,9	92,7	93,9

Как и в предыдущие годы, анализ динамики исполнения областного бюджета Ленинградской области по расходам свидетельствует о низком уровне их финансирования в течение финансового года. Только в IV квартале начинается массированное финансирование расходов бюджета с целью выполнения годового плана. В декабре 2014 года было профинансировано 21% всех годовых расходов областного бюджета.

Ниже на гистограмме показана динамика финансирования расходов областного бюджета Ленинградской области за период 2009-2014 годов по месяцам:



Проблема неравномерного финансирования расходов в течение года неоднократно отмечалась руководством Комитета финансов Ленинградской области, в т.ч. на заседаниях Правительства Ленинградской области. Например, в начале 2013 года: «мы не умеем управлять исполнением бюджета, корректировать темпы его исполнения. Об этом свидетельствует неритмичность исполнения бюджета, когда на последние дни приходится значительная часть всех платежей»¹⁵.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем выступлении на расширенном заседании Коллегии Счетной палаты, посвященном 20-летию со дня ее образования, отметил, что:

«Надо продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, об этом я уже упоминал. Мы не можем позволить себе расточительство.

...

В том числе из года в год повторяется порочная практика концентрировать основные расходы в завершающем квартале финансового

¹⁵ [http://finance.lenobl.ru/Files/file/tezisu_8_\(final\).pdf](http://finance.lenobl.ru/Files/file/tezisu_8_(final).pdf)

года, буквально растихивать средства в последние недели уходящего года. О какой осмысленной работе, о каком внятном результате можно говорить при таком подходе?

...

На протяжении последних пяти лет треть государственных расходов осуществляется в IV квартале. Из них половина, как бы коллеги ни объясняли, но всё-таки в спешном порядке тратится в декабре, по известному принципу: лишь бы освоить»¹⁶.

В Отчете об итогах деятельности правительства Ленинградской области в 2014 году 3 апреля 2015 года Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко сказал: *«Я не позволю допустить ситуацию, когда основное освоение средств происходит в четвертом квартале текущего года»*.¹⁷

На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 944 370 820,86 рублей по остаткам неиспользованных муниципальными образованиями средств, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2014 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе наибольший удельный вес от общей суммы составляют:

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 64 188 760,25 рублей.
- Комитет по строительству Ленинградской области 1 210 276 170,00 рублей.
- Комитет по культуре Ленинградской области 100 398 269,55 рублей.
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области 136 943 404,79 рубль.
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей.
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей.
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области задолженность в сумме 275 779 501,77 рубль.

На счете 1 206 73 000 "Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале" в сумме 63 369 755,09 рублей. Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом перечислены аванс на приобретение бездокументарных акций ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (Распоряжение Правительства ЛО от 24.11.14г. № 600-р); аванс на приобретение бездокументарных акций ОАО «Отель «Звездный» (Распоряжение Правительства ЛО от 11.12.14г. № 673-р)

¹⁶ http://audit.gov.ru/20-years-the-chamber/the-speech-of-the-president-of-russia-vladimir-putin-at-the-enlarged-session-of-the-collegium-of-the-php?clear_cache=Y

¹⁷ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169).

По коду счета 1 205 51 000 отражена сумма задолженности на конец отчетного периода в сумме 2 238 898 697,08 рублей со знаком «минус».

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

На счете 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году в сумме 2 238 898 697,08 рублей со знаком «минус».

Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением федеральных средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2015 года.

В соответствии с п.п. 5.5. Постановления Правительства Ленинградской области от 14.03.2014г. №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» следует *«не допускать принятия бюджетных обязательств на 2014 год, возникающих из государственных контрактов и иных договоров на выполнение работ, оказание услуг, условиями которых предусматривается выполнение работ или оказание услуг (их этапов) продолжительностью более одного месяца, если государственные контракты и иные договоры не заключены в установленном порядке до 1 декабря 2014 года».*

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2013 № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» остатки в сумме 1 045 145 697,08 рублей со знаком «минус» - остатки средств федерального бюджета, подлежащие возврату:

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме со знаком «минус» 1 576 376,00 рублей.

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области со знаком «минус» 449 206 868,28 рублей.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области со знаком «минус» 417 422 523,33 рубля.

Комитет по здравоохранению Ленинградской области со знаком «минус» 69 027 595,52 рублей.

Комитет по культуре Ленинградской области со знаком «минус» 23 100 000,00 рублей.

Комитет по социальной защите населения Ленинградской области со знаком «минус» 7 773 775,38 рублей.

Комитет финансов Ленинградской области со знаком «минус» 4 165 632,74 рубля.

Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области со знаком «минус» 841 633,98 рубля.

Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области со знаком «минус» 15 961 001,69 рубль.

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области со знаком «минус» 1 708 000,00 рублей.

Комитет по строительству Ленинградской области со знаком «минус» 6 374 978,65 рублей.

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области со знаком «минус» 2 326 364,91 рубля.

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области со знаком «минус» 14 527 563,58 рубля.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области со знаком «минус» 31 102 704,60 рубля.

Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области со знаком «минус» 30 678,42 рублей.

Дебиторская задолженность

В составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма 0503169). Согласно данной отчетной форме общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 1 070 662 075,17 рублей со знаком «минус».

Наибольшая сумма дебиторской задолженности со знаком «минус» отражена в форме 0503169 по коду счета 1 205 11 000 - 1 719 776 704,26 руб.

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. приведена таблица с данными по дебиторской задолженности в разрезе главных распорядителей (получателей) бюджетных средств по следующей форме:

Таблица. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по главным распорядителям (получателям) бюджетных средств.

в руб.

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности, руб.	
	Сумма задолженности всего	в том числе нереальная к взысканию (просроченная)
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	140 360 537,73	18 125,51

Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	-427 210 167,11	-
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	6 480 273,42	-
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 104 752,92	-
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	56 505 836,66	-
Комитет по культуре Ленинградской области	218 165 781,34	-
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	- 6 155 073,22	180 885,17
Комитет финансов Ленинградской области	10 151 514,96	-
Государственное учреждение "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	7 976,12	-
Законодательное собрание Ленинградской области	374 471,75	-
Избирательная комиссия Ленинградской области	21 366,42	-
Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	-677 167,00	-
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	81 409,19	-
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	89 037 287,80	-
Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	1 279 408,71	-
Управление делами Правительства Ленинградской области	937 939,11	-

УФНС России по Ленинградской области	- 1 719 776 704,26	-
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	-15 012 294,88	-
ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	11 631 215,22	-
УФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	- 147 721,74	-
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	7 476 941,96	-
Комитет по топливно- энергетическому комплексу Ленинградской области	64 568 480,03	-
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	-53 455,30	-
Комитет по строительству Ленинградской области	138 117 851,85	-
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	17 702 138,12	150 890,37
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	54 178 884,17	9 875 392,35
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	21 473 380,00	-
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	787 807,82	-
Архивное управление Ленинградской области	198 680,06	-
Комитет по жилищно- коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	244 676 797,17	-

Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	-500,00	-
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	70 131,28	-
Управление ветеринарии Ленинградской области	2 312 196,82	-
Уполномоченный по правам ребенка Ленинградской области	81 049,31	-
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	3 586 898,40	-
Итого:	- 1 070 662 075,17	10 225 293,40

Из данной таблицы следует, что по состоянию на 01.01.2015 по главным распорядителям (получателям) бюджетных средств числилась дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в общей сумме со знаком «минус» 1 070 662 075,17 руб.

Анализ данной таблицы показал, что в ее состав включено «УФНС России по Ленинградской области», которое не является главным распорядителем (получателем) средств областного бюджета.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г.:

На счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» отражены доходы, полученные в 2013 году УФНС России по Ленинградской области в сумме 1 719 847 004,26 рублей со знаком «минус». Данная переплата возникла за счет превышения сумм уплаченных авансовых платежей над исчисленным налогом, исходя из фактически полученной прибыли по итогам отчетного периода.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160):

«Общая сумма дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по областному бюджету Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 1 070 662,1 тыс. руб. со знаком «минус».

На 01.01.2014 года дебиторская задолженность составляла 2 567 526,9 тыс. руб.

Основные суммы дебиторской задолженности на 01.01.2015 года по:

- расчетам с плательщиками налоговых доходов - 1719847,0 тыс. руб. со знаком «минус»;

- расчетам от поступлений других бюджетов бюджетной системы – 2238898,7 тыс. руб. со знаком «минус»;
- расчетам и авансам по прочим работам, услугам – 172385,3 тыс. руб.;
- расчетам по авансам по приобретению основных средств – 294821,7 тыс. руб.;
- расчетам по выданным авансам по безвозмездным перечислениям государственным муниципальным учреждениям – 175294,5 тыс. руб.;
- расчетам по авансовым перечислениям другим бюджетам – 1944370,8 тыс. руб.;
- прочей дебиторской задолженности – 297261,6 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160):

Динамика дебиторской задолженности по бюджетной деятельности по главным распорядителям (получателям) бюджетных средств.

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование	Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности	
	на 01.01.2014	на 01.01.2015
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	131 442,8	140 360,5
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	-2 588,0	-427 210,2
Комитет по физической культуре, спорту и туризму Ленинградской области	8 933, 4	6 480,3
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	329 928, 8	8 104,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	193 395, 3	56 505,8
Комитет по культуре Ленинградской области	161 935, 0	218 165,8
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	-436 789, 5	-6 155,1

Комитет финансов Ленинградской области	37 501, 8	10 151,5
Государственное учреждение "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	11, 9	8,0
Законодательное собрание Ленинградской области	497, 9	374,5
Избирательная комиссия Ленинградской области	28, 6	21,4
Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	25, 9	-677,2
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	208,1	81,4
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	141 622, 3	89 037,3
Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	949, 7	1 279,4
Управление делами Правительства Ленинградской области	7 298, 2	937,9
УФНС России по Ленинградской области	-1 160 951, 4	-1 719 76,7
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	-8 568,2	-15 012,3
ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	13 121,6	11 631,2
УФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Санкт-Петербургу и Ленинградской области	-38, 3	-147,7
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	19 174,7	7 476,9
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	515 040,0	64 568,9

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	-1 007, 5	-53,5
Комитет по строительству Ленинградской области	2 078 473, 7	138 117,9
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	17 176, 7	17 702,1
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	40 950,9	54 178,9
Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	-	21 473,4
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	369, 6	787,8
Архивный комитет Ленинградской области	168, 1	198,7
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	476 940, 6	244 676,8
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	-	-0,5
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	67,4	70,1
Управление Ленинградской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	1,2	-
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	5,0	-
Управление ветеринарии Ленинградской области	2 200, 2	2 312,2
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	-	81,0
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям	-	3 586,9

Ленинградской области		
Итого:	2 567 526,9 ¹⁸	-1 070 662,1

По Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области дебиторская задолженность на 01.01.2015 года составила 427 210,2 тыс. руб. со знаком «минус», в том числе неиспользованные межбюджетные трансферты, поступившие из федерального бюджета в 2014 году в сумме 449 206,9 тыс. руб. со знаком «минус».

Неполное освоение средств обусловлено поздним поступлением средств из федерального бюджета, заключением договоров. Средства подлежат возврату. На 01.01.2014 года задолженность по неиспользованным средствам из федерального бюджета составляла 2583,2 тыс. руб. со знаком «минус».

Кроме того, по Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области имеется дебиторская задолженность в сумме 20014,2 тыс. руб. по расчетам с плательщиками доходов от оказания платных работ, услуг. Сумма задолженности образовалась по расчетам по возврату субсидий на основании актов проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий.

Дебиторская задолженность по Ленинградскому областному комитету по управлению имуществом на 01.01.2015 года составила 89 037,3 тыс. руб. (на 01.01.2014 года – 141 622,4 тыс. руб.), в том числе 63 369,8 тыс. руб. – авансы на приобретение бездокументарных акций ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 24.11.2014 №600-р) и ОАО «Отель «Звездный» (Распоряжение Правительства Ленинградской области от 11.12.2014 №673-р) и в сумме 25 668,3 тыс. руб. начисленные доходы от сдачи в аренду государственного имущества Ленинградской области и земельных участков за 4 квартал 2014 года (оплата предусмотрена в начале 2015 года).

Дебиторская задолженность Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 244 676,8 тыс. руб. (на 01.01.2014 года – 476 940,6 тыс. руб.). Остатки неиспользованных муниципальными образованиями средств, поступивших из областного бюджета в связи с перечислением средств на счета в конце декабря и поздним заключением договоров составили 275 779,5 тыс. руб., остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета, составили 31 102,7 тыс. руб. со знаком «минус».

¹⁸ Этот итог поглощает несколько сумм дебиторской задолженности со знаком «минус». За вычетом указанных отрицательных сумм реальный объем дебиторской задолженности по главным распорядителям (получателям) бюджетных средств на 1 января 2014 года составил 4 177 469 787,75 руб.

Неполное освоение федеральных бюджетных средств обусловлено поздним поступлением средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров в декабре 2014 года.

Дебиторская задолженность **Комитета по строительству Ленинградской области** на 01.01.2015 года составила 138 117,9 тыс. руб. (на 01.01.2014 – 2 078 473,7 тыс. руб.).

В Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) не содержится полной расшифровки дебиторской задолженности по Комитету по строительству.

Согласно Справки по консолидируемым расчетам Комитета по строительству (форма ОКУД 0503125) по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» показана дебиторская задолженность в сумме 1 200 128,0 тыс. руб. со знаком «минус» (остатки по задолженности неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году), из них:

- 1 193 753,0 тыс. руб. – средства на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения в части мероприятий по строительству перинатальных центров (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров»).

Согласно заключению КСП Ленинградской области на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2014 год»:

Указанные денежные средства поступили в Фонд¹⁹ двумя траншами:

- 08 апреля 2014 года – 596 877,0 тыс. руб.;
- 19 декабря 2014 года – 596 876,0 тыс. руб.

В соответствии с областным законом от 24.12.2013 N 102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» главным администратором доходов и главным распорядителем бюджетных средств, предоставленных в 2014 году ТФОМС Ленинградской области на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений, являлся Комитет по строительству Ленинградской области.

Денежные средства в полном объеме были перечислены Комитету по строительству Ленинградской области, но в 2014 году освоены не были.

¹⁹ Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области

Заявку на возврат средств в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. Комитет по строительству Ленинградской области оформил 23 января 2015 года.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год не освоенные средства в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. были выделены в рамках Государственной программы Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области" на строительство перинатального центра. Контракт на выполнение строительно-монтажных работ заключен только 25.12.2014 г.

Исполнение по программе в разрезе исполнителей представлено в таблице:

тысяч рублей			
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Ассигнования 2014 год	Исполнено за 2014 год	% % исполне ния
1	2	3	4=3/2*100
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	381 173,6	381 173,6	100,0
комитет по строительству Ленинградской области	1 917 284,0	572 045,3	29,8
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	14 666 666,0	14 476 113,8	98,7
Итого по государственной программе	16 965 123,5	15 429 332,7	90,9

По подпрограмме "Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области" комитетом по строительству Ленинградской области расходы исполнены в сумме 572 045,3 тыс. руб. или на 29,8% к плану года в сумме 1 917 284,0 тыс. руб.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год: «

Исполнение ассигнований за счет областного бюджета на строительство перинатального центра составило 133 547,2 тыс. руб. или 66,7% (оплачены работы по технологическому присоединению и аренде земельного участка). Ассигнования за счет средств фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. не освоены».

В ответ на запрос КСП Ленинградской области (от 13.04.2015 №КСП-исх-221/15-0-0) о предоставлении дополнительной информации о причинах образования дебиторской задолженности Комитет по строительству Ленинградской области письмом от 23.04.2015 № кстр-01-1670/15-0-1 представил «годовой отчет об освоении субсидий по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета за 2014 год», из которого следует, что по объекту «Строительство и

ввод в эксплуатацию перинатального центра, в том числе проектные работы (Гатчинский МР)» :

- из 133 547,2 тыс. руб. было перечислено организациям на оплату работ по технологическому присоединению и аренде земельного участка 82 994,0 тыс. руб., а 50 553,3 тыс. руб. отражены как «остаток субсидий на лицевых счетах»;

- средства в сумме 1 193 753,0 тыс. руб. по данному объекту в составе полученных в 2014 году субсидий не отражены;

- в текстовой части «годового отчета об освоении субсидий по объектам адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета за 2014 год» Комитет по строительству Ленинградской области информацию по объекту «Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра, в том числе проектные работы (Гатчинский МР)» не отразил.

Письмом от 15.05.2015 №кстр-01-1670/15-0-2 Комитет по строительству Ленинградской области на запрос №КСП-исх-221/15-0-0 от 13.04.2015 «в дополнение к ранее представленной информации» сообщил, что:

- по объекту «Инженерная подготовка территории для строительства перинатального центра, в т.ч. ПИР (Гатчинский МР):

- объем принятых выполненных работ по контракту (с начала строительства) – 0,00 тыс. руб.;

- лимит 2015 года за счет областного бюджета - 100 000,0 тыс. руб.;

- объект будет исключен из АИП.

- по объекту «Строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра, в том числе ПИР (Гатчинский МР)»:

- объем принятых выполненных работ по контракту (с начала строительства) – 0,00 тыс. руб.;

- объем незавершенного производства в абсолютной сумме и в % от стоимости контракта по состоянию на 01.01.15 – 2 261 895,14 тыс. руб./100%;

- лимит 2015 года за счет областного бюджета - 566 452,8 тыс. руб.;

- лимит 2015 года за счет федерального бюджета - 0,0 тыс. руб.

Таким образом:

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма ОКУД 0503169) отчета Комитета по строительству Ленинградской области об исполнении бюджета за 2014 год дебиторская задолженность Комитета по строительству Ленинградской области на 01.01.2015 года составила 138117,9 тыс. руб., в том числе по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» указана дебиторская задолженность в сумме 1200128,0 тыс. руб.

со знаком «минус» (остатки по задолженности неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году).

Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1334898,5 тыс. руб., указав в расшифровке только задолженность, касающуюся расчетов расходной части бюджета, что соответствует требованиям учета, составления и представления отчетности об исполнении бюджетов.

Данные таблицы №1 Пояснительной записки к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) не отражают фактических сумм денежных средств областного бюджета Ленинградской области, инвестированных в дебиторскую задолженность.

Так, по Комитету по строительству Ленинградской области фактическая дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года выглядит следующим образом:

Расшифровка дебиторской задолженности Комитета по строительству.

Таблица №2, тыс. руб.

	На 01.01.2014 года	На 01.01.2015 года
Авансы по прочим работам (услугам) – на присоединение к электрическим сетям, на пуско-наладочные работы, 100% предоплата за проведение экспертизы по объектам (счет 120626000)	52 884,7	105 404,6
Авансы подрядчикам на выполнение СМР согласно контрактов (счет 120631000)	125 823,0	22 283,1
Задолженность по остаткам неиспользованных муниципальными образованиями средств, поступивших из областного бюджета на 01.01.2015 года (счет 120651000)	1 937 349,8	1 210 276,2
ИТОГО:	2 116 057,5	1 337 963,9
Остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году (счет 120551000)	-38 137,7	-1 200 128,0
Всего дебиторская задолженность:	2 078 473,7	138 117,9

Из данной расшифровки видно, что дебиторская задолженность по средствам областного бюджета по Комитету по строительству по Ленинградской области составляет 1 337 963,9 тыс. руб. Сворачивание данных по дебиторской задолженности (сложение положительных и отрицательных сумм) приводит к тому, что в таблице №1 Пояснительной записки Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015г. (форма ОКУД 0503160) указана сумма в 138 117,9 тыс. руб., что не соответствует действительной дебиторской задолженности.

Комитет по строительству Ленинградской области в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» отразил дебиторскую задолженность в сумме 1 334 898,5 тыс. руб.

Аналогичная ситуация и по Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года по сравнению с аналогичной датой 2014 года снизилась на 321 824,0 тыс. руб. и составила 8 104,8 тыс. руб. (форма по ОКУД 0503160) В составе дебиторской задолженности Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области:

- остатки неиспользованных муниципальными образованиями средств (счет 120651000) - 136 943,4 тыс. руб.;
- авансы подрядчикам на строительство автомобильных дорог – 272 526,5 тыс. руб. (счет 120631000);
- остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году (счет 120551000) - 417 422,5 тыс. руб. со знаком «минус»;
- авансы по прочим работам (услугам) – проверка достоверности определения сметной стоимости и государственной экспертизы автомобильных дорог, технологическое присоединение к электрическим сетям автомобильных дорог, подписка на периодические издания (счет 120626000) – 14 097,2 тыс. руб.

То есть дебиторская задолженность по Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области отражена как сальдо, уменьшенное на остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2014 году в сумме 417 422,5 тыс. руб. со знаком «минус».

Если в Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год (форма ОКУД 0503160) в форме 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности указана с учетом задолженности по средствам, полученным из федерального бюджета со знаком «минус» и с учетом переплат по налогу на прибыль со знаком «минус», то в письме Комитета

финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 дебиторская задолженность областного бюджета на 01.01.15 показана без учета этих показателей со знаком «минус».

В результате согласно письму Комитета финансов Ленинградской области от 05.05.15 №09-12/3/607 общая дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2015 составляет 2 705 158 701,02 руб., в том числе, возникшая в 2014 году – 521 302 746,69 руб. и прошлых лет – 2 183 855 954,33 руб., из них нереальная к взысканию 36 251,02 руб.

Начиная с 2014 года расходная часть областного бюджета Ленинградской области формируется на основе **государственных программ**, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013г. №95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», в редакции постановления от 29.07.2013г. №230), **которые** в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов **являются «основным инструментом достижения целей государственной политики...., требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии и трехлетних бюджетах».**

Исходя из этого, анализ исполнения областного бюджета более логичен, нагляден и прозрачен в разрезе государственных программ, но в данном подразделе рассматривается его исполнение по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджета и в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета.

Также следует отметить, что не всеми ГРБС в составе бюджетной отчетности были представлены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств: в соответствии с данными приложения к пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года «Таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» информация предоставлена тридцатью главными распорядителями из тридцати девяти.

4.1. Анализ исполнения областного бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджета

Исполнение расходной части областного бюджета Ленинградской области за 2014 года в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлено в следующей таблице (с использованием данных Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год):

(тыс. руб.)

Наименование раздела	Назначено на год	Исполнено	% исполнения	Удельный вес %
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	89 764 373,8	83 199 790,8	92,7	100,0
1 Общегосударственные вопросы	6 365 773,6	5 896 893,1	92,6	7,1
2 Национальная оборона	57 232,7	57 110,4	99,8	0,1
3 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 344 026,5	1 293 680,9	96,3	1,5
4 Национальная экономика	21 615 664,4	18 972 761,3	87,8	22,8
5 Жилищно-коммунальное хозяйство	6 010 871,6	5 508 057,0	91,6	6,6
6 Охрана окружающей среды	238 925,7	233 246,4	97,6	0,3
7.ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ, в том числе	49 665 692,6	46 986 701,8	94,6	56,5
Образование	17 383 796,8	17 192 764,1	98,9	20,7
Культура, кинематография	1 545 210,7	1 412 123,1	91,4	1,7
Здравоохранение	16 846 156,4	15 247 643,9	90,5	18,3
Социальная политика	12 728 523,1	12 167 206,9	95,6	14,6
Физическая культура и спорт	1 031 760,9	837 287,3	81,2	1,0
Средства массовой информации	130 244,7	129 676,5	99,6	0,2
8.Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	707 164,0	524 625,2	74,2	0,6
9.Межбюджетные трансферты общего характера	3 759 022,7	3 726 714,7	99,1	4,5

В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительство Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) отмечено:

«...основная задача, которую я ставлю перед собой, как перед Губернатором... - перевести наши количественные показатели в качество жизни...

....чтобы говоря «Ленинградская область — территория успеха»... мы, прежде всего, говорили... о том, насколько успешны наши жители Ленинградской области: насколько они чувствуют себя уверенными в завтрашнем дне; насколько им сегодня комфортно жить в Ленинградской области; и насколько сегодня власть отзывается на все те проблемы, чаяния и даже беды, которые есть у наших жителей...

*И это — главная задача власти».*²⁰

Доля расходов областного бюджета Ленинградской области на **социально-культурную сферу** была запланирована в 2014 году в размере 55,3% общих расходов областного бюджета Ленинградской области и фактически составила 56,5% (за 12 месяцев 2013 года составила 54,0%).

Всего в 2014 году расходы на социально-культурную сферу исполнены на 94,6% годового плана (за 12 месяцев 2013 года исполнение составляло 96,4%).

В разделе «Здравоохранение» были запланированы бюджетные ассигнования на финансирование расходов по подразделу «Стационарная медицинская помощь» в сумме 5 020,2 млн. руб., которые исполнены по итогам 12-ти месяцев на 72,9% или 3 661,5 млн. руб.

²⁰ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

В том числе в рамках финансирования мероприятий ГП «Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений в рамках подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области» в сумме 1 193,8 млн. руб., которые не были профинансированы.

Данные средства в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 15.10.2013 № 1873-р «Распределение по субъектам Российской Федерации субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров» были предусмотрены на финансирование строительства перинатальных центров и поступили в областной бюджет 08.04.2014г. и 19.12.2014г. и были в полном объеме перечислены Комитету по строительству, который является главным администратором доходов и главным распорядителем бюджетных средств, предоставленных в 2014 году Фонду ОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений²¹.

По разделу «Физическая культура и спорт», подраздел «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы в 2014 году были исполнены на 69,7%.

В данном подразделе бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» составляют 90,1% и по итогам 2014 года исполнены на 73,4%. В том числе были предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование строительства (и его субсидирование) многофункциональных спортивных комплексов (100,1+74,1 млн. руб.), строительства (и его субсидирование) крытых катков с искусственным льдом (97,0+80,0 млн. руб.), субсидирование строительства спортивных залов (165,3 млн. руб.).

По разделу «Культура, кинематография», подраздел «Культура» расходы были исполнены на 91,4%. В данном подразделе были запланированы бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий ГП «Развитие культуры в Ленинградской области» в сумме 1 363,2 млн. руб., которые были исполнены на 91,0%. В том числе расходы на сохранение объектов культурного наследия в рамках подпрограммы «Сохранение и

²¹ Заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2014 год».

охрана культурного и исторического наследия Ленинградской области» были исполнены на 62,0%.

Финансирование расходов по разделу «Национальная экономика» составило в 2014 году 87,8%.

В том числе финансирование расходов по подразделу:

- «сельское хозяйство и рыболовство» составило 93,0% годовых бюджетных ассигнований. Все расходы в данном подразделе приходились на финансирование мероприятий ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Основная сумма недофинансирования пришлась на мероприятия подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» - 442,8 млн. руб. (13,6% годовых бюджетных ассигнований), в том числе на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства в рамках указанной подпрограммы. По информации Комитета финансов Ленинградской области освоение средств не в полном объеме (70,8%) связано с поздним доведением Министерством сельского хозяйства РФ лимитов ассигнований.

- «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 78,4% годовых бюджетных ассигнований.

Как сказано в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года одной из проблем, способной серьезно ограничить и затормозить социально-экономическое развитие Ленинградской области, является проблема качества дорог, по данным которой до 85% дорог региона нуждаются в ремонте.

В 2014 году 21,6% бюджетных ассигнований по этому подразделу остались не освоенными.

Также следует отметить, что в данном подразделе были предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения в Ленинградской области в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Ленинградской области» ГП «Безопасность Ленинградской области», которые были исполнены по итогам 2014 года на 37,6%. При этом Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко в своем Отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 год обратил особое внимание на дорожную обстановку, дорожно-транспортные происшествия: *«Вот здесь тоже мы оказались лидерами — только уже лидерами со знаком «минус». У нас один из самых высоких в Российской Федерации рост количества дорожно-транспортных происшествий, а что самое страшное — это рост смертельных случаев и ранений на дорогах Ленинградской области»*²².

²² <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

**Сведения о дорожно-транспортных происшествиях
в январе–декабре 2014 года²³**

	Количество ДТП		Погибло		Ранено	
	единиц	в % к январю-декабрю 2013	человек	в % к январю-декабрю 2013	человек	в % к январю-декабрю 2013
Всего	4074	107,4	704	110,7	5560	108,2
в том числе дети до 16 лет	420	109,9	27	1,6 р.	489	115,3

- в подразделе «другие вопросы национальной экономики» были запланированы бюджетные ассигнования на финансирование расходов по проектированию, строительству и реконструкции объектов в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области, которые были исполнены по итогам 2014 года на 21,5%.

Указанные бюджетные ассигнования были запланированы Комитету по строительству Ленинградской области, и по информации Комитета финансов Ленинградской области *«не полное исполнение ассигнований произошло по причине поздних сроков заключения контрактов, проблемами с оформлением земельных участков, отсутствием технических условий на проектирование и не выполнение подрядчиками условий контрактов»*.

Финансирование расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило в 2014 году 91,6%.

В том числе бюджетные ассигнования по подразделу «жилищное хозяйство» исполнены за 12 месяцев 2014 года на 85,2%.

Финансирование расходов по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» по этому подразделу составило в 2014 году 18,8%. Бюджетные ассигнования были запланированы на строительство и приобретение жилья для медицинских работников.

Финансирование расходов по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в рамках данного подраздела составило 81,7%.

Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко в Отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 год особо

²³ Социально-экономическое положение Санкт-Петербурга и Ленинградской области в январе-декабре 2014 года (Экономический доклад в таблицах), Петростат

подчеркнул, что «одна из основных программ, которая должна проходить красной нитью, это программа расселения ветхого и аварийного жилья»²⁴.

Расходы по разделу 8. «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга».

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год:

«Увеличение расходов на обслуживание государственного долга областного бюджета за 2014 год в сравнении с предыдущим периодом на 251 585,8 тыс. руб. (92,1%), связано с увеличением в течении 2014 года средне-годового объема прямых заимствований Ленинградской области на 3 467 000 тыс. руб., данный показатель за 2013 год составил 2 973 тыс. рублей».

В Пояснительной записке к отчету на 1 января 2015 года Комитет финансов Ленинградской области как один из главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области сообщил следующее:

«По подразделу 1300 «Обслуживание государственного долга»

В 2014 году расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области были произведены в объеме 524 625 165 руб. 44 коп., что составило 74,19 % годового плана (годовой план – 707 164 000 руб. 00 коп.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на обслуживание увеличились на 251 585 788 руб. 83 коп. (в 2013 году – 273 039 376 руб. 61 коп.).

Отношение объема расходов на обслуживание долга к расходам областного бюджета в 2014 году увеличилось и составило 0,6%. (в 2013 году 0,4%)».

«На 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580 178 руб. 00 коп., что на 670 243 908 руб.00 коп. больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года.

Привлечение в декабре 2014 года заемных средств в объеме 4 158 817 000 руб. 00 коп. на покрытие дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, из них:

- 3 200 000 000 руб.00 коп. - кредиты в кредитных организациях;
- 683 817 000 руб. 00 коп. – бюджетный кредит из федерального бюджета;
- 275 000 000 руб. 00 коп. – государственные облигации с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга на предъявителя с фиксированным купонным доходом - привело к тому, что объем основных обязательств составил 8 728 466 200 руб. 00 коп. (80,2% государственного долга), что на 678 817 000 руб. 00 коп. больше чем по состоянию на 01 января 2014г (78,8 % государственного долга)».

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год:

²⁴ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

За 2014 год областной бюджет Ленинградской области вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. фактически исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб.

Первоначально в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2014 год было запланировано привлечь в областной бюджет и погасить заемные средства от кредитных организаций в сумме 2 100 млн.руб. Последующими уточнениями областного бюджета сумма была увеличена в части привлечения до 6 850 млн. руб., в части погашения – до 5 350 млн. руб. Фактически в течение 2014 года сумма заемных средств, привлеченных в областной бюджет от кредитных организаций, составила 5 450,0 млн. руб., в том числе в декабре месяце – 4 300,0 млн. руб.

Кроме этого Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2014 год было запланировано привлечь в областной бюджет Ленинградской области заемные средства путем размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области в сумме 7 900 млн. руб. Фактически в 2014 году было размещено ценных бумаг на сумму 275 млн. руб.

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2014г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104013, 0096-104213, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для **«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области»**. В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

Так как областной бюджет Ленинградской области фактически в течение всего 2014 года выполнялся со значительным превышением доходов над расходами (по состоянию на 01.01.2015г. профицит составил 16,9% расходной части областного бюджета за 2014 год), не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условия договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

Бюджетный кредит из федерального бюджета также был привлечен **«для частичного покрытия дефицита бюджета»**.

В декабре 2014 года расходы на обслуживание государственного долга составили 108,8 млн. руб., доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в депозиты в коммерческих банках составили 88,2 млн. руб.

4.2. Анализ исполнения областного бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета

Согласно приложению 4 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год исполнение областного бюджета Ленинградской области за 2014 год по главным распорядителям бюджетных средств составило:

КВСП	Наименование главного распорядителя бюджетных средств	тыс. руб.		
		План 2014 года	Исполнено за 2014 год	% исполнения 2014 года
1	2	6	7	8
029	Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	8 888 857,5	6 968 004,3	78,4
047	государственное казенное учреждение Ленинградской области "Государственный экспертный институт регионального законодательства"	10 179,2	10 179,2	100,0
065	Избирательная комиссия Ленинградской области	60 393,1	59 483,1	98,5
068	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	16 919 767,4	16 841 452,9	99,5
075	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	6 189 267,2	5 742 784,2	92,8
078	Контрольно-счетная палата Ленинградской области	62 895,8	61 954,4	98,5
121	Представительство Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	27 249,7	23 543,0	86,4
133	Управление делами Правительства Ленинградской области	3 185 692,2	3 025 979,3	95,0
252	Комитет по телекоммуникациям и информатизации Ленинградской области	601 215,0	582 696,8	96,9
801	Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	851 182,8	838 883,8	98,6
931	управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	78 158,7	78 158,7	100,0
949	УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	3 734,6	3 638,3	97,4
950	комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области	4 650,0	4 000,0	86,0
960	Законодательное собрание Ленинградской области	441 500,7	416 343,0	94,3
961	Комитет по физической культуре, спорту и туризму Ленинградской области			
961	комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	199 537,3	198 947,0	99,7
962	комитет по культуре Ленинградской области	1 562 345,1	1 435 909,5	91,9
970	комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	566 450,4	512 747,2	90,5
972	Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	1 562 846,3	1 507 862,7	96,5
974	Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	1 204 568,2	1 185 448,3	98,4
976	Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области	260 221,9	249 121,3	95,7
977	Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 532 891,4	2 513 548,2	99,2
978	Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	3 075 697,0	3 035 962,1	98,7
979	комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	359 866,5	353 468,5	98,2
981	комитет по строительству Ленинградской области	8 399 698,5	6 095 363,7	72,6

982	Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	31 652,3	31 506,2	99,5
983	комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	92 479,5	90 166,2	97,5
984	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области	3 118 000,8	2 910 948,9	93,4
985	Комитет финансов Ленинградской области	4 443 870,8	4 009 534,2	90,2
986	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	14 865 527,4	14 663 413,8	98,6
987	комитет по социальной защите населения Ленинградской области	9 356 972,4	8 965 266,8	95,8
988	Архивное управление Ленинградской области	44 805,3	44 275,3	98,8
989	Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области			
990	комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	221 748,4	204 714,9	92,3
992	управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	9 000,0	8 642,1	96,0
993	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	91 260,1	86 177,5	94,4
995	Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	13 058,1	12 576,3	96,3
996	Управление ветеринарии Ленинградской области	405 264,0	405 262,8	100,0
997	Комитет государственного заказа Ленинградской области	9 500,0	9 490,0	99,9
998	Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	12 368,4	12 336,3	99,7
Итого		89 764 373,8	83 199 790,8	92,7

Низкое освоение плановых назначений по расходам Комитета по строительству Ленинградской области (не освоено 2 304 334,8 тыс. руб. или 27,4%) связано с невыполнением работ по объектам Адресной инвестиционной программы (см. п.4 настоящего заключения).

Например:

Строительство средней общеобразовательной школы на 600 учащихся г. Шлиссельбурга ведется с 2012 года. Срок сдачи объекта истек год назад (начало апреля 2014 года). По состоянию на 01.01.2015 школа готова на 32% (стены без крыши).

На начало 2014 года неиспользованные субсидии 2013 года составили 100404,8 тыс. руб.

Профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) – 17607,9 тыс. руб. Неиспользованный остаток средств на 01.01.2015 составил 82796,9 тыс. руб.

Отставание от графика работ связано с несвоевременной передачей заказчиком строительной площадки, выносом газовых сетей из-под пятна застройки. Рабочая документация по фундаментам спортивного зала школы не выдана в производство работ подрядчику. Отсутствует ливневая канализация и теплоснабжение.

На сегодняшний день газопровод с пятна застройки вынесен, но теперь он накладывается на трассу внешнего и внутриплощадного противопожарного водопровода, в связи с чем необходимо внести изменения в проект строительства школы с повторным прохождением государственной экспертизы.

Конкурс на строительство школы выиграло ООО «СодисСтрой», входящее в группу компаний «Содис».

По словам вице-губернатора по строительству М. Москвина «надежд на то, что нынешний подрядчик сам достроит школу, нет, потому единственный выход – расторгнуть контракт с «СодисСтрой».²⁵ По мнению Главы администрации Кировского района М. Коломыцева этот процесс затянется на год. «По обоюдному желанию они не спешат расторгнуть договор. А по суду уйдет минимум 12 месяцев».²⁶

В областном бюджете на 2015 год предусмотрено выделение средств на строительство школы в сумме 100000,0 тыс. руб.

Строительство ФАП в пос. Мшинская Лужского района ведется с 2013 года. Неиспользованные субсидии областного бюджета на 01.01.2014 года составили 12500,0 тыс. руб.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» на 2014 год на строительство ФАП было выделено 5155,0 тыс. руб., профинансировано в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-3, КС-2) в счет субсидий 2013 года - 9650,9 тыс. руб. В счет субсидий 2014 года выполнение работ согласно актам выполненных работ составило 319,0 тыс. руб., средства подрядчику не перечислены.

Дебиторская задолженность по данному объекту на 01.01.2015 года составила 3168,1 тыс. руб., в том числе по субсидиям 2013 года – 2849,1 тыс. руб.

Объект ФАП небольшой, но строительство его затягивается, нарушены сроки сдачи. На начало текущего года объем незавершенного производства в процентах от стоимости муниципального контракта составил 39%, возведена коробка здания, выполнены работы по внутренним и наружным инженерным сетям, осуществлено присоединение наружных сетей канализации и водоснабжения. Не выполнены отделочные работы в связи с недобросовестной работой подрядной организации ООО «Монтажкапиталстрой».

В областном бюджете на 2015 год предусмотрено выделение средств на строительство ФАП в сумме 4836,0 тыс. руб.

Губернатор Ленинградской области А.Ю.Дрозденко в Отчете об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) подчеркнул:

«Мы должны с вами не допустить рост объемов незавершенного строительства, сегодня нам никто это не простит. Каждый просроченный день на стройке — это рост себестоимости строительства. Я буду с вас

²⁵ <http://47news.ru/articles/88043/>

²⁶ <http://47news.ru/articles/88043/>

спрашивать строго, исходя из конкретных цифр и той зоны ответственности, которая между вами распределена, уважаемые коллеги»²⁷.

Согласно Закл^ючению по внешней проверке годового отчета об испол^нении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области 10 апреля 2015 года:

В соответствии с первоначальной редакцией областного закона о бюджете на 2014 год («Ведомственная структура расходов», приложение №17) расходы Комитета были утверждены на сумму 321 635,6 тыс. руб.

С учетом изменений, внесенных в бюджет области в течение 2014 года, планируемая сумма расходов, относительно первоначальных назначений, увеличилась в 2,6 раза и составила 851 182,8 тыс. руб.

Фактическое исполнение составило 838 883,8 тыс. руб. (98,6% от плана).

В таблице ниже приведены сравнительные данные по плановым и фактическим объемам финансирования за 2014 год.

Таблица, тыс. руб

Главный распорядитель, цели направления средств	В первоначальной редакции бюджета от 24.12.2013	В редакции бюджета от 01.12.2014	Доля в общем объеме финансирования, %	Увеличение («+») /уменьшение («-»), %	Фактическое исполнение	% исполнения
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом – всего, в том числе:	321 635,6	851 182,8	100	<u>+529 547,2</u> в 2,6 раза	838 883,8	98,6
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	200,0	0,3		-197,0	0,3	100
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Отель "Звездный" в рамках подпрограммы "Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям" государственной программы Ленинградской области "Развитие здравоохранения в Ленинградской области"	100 000,0	381 173,6	44,8	<u>+281 173,6</u> в 3,8 раза	381 173,6	100
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества	50 000,0	50 000,0	5,9	-	50 000,0	100

²⁷ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>

"Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования" в рамках подпрограммы "Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области"						
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Инновационное агентство Ленинградской области" в рамках подпрограммы "Обеспечение благоприятного инвестиционного климата" государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	-	241 224,0	28,3	+241 224,0	241 224,0	100
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Агентство кредитного обеспечения" в рамках подпрограммы "Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской области"	10 000,0	10 026,7	1,2	+26,7	10 026,7	100
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Тосненское дорожное ремонтно-строительное управление" в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	51 000,0	51 000,0	6,0	-	51 000,0	100
Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Агробизнестехнопарк Ленинградской области" в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	-	4 000,0	0,5	+4 000,0	-	0
Обеспечение управления активами и приватизации государственного имущества Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	1 200,0	1 173,3	0,1	-26,7	368,9	31,4

Содержание и обслуживание объектов имущества казны Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	1 094,8	94,8		-1 000,0	-	0
Организация аренды объектов движимого и недвижимого имущества, организация учета государственного имущества и ведение реестра государственной собственности в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	960,0	408,4		-551,6	230,9	56,5
Оплата государственных пошлин и иных обязательных платежей в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	50,0	15,0		-35,0	0,8	5,3
Приобретение земельных участков в собственность Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	71 250,0	71 250,0	8,4	-	70 980,8	99,6
Прочие мероприятия по реализации государственной политики в области управления государственной и муниципальной собственностью в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	80,0	80,0		-	-	0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений	-	2 983,1	0,4	+2 983,1	2 969,9	99,6
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в рамках подпрограммы "Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Стимулирование экономической активности Ленинградской	-	23 333,3	2,7	+23 333,3	23 333,3	100

области"						
Мероприятия по землеустройству и землепользованию в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области	35 800,8	14 420,3	1,7	<u>-21 380,5</u> в 2,4 раза	7 574,6	52,5

В соответствии с формой годовой бюджетной отчетности по ОКУД 0503130, на забалансовых счетах Комитета по состоянию на 01.01.2015 числилось 10 094,78 тыс. руб., из которых 2 302,99 тыс. руб. составляли банковские гарантии, являющиеся обеспечением исполнения обязательств по заключенным контрактам.

Задолженность неплатежеспособных дебиторов на забалансовом счете 304 «списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» по состоянию на 01.01.2014 (на начало проверяемого периода) числилась в размере 6 771,16 тыс. руб.

В ходе проведения ежегодной инвентаризации (распоряжение Комитета от 30.09.2015 №613) была подтверждена нереальная к взысканию дебиторская задолженность в размере 1 020,62 тыс. руб., в том числе: 963,1 тыс. руб. – дебиторская задолженность списана на основании фактической ликвидации юридического лица в результате банкротства (МП «Сланцы-пассажирские автоперевозки» в сумме 52,5 тыс. руб., ИП Анарнев В.И. в сумме 290,48 тыс. руб., ЗАО «Р.К.Г.» в сумме 620,15 тыс. руб.); на сумму 57,62 тыс. руб. – списана на забалансовый счет дебиторская задолженность в связи с истекшим сроком давности.

В целом в соответствии с распоряжением Леноблкомимущества от 24.12.2014 №838 в 2014 году списана дебиторская задолженность на сумму 1 020,62 тыс. руб.

Таки образом, задолженность неплатежеспособных дебиторов на забалансовом счете за 2014 год увеличилась более чем на 1 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2015 составила 7 791,79 тыс. руб.

Результаты проверки использования бюджетных средств, направленных на увеличение финансовых вложений в 2014 году

В соответствии с формой годового отчета по ОКУД 0503171 по состоянию на 01.01.2015: финансовые активы и иные формы участия в капитале Леноблкомимущества составляли 5 070 530,8 тыс. руб., в том числе: 5 061 440,4 тыс. руб. – акции 41 акционерного общества (из них в 16 акционерных обществах доля Ленинградской области в уставном капитале составляла более 95%; балансовая стоимость этих акций составляла 4 703 276,12 тыс. руб.) и 9 090,41 тыс. руб. – доли в уставном капитале 2 обществ с ограниченной ответственностью.

По состоянию на 01.01.2014 (на начало отчетного периода) на балансе Комитета числились акции 39 открытых акционерных обществ и доли 2

обществ с ограниченной ответственностью. Балансовая стоимость акций и долей в уставном капитале по состоянию на 01.01.2014 составляла 3 882 405,1 тыс. руб. Дивиденды по итогам 2013 года, поступившие в бюджет Ленинградской области в 2014 году составили 3 013,75 тыс. руб.

По итогам работы за 2014 год размер финансовых вложений в акции и доли в уставном капитале в соответствии с формой по ОКУД 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» увеличился на 1 188 125,7 тыс. руб. (1 265 885,2 тыс. руб. – увеличение финансовых активов минус уменьшение финансовых активов на размер списания по ликвидации обществ в сумме 77 759,5 тыс. руб.) и составил 5 070 530,8 тыс. руб.

Из общей суммы увеличения финансовых вложений в размере 1 265 885,2 тыс. руб.:

- на сумму 451 791 тыс. руб. – безвозмездно передано из федеральной собственности 100% акций трех акционерных обществ (ОАО «Племзавод «Мыслинский» 85 234 тыс. руб., ОАО «Ленинградец» 59 935 тыс. руб., ООО «Киришский» 306 622 тыс. руб.);

- на сумму 47 132,4 тыс. руб. – увеличены финансовые вложения в ОАО «Региональный навигационный информационный центр по Ленинградской области» за счет федеральных субсидий (целевые субсидии 2013 года);

- на сумму 766 961,8 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета приобретены акции хозяйственных обществ, в том числе: ОАО «Отель «Звездный» (341 173,83 тыс. руб.), ОАО «Инновационное агентство Ленинградской области» (241 224 тыс. руб.), ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (9 990 тыс. руб.), ОАО «Тосненское дорожное ремонтно-строительное управление» (51 000 тыс. руб.), ОАО «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» (50 000 тыс. руб.), ООО «Петровский склон» (73 574 тыс. руб. – оформлены акции, приобретенные за счет средств бюджета 2013 года).

Уменьшение финансовых активов в 2014 году составило 77 759,46 тыс. руб. – ликвидированы:

- акционерное общество со 100% долей Ленинградской области в уставном капитале ОАО «Заслон» (в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 30.03.2011 №133-р) с балансовой стоимостью акций 4 185,46 тыс. руб.;

- общество с ограниченной ответственностью «Петровский склон» с балансовой стоимостью акций в размере 73 574 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 05.03.2014 №125-р). Имущество ООО «Петровский склон» закреплено и передано в бессрочное пользование (земельный участок) государственному бюджетному учреждению «Центр олимпийской подготовки по зимним видам спорта».

В 2014 году перечислены авансы на приобретение бездокументарных акций ОАО «Агентство кредитного обеспечения» (распоряжение Правительства Ленинградской области от 24.11.2014 №600-р) в сумме 23 370,0 тыс. руб. (в том числе 23 333,33 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 36,67 тыс. руб. – областного) и акций ОАО «Отель Звездный» (распоряжение Правительства Ленинградской области от 11.12.2014 №673-р) в сумме 39 999,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015 выписки из реестра акционеров получены не были в связи с передачей ведения реестра акционеров лицензированным регистраторам.

Данные средства в полном объеме в общей сумме 63 369,8 тыс. руб. отражены в структуре дебиторской задолженности (приложение №3 к порядку мониторинга дебиторской задолженности «Сведения о результатах инвентаризации дебиторской задолженности областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015»).

Результаты проверки использования бюджетных средств, направленных в 2014 году на бюджетные инвестиции в форме взносов в уставной капитал акционерных обществ, в том числе в рамках реализации государственных программ Ленинградской области

Статьей 14 областного закона о бюджете Ленинградской области на 2014 год от 24.12.2013 №102-оз (с последующими изменениями) установлено, что бюджетные инвестиции в форме взносов в уставный капитал акционерных обществ должны предоставляться в 2014 году согласно приложению №161 в сумме 760 757,6 тыс. руб. Фактически в 2014 году бюджетные инвестиции в форме взносов в уставной капитал составили 756 757,6 тыс. руб. (99,5%).

В таблице ниже приведены плановые и фактические объемы бюджетных инвестиций, профинансированных Комитетом в 2014 году в соответствии с законом о бюджете (в редакции закона от 01.12.2014 №89-оз).

Таблица, тыс. руб.

№ п/п	Наименование юридического лица Цель предоставления	План	Факт	Результаты исполнения
1. Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства				
1.	Открытое акционерное общество «Отель «Звёздный», Исполнение обязательств по заключенным договорам для функционирования современного гостинично - оздоровительного комплекса для обеспечения отдыха	381 173,6	381 173,56	Приобретено 662 093 шт акций по цене 575,71 руб Номинальная стоимость акции – 1 руб Уставной капитал ОАО «Отель "Звездный" по итогам года в связи с бюджетными инвестициями будет увеличен на 662,093 тыс руб – исходя из номинальной стоимости акции Бюджетные инвестиции в сумме 380 511,47 тыс руб будут отражены в дополнительном капитале акционерного

	жителей Ленинградской области			общества Взнос в уставной капитал осуществлялся в рамках подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения Ленинградской области» Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет по здравоохранению Ленинградской области
2.	Открытое акционерное общество «Агентство кредитного обеспечения», Увеличение объема предоставления поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства	33 360,0 в том числе за счет средств федерального бюджета – 23 333,33 тыс. руб.	33 360,0	Приобретено 1112 штук обыкновенных акций по номинальной стоимости 30,0 тыс руб за одну акцию Средства бюджета области составили 10 026,7 тыс руб, федерального бюджета – 23 333,33 тыс руб из 10 026,7 тыс руб средств областного бюджета 9 990 тыс руб отражены в учете, как увеличение финансовых активов, средства федерального и областного бюджета в сумме 23 370 тыс руб отражены в составе дебиторской задолженности (аванс) Взнос в уставной капитал осуществлялся в рамках подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
3	Открытое акционерное общество «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» Дальнейшее развитие системы ипотечного кредитования в Ленинградской области, увеличение объемов выдаваемых займов на приобретение жилья жителям Ленинградской области и стимулирование строительства жилья эконом-класса для участников региональных жилищных программ	50 000,0	50 000,0	Приобретено в собственность ЛО 50 000 шт обыкновенных акций по номинальной стоимости 1000 руб за акцию Взнос в уставной капитал осуществлялся в рамках подпрограммы «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан Ленинградской области» Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет по строительству Ленинградской области

4	Открытое акционерное общество «Тосненское дорожное ремонтно-строительное управление» Повышение качества дорожных и ремонтно-строительных работ	51 000,0	51 000,0	Приобретено в собственность ЛО 51 000 шт обыкновенных акций по номинальной стоимости 1 000 руб за акцию Взнос в уставной капитал осуществлялся в рамках не программных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области
5	Открытое акционерное общество «Агробизнестехнопарк Ленинградской области» Развитие инновационного потенциала агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса	4 000,0	0	Не исполнено Общество не зарегистрировало в соответствии с требованиями действующего законодательства дополнительную эмиссию акций в Межрегиональном управлении Службы банка России по финансовым рынкам в Северо-Западном федеральном округе По состоянию на 01.01.2015 в собственности Ленинградской области числилось 217 543 акции номинальной стоимостью 1 000 руб. Доля Ленинградской области в уставном капитале общества – 100% Финансирование было предусмотрено в рамках не программных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области
2. Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства				
6.	Открытое акционерное общество «Инновационное агентство Ленинградской области» Строительство первой очереди Индустриального парка в рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации города Пикалёво	241 224,0	241 224,0	Приобретено 241 224 акции номиналом 1000 руб Всего в собственности Ленинградской области по состоянию на 01.01.2015 числилось 1 004 924 акции балансовой стоимостью 1 004 924 тыс руб (номинал – 1 000 тыс руб) Взнос в уставной капитал произведен в рамках подпрограммы «Обеспечение благоприятного инвестиционного климата» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
Всего		760 757,6	756 757,6	

Таким образом, Комитет участвовал в качестве соисполнителя в реализации 4 государственных программ Ленинградской области.

В связи с тем, что Леноблкомимущество не являлось ответственным исполнителем подпрограмм государственных программ Ленинградской области, соответственно, результаты их реализации и использования бюджетных инвестиций в отчете комитета отражены не были.

Взнос в уставной капитал ОАО «Отель «Звёздный» в сумме 381 173,6 тыс. руб. произведен в рамках реализации подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №405 (с последними изменениями от 23.12.2014 №617).

Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет по здравоохранению Ленинградской области.

В соответствии с паспортом подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» в 2014 году в целом по подпрограмме объем финансирования был запланирован в сумме 433 764,81 тыс. руб. (взнос в уставной капитал ОАО «Отель «Звездный» составил 87,9% от средств, предусмотренных данной подпрограммой в 2014 году).

Целями подпрограммы являлись: обеспечение санаторного этапа реабилитации при болезнях системы кровообращения и других заболеваниях, а также повышение качества и уровня доступности санаторно-курортного лечения для детей, больных туберкулезом.

Задачами подпрограммы определены: обеспечение текущего содержания ГБУЗ «Детский областной противотуберкулезный санаторий «Сосновый мыс» и организация долечивания в условиях санатория пациентов, перенесших острый инфаркт миокарда, мозговой инсульт, хирургические вмешательства.

Участниками подпрограммы определены, кроме комитета по здравоохранению Ленинградской области и Леноблкомимущества, ГКУЗ ЛО «Детский специализированный санаторий «Зорька», ГБУЗ ЛО Санаторий «Сосновый мыс». ОАО «Отель «Звездный» одним из участников подпрограммы не значился.

Реализация подпрограммы предусмотрена в 1 этап и рассчитана на 4 года – с 2014 по 2017 год.

Подпрограммой предусмотрена ежегодная реабилитация для пациентов, имеющих медицинские показания, рассчитанная исходя предоставления 1280 путевок ежегодно.

Количество пролеченных детей должно составить ежегодно 450 человек.

В редакции подпрограммы от 06.10.2014 одним из ожидаемых результатов было предусмотрено обеспечение санаторно-курортным лечением детей, больных туберкулезом в количестве 29 750 койко-дней; в редакции подпрограммы от 23.12.2014 данный показатель был исключен.

В качестве одного из мероприятий по решению задач подпрограммы (мероприятие 5.4) значилось предоставление средств в целях увеличения уставного капитала ОАО «Отель «Звездный».

Каким образом достижение запланированных показателей подпрограммы связано с увеличением уставного капитала ОАО «Отель «Звездный» в рамках подпрограммы не указано.

Данными о направлении жителей Ленинградской области в 2014 году на санаторный этап реабилитации по медицинским показаниям в отель «Звездный» г. Сочи комитет по управлению государственным имуществом не располагает.

Взнос в уставной капитал ОАО «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» в сумме 50 000 тыс. руб. осуществлялся в рамках подпрограммы «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407.

Ответственный исполнитель подпрограммы – комитет по строительству Ленинградской области.

Реализация подпрограммы предусмотрена в этап – с 2014 по 2017 годы.

Целями реализации подпрограммы являются создание условий для реализации конституционных прав на жилище гражданами и членами их семей, признанными в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий и содействие развитию системы ипотечного жилищного кредитования в Ленинградской области.

Основными задачами определено обеспечение предоставления гражданам - участникам подпрограммы социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, создание условий для привлечения гражданами средств ипотечных жилищных кредитов для строительства (приобретения) жилых помещений.

В рамках реализации подпрограммы в 2014 году должно быть построено (приобретено) участниками подпрограммы 5 346 м² жилья; 99 семей (в том числе три семьи молодых учителей) должны были получить выплаты (субсидии) и улучшить свои жилищные условия.

Объем финансирования подпрограммы, предусмотренной на 2014 год (согласно паспорту подпрограммы) – 272 569,3 тыс. руб., в том числе: 200 707,8 тыс. руб. – средства областного бюджета, 1 492,7 тыс. руб. – средства местных бюджетов и 70 368,8 тыс. руб. – собственные или заемные средства граждан.

Таким образом, взнос в уставной капитал ОАО «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» составил практически четверть от планируемых на реализацию подпрограммы в 2014 году средств областного бюджета.

Согласно содержанию паспорта подпрограммы увеличение уставного капитала агентства позволит увеличить количество выдаваемых агентством ипотечных кредитов (займов) на 46 штук (относительно базового, 2012 года).

В тоже время сведений относительно количества выданных в 2012 году ипотечных кредитов подпрограмма не содержит.

Информации о количестве предоставленных в 2014 году ОАО Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования» ипотечных кредитов в рамках реализации подпрограммы в отчете комитета не содержится.

Взнос в уставной капитал ОАО «Инновационное агентство Ленинградской области» в 2014 году составил 241 224,0 тыс. руб., в том числе в сумме 218 638,09 тыс. руб. – за счет дотаций из федерального бюджета (соглашение от 29.11.2010 №01-01-06/06-479) и в сумме 22 585,91 тыс. руб. – за счет средств бюджета Ленинградской области.

Условие использования бюджетных средств определено направлением их на капитальное строительство первой очереди индустриального парка «Пикалево».

В соответствии с заключением комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 09.10.2014 №14И-2717/14 «Об эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в форме бюджетных инвестиций ОАО «Инновационное агентство Ленинградской области» в рамках строительства первой очереди индустриального парка планируется построить 3 производственных здания, обеспеченных всей необходимой инфраструктурой (срок ввода – 2 квартал 2016 года). Реализация проекта предполагает создание более 300 рабочих мест.

Согласно Закл^ючению по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области – Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области за 2014 год»:

Комитет являлся главным распорядителем средств областного бюджета, утвержденных на общую сумму в размере **3 051 013,4 тыс. руб.**

После внесения в сводную бюджетную роспись и бюджетную роспись Комитета в течение 2014 года изменений общий размер утвержденных ему бюджетных ассигнований составил **3 118 000,8 тыс. руб. (+2,2%).**

Общее кассовое исполнение Комитетом утвержденных расходов – в соответствии с его годовым отчетом, составило **2 910 948,9 тыс. руб. (93,4%).**

Комитет в 2014 году осуществлял финансирование исполнения ряда подпрограмм по пяти государственным программам Ленинградской области, в том числе:

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2012 №463);
- «Безопасность Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396);

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400);

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406);

- «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» (утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407).

Общий размер финансирования, утвержденный Комитету на реализацию мероприятий указанных выше государственных программ, составлял **2 855 227,5 тыс. руб.** (91,6% всех утвержденных расходов в соответствии с бюджетной росписью); кассовое исполнение областного бюджета в части финансирования соответствующих мероприятий составляло **2 649 212 тыс. руб.** (92,8%).

В соответствии с программной частью Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2014 год (приложение №126 к областному закону «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов») Комитет являлся главным распорядителем средств, выделенных на строительство, реконструкцию и модернизацию муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения, на общую сумму в размере **617 681,8 тыс. руб.** (9,8% всех утвержденных расходов по этой программе; 19,8% утвержденных Комитету расходов в соответствии с бюджетной росписью); в том числе по:

- подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2017 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - **485 516,6 тыс. руб.** (78,6%);

- подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» - **132 165,2 тыс. руб.** (21,4%).

Кассовое исполнение областного бюджета в части Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2014 год составило **460 024,7 тыс. руб.** (74,5%).

Исполнение областного бюджета Ленинградской области по отдельным целевым статьям расходов Бюджетной классификации Российской Федерации

В ходе проведения настоящего мероприятия была проведена выборочная проверка отдельных вопросов, связанных с исполнением Комитетом областного бюджета по ряду целевых статей расходов.

Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» Подраздел «Коммунальное хозяйство»

ЦСР «Субсидии на реализацию мероприятий по повышению надежности и энергетической эффективности в системах водоснабжения и водоотведения» в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинградской области на 2014-2016 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Кассовое исполнение областного бюджета по указанной ЦСР составило 68 475,5 тыс. руб. (85,6%): одно из мероприятий (в Новодевяткинском сельском поселении), включенное подпрограмму в декабре 2014 года, фактически не финансировалось (7 500 тыс. руб.).

*

ЦСР «Субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2017 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

Кассовое исполнение Комитетом бюджета по этой ЦСР составило 219 215,4 тыс. руб. (100%).

В соответствии с подпрограммой и Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области 14.04.2014 №121, такие субсидии предоставлялись в целях обеспечения населения Ленинградской области коммунальными ресурсами (услугами) водоснабжения и водоотведения по тарифам, установленным Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) ниже уровня регулируемых (экономически обоснованных) в установленном порядке тарифов для ресурсоснабжающих организаций.

Согласно данным ЛенРТК, общий размер возмещения «выпадающих доходов» коммунальных предприятий – разница между размерами необходимой валовой выручки, исчисленной исходя из объемов водоснабжения и водоотведения для населения и регулируемых

(экономически обоснованных) тарифов на холодную воду и стоки, установленных на 2014 год, и размерами валовой выручки, исчисленной исходя из тех же объемов водоснабжения и водоотведения, но по тарифам, установленным ЛенРТК отдельным коммунальным предприятиям на холодную воду и стоки для категории потребителей – населения, на 2014 год, составлял 300 560,3 тыс. руб.

Право устанавливать коммунальным предприятиям тарифы на водоснабжение и водоотведение для отдельных категорий потребителей в иных (ниже экономически обоснованных) размерах предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере регулируемых видов деятельности – в данном случае Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406, и реализуется регулирующими органами субъектов Российской Федерации в порядке исполнения указанного выше Федерального закона в соответствии с содержанием подпунктов 55 и 67 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

При этом в связи с установлением на коммунальные ресурсы (услуги) тарифов для отдельных категорий потребителей в размерах ниже экономически обоснованных повышения тарифов для иных потребителей в целях соответствующего увеличения размеров необходимой валовой выручки (возникновения «перекрестного субсидирования») не допускалось.

Обязательства по возмещению коммунальным предприятиям всего размера «выпадающих доходов», связанных с установлением и фактическим применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) за счет бюджетных средств (в данном случае за счет средств областного бюджета), имеют судебные подтверждения – так, например, следует из постановления Конституционного суда Российской Федерации от 29.03.2011 №2-П и постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 06.12.2013 №87.

Более того, согласно содержанию указанных выше судебных актов, а также учитывая, что возмещению подлежали фактически возникавшие потери коммерческими организациями объемов выручки от реализации коммунальных ресурсов (услуг) и, соответственно, прибыли, обязательства по возмещению соответствующих «выпадающих доходов» коммунальных предприятий являются безусловными.

Таким образом, не может быть признано обоснованным включение в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области, а также в соглашения, заключаемые с

коммунальными предприятиями о предоставлении таких субсидий, следующих положений (требований):

- установление целевых показателей и индикаторов значений результативности предоставления субсидий;
- предоставление отчетности об использовании фактически полученных субсидий и о достижении таких целевых показателей и индикаторов результативности;
- право Комитета на проведение проверок соблюдения получателями субсидий установленных Порядком... условий;
- размещение отчетности о достижении целевых показателей и индикаторов результативности на официальном сайте Администрации Ленинградской области;
- обязательства по возврату сумм, использованных получателями субсидий в случаях установления по результатам проверок фактов нарушений установленных условий предоставления субсидий.

Согласно содержанию подпрограммы субсидии предоставлялись в 2014-2018 годах (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 №526).

В соответствии с областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» утвержденные размеры субсидий составляли:

- на 2015 год – 221,4 млн. руб.;
- на 2016 год – 251,2 млн. руб.;
- на 2017 год – 263,7 млн. руб.

При этом согласно сведениям (расчетам), представленным ЛенРТК, за 2015 год общий размер «выпадающих доходов» коммунальных предприятий, подлежащий возмещению за счет предоставления соответствующих субсидий, составлял 487,6 млн. руб.

*

ЦСР «Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2017 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

В порядке исполнения мероприятий подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2017 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», а также программной части Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2014 год, осуществлялось финансирование строительства, реконструкции и модернизации (включая проектно-

изыскательские работы) 29 объектов водоснабжения и водоотведения городских и сельских поселений 13 муниципальных районов - Бокситогорского, Волосовского, Волховского, Всеволожского, Выборгского, Кингисеппского, Киришского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского, Приозерского, Сланцевского и Тихвинского.

Кассовое исполнение по этой ЦСР составило 327 859,5 тыс. руб. (67,5% от утвержденных бюджетных ассигнований). Как следует из содержания пояснительной записки Комитета, причинами существенного отставания кассового исполнения от утвержденного финансирования по этой ЦСР являлись следующие причины:

- снижение стоимости исполнения ряда муниципальных контрактов по результатам проведенных торгов (аукционов) – на общую сумму в размере 853,7 тыс. руб.;

- отсутствие муниципального контракта на реконструкцию водоочистных сооружений г. Каменногорска (Выборгский муниципальный район), который муниципальный заказчик должен был заключить в 2014 году, в связи с поступлением заявлений в Управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Ленинградской области на случаи нарушений отдельных положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при организации и проведении соответствующего аукциона (финансирование за счет средств областного бюджета, утвержденное на 2014 год, составляло 95 265,56 тыс. руб.);

- нарушение отдельными подрядчиками условий муниципальных контрактов, в том числе и по отдельным завершаемым объектам, в части соблюдения сроков выполнения установленных объемов работ, подлежавших оплате в 2014 году на общую сумму в размере 61 537,9 тыс. руб.

В соответствии с действовавшей редакцией подпрограммы в 2014 году завершалось финансирование всех работ по строительству и реконструкции следующих семи объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию:

- централизованной системы водоснабжения дер. Кикерино Волосовского муниципального района (за счет средств областного бюджета на 2014 год размер утвержденного финансирования составлял 3 557,1 тыс. руб.; фактически перечислено муниципальному заказчику в порядке исполнения областного бюджета – 3 557,1 тыс. руб.; перечислено подрядчику – 3 557,1 тыс. руб.); строительно-монтажные работы на объекте числились выполненными в полном объеме;

- канализационного коллектора, проложенного от главной насосной станции до канализационных очистных сооружений, и 2-х водоводов, обеспечивающих водоснабжение канализационных очистных сооружений, в г. Выборг (52 385 тыс. руб.; 52 385 тыс. руб.; 27 548,4 тыс. руб.); по данным Комитета строительно-монтажные работы числились полностью выполненными;

- очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в пос. Усть-Луга Кингисеппского муниципального района (18 512,5 тыс. руб.; 9 500,7 тыс. руб. – на конец года числились на лицевом счету муниципального заказчика); по данным Комитета по состоянию на конец 2014 года строительная готовность этого объекта составляла $\approx 94\%$;

- водовода в г. Кировске к жилым домам (14 100 тыс. руб.; 14 100 тыс. руб.; 14 100 тыс. руб.); на конец 2014 года готовность объекта составляла $\approx 95\%$;

- централизованной системы водоснабжения г. Лодейное Поле в районе «Манинское поле» (15 430,6 тыс. руб.; 15 430,6 тыс. руб.; 15 430,6 тыс. руб.); строительно-монтажные работы числились полностью выполненными;

- канализационных очистных сооружений дер. Снегиревка Приозерского муниципального района (25 565,5 тыс. руб.; 21 656,2 тыс. руб.; 21 656,2 тыс. руб.); на конец 2014 года готовность объекта составляла $\approx 93\%$;

- канализационных очистных сооружений, канализационного коллектора и 2-х насосных станций дер. Гостицы Сланцевского муниципального района (48 513 тыс. руб.; 38 927,7 тыс. руб.; 38 927,7 тыс. руб.); на конец 2014 года готовность объекта составляла $\approx 80\%$.

На дату завершения настоящего мероприятия ни один из указанных выше объектов в эксплуатацию введен не был; завершение исполнения муниципальных контрактов, заключенных на проведение реконструкции очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод в пос. Усть-Луга и канализационных очистных сооружений, канализационного коллектора и 2-х насосных станций дер. Гостицы, было перенесено на 2015 год.

Подпрограммой были установлены следующие показатели (индикаторы) эффективности использования субсидий, выделенных в 2014 году на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 №526):

- обеспеченность населения централизованными услугами водоснабжения – 75,5%;

- обеспеченность населения централизованными услугами водоотведения – 74,1%;

- доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности – 63,9%.

Согласно пояснительной записке и отчету Комитета об исполнении подпрограммы за 2014 год были достигнуты показатели в значениях соответственно 74,99% (99,3% от размера утвержденного индикатора), 73,6% (99,3%) и 63,47% (99,3%).

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 «О мерах по реализации в 2014 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Комитет финансов Ленинградской области должен был:

«...6.3. Подготовить до 1 мая 2014 года предложения по перераспределению (сокращению) бюджетных ассигнований, предусмотренных Адресной инвестиционной программой за счет средств областного бюджета на 2014 год (за исключением бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ленинградской области), утвержденных областным законом от 24 декабря 2013 года №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в случаях отсутствия по состоянию на 1 апреля 2014 года утвержденной в установленном порядке проектной документации в отношении объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности Ленинградской области по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

В случаях отсутствия предложений от главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области направить бюджетные ассигнования в установленном порядке на погашение дефицита областного бюджета...».

В соответствии с частью 5 статьи 48 и статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектно-сметная документация по всем объектам капитального строительства, включенным в подпрограмму «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2018 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», подлежала государственной экспертизе и должна была утверждаться заказчиками после получения соответствующих положительных заключений.

По следующим объектам, финансирование работ на которых в 2014 году фактически осуществлялось, положительные заключения государственной экспертизы были датированы:

- реконструкция канализационных коллекторов в г. Пикалево - 28.08.2014 и 26.09.2014 (муниципальному заказчику было перечислено 25 000 тыс. руб.);
- строительство водовода к индивидуальным жилым домам в г. Волхов – 11.07.2014 и 08.08.2014 (6 064 тыс. руб.);
- реконструкция канализационных очистных сооружений пос. Рассвет Лодейнопольского муниципального района – 25.09.2014 и 23.10.2014 (3 116,3 тыс. руб.).

*

ЦСР «Субсидии на мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2017 годы» Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение

устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области».

По этой ЦСР финансированию за счет средств областного бюджета подлежали 57 мероприятий, подлежавших выполнению в 2014 году (ремонт, капитальный ремонт сетей водоснабжения и канализации и др. виды работ на объектах водоснабжения и водоотведения), в 46 муниципальных образованиях (городских и сельских поселениях и городском округе).

Согласно годовому отчету Комитета кассовое исполнение по этой ЦСР составило 234 492,2 тыс. руб. (99,5%).

Согласно же пояснительной записке Комитета, финансирование числившихся фактически выполненных работ, предъявленных подрядчиками к оплате до конца 2014 года, составило 121 042,6 тыс. руб. (51,6% кассового исполнения).

По состоянию на 01.01.2015 размер авансовых платежей, перечисленных подрядчикам муниципальными заказчиками в порядке исполнения условий соответствующих муниципальных контрактов, составлял 29 887,1 тыс. руб. (12,7%); 83 562,6 тыс. руб. (35,6%) - составляли на конец года остаток перечисленных бюджетных ассигнований, числившихся на соответствующих лицевых счетах по учету бюджетных средств муниципальных заказчиков.

Основной причиной значительного отставания фактического финансирования выполняемых работ от утвержденных бюджетных ассигнований, согласно содержанию пояснительной записки, являлись *«затянутые сроки проведения конкурсных процедур на выполнение мероприятий подпрограммы, а также невозможность проведения ряда работ (отключение водоснабжения) во время отопительного сезона...»*.

Следующие муниципальные контракты, например, по результатам проведенных торгов были заключены:

- на ремонт водопроводных и канализационных дюкеров через р. Волхов - на общую сумму в размере 98 793 тыс. руб. - 27.11.2014;
- на капитальный ремонт 3-х артезианских скважин в г. Луга на сумму в размере 14 861,7 тыс. руб. - 02.12.2014;
- на капитальный ремонт скважины с заменой сетей водопровода в г. Выборг на сумму в размере 5 100 тыс. руб. - 12.12.2014;
- на восстановление закольцовки водопроводной сети в г. Ивангород на сумму в размере 8 458,6 тыс. руб. - 24.12.2014.

В соответствии с подпрограммой указанный вид субсидий должен был предоставляться в целях достижения показателя (индикатора) эффективности использования таких субсидий - готовности объектов водоснабжения и водоотведения к отопительному сезону (осенне-зимнему периоду) 2014-2015 годов в количестве 100%.

Согласно отчету Комитета об исполнении подпрограммы за 2014 год указанное значение показателя было достигнуто.

Согласно Порядку предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения, в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области на 2014-2016 годы Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденному постановлением Правительства Ленинградской области от 26.05.2014 №189, были определены критерии отбора муниципальных объектов в целях выделения финансирования (социальная значимость мероприятий, определенная как отношение количества человек (потребителей), чьи интересы затрагивала реализация мероприятий, к общей численности жителей соответствующих населенных пунктов; степень изношенности объектов водоснабжения и водоотведения, определенная по количеству аварий, произошедших в 2012-2013 годах; обеспечение софинансирования мероприятий в размере не менее 10% стоимости исполнения муниципальных контрактов за счет средств местных бюджетов; отсутствие объектов капитального ремонта в производственных и (или) инвестиционных программах предприятий, эксплуатирующих такие объекты).

Тем не менее, в 2014 году на выполнение непредвиденных и неотложных работ на объектах водоснабжения и водоотведения ряда муниципальных образований, не входивших в подпрограмму, выделялись значительные средства также из резервного фонда Правительства Ленинградской области; в том числе: на ремонт водозабора в пос. Токсово; восстановление металлоконструкций водоочистных сооружений в Волховском муниципальном районе; ремонт водопровода и артезианской скважины в Выборгском муниципальном районе; ремонт канализационной сети в г. Пикалево и т. д.; всего - на общую сумму в размере 58 639 тыс. руб.

*

Статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено:

«...3. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами... или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением...».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.03.2014 №62 было определено:

«...5.5. Не допускать принятия бюджетных обязательств на 2014 год, возникающих из государственных контрактов и иных договоров на выполнение работ, оказание услуг, условиями которых предусмотрено выполнение работ или оказание услуг (их этапов) продолжительностью

более одного месяца, если государственные контракты и иные договоры не заключены в установленном порядке до 1 декабря 2014 года».

Тем не менее, следующие муниципальные контракты, фактическое финансирование исполнения которых муниципальными заказчиками производилось в декабре 2014 года, были заключены: на капитальный ремонт 3-х артезианских скважин в г. Луга (14 861,7 тыс. руб.) - 02.12.2014; на капитальный ремонт скважины с заменой сетей водопровода в г. Выборг (5 100 тыс. руб.) - 12.12.2014; на восстановление закольцовки водопроводной сети в г. Ивангород (8 458,6 тыс. руб.) - 24.12.2014; на реконструкцию водовода от водоочистных сооружений г. Кингисепп (83 558 тыс. руб.) - 24.12.2014.

Раздел «Социальная политика» подраздел «Социальное обеспечение населения»

В порядке исполнения Федерального закона от 12.01.95 №5-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 на учет в качестве нуждавшихся в улучшении жилищных условий были поставлены ветераны Великой Отечественной войны, которые в муниципальных образованиях Ленинградской области по состоянию на 01.01.2014 числились в количестве 72 человек; 45 ветеранов были поставлены на соответствующий учет в течение 2014 года.

За 2014 год из указанного выше количества ветеранов Великой Отечественной войны было приобретено жилых помещений 23 ветеранам (19,7%) – на общую сумму финансирования в размере 32 087,6 тыс. руб. (91,5% от утвержденного финансирования):

- на сумму финансирования в размере 1 447,6 тыс. руб., перечисленного Всеволожскому муниципальному району, одним из ветеранов жилого помещения приобретено не было;

- 1 447,6 млн. руб. были возвращены Гатчинским муниципальным районом (в связи со смертью ветерана);

- 89 тыс. руб. составлял нераспределенный остаток утвержденного финансирования (указанная сумма являлась недостаточной для приобретения одного жилого помещения).

*

В целях реализации Федеральных законов от 12.01.95 №5-ФЗ и от 24.11.95 №181-ФЗ по состоянию на 01.01.2014 на учете в качестве нуждавшихся в улучшении жилищных условиях на территории Ленинградской области состояли: 591 семья инвалидов и имевших детей-инвалидов и 92 семьи ветеранов боевых действий; всего – 683 семьи.

За 2014 год жилищные условия улучшили 27 таких семей (4% от указанного выше количества) – на общую сумму выделенного финансирования в размере 41 417,5 тыс. руб. (89,4% от утвержденного размера):

- 2 158,6 тыс. руб. подлежали возврату муниципальными образованиями, в которых на указанную сумму в 2014 году жилья приобретено не было;

- 566,9 тыс. руб. составлял нераспределенный остаток утвержденного финансирования, недостаточного для приобретения жилья (улучшения жилищных условий) одной семьей ветерана (инвалида).

Согласно Закл^ючению по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - **Комитета по молодежной политике Ленинградской области** от 02 апреля 2015 года:

Главным распорядителем средств областного бюджета - Комитетом по молодежной политике Ленинградской области к внешней проверке представлены все формы, справки и пояснительные записки консолидированной годовой бюджетной отчетности за 2014 год:

Выборочной проверкой соответствия данных аналитического учета оборотам и остаткам по счетам синтетического учета нарушений не установлено.

При выборочной проверке своевременности регистрации хозяйственных операций и результатов инвентаризации на счетах бюджетного учета нарушений не установлено.

При выборочной проверке своевременности и правильности оформления первичных учетных документов, передачи их в установленные сроки для отражения в бюджетном учете, а также достоверности содержания в них данных нарушений не установлено.

При выборочной проверке своевременности регистрации и правильности отражения хозяйственных операций в регистрах бюджетного учета нарушений не установлено.

В 2014 году процент исполнения бюджета по расходам составил 94,4% - из утвержденных бюджетных назначений в сумме 91 260,1 тыс. руб. исполнено 86 177,5 тыс. руб.

Общая сумма неисполненных назначений составила 5 082,6 тыс. руб. в результате понижения цены во время проведения электронных аукционов.

Анализ годовой бюджетной отчетности Комитета финансов Ленинградской области за 2014 год

Годовая бюджетная отчетность Комитета финансов Ленинградской области за 2014 год представлена в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 26.03.2015г. на бумажном носителе и 14.04.2015г. в электронном виде.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 191 «Об утверждении Положения о Комитете

финансов Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»:

«1.1. Комитет финансов Ленинградской области (далее - Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области и обладает статусом финансового органа Ленинградской области - субъекта Российской Федерации, обеспечивающего формирование и реализацию единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики в Ленинградской области, составление проекта областного бюджета Ленинградской области и организацию исполнения областного бюджета Ленинградской области, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами Ленинградской области и координацию деятельности в сфере бюджетных правоотношений органов исполнительной власти Ленинградской области».

Согласно форме 0503161 Комитет финансов Ленинградской области не имеет подведомственных учреждений.

"Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Согласно Пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Комитета финансов Ленинградской области за 2014 год (форма по ОКУД 0503160):

«Осуществление централизованного бюджетного учета, отчетности, материально-технического обеспечения органов исполнительной власти Ленинградской области, в том числе Комитета, по единой смете доходов и расходов по разделу 0100 бюджетной классификации Российской Федерации, возложено на управление делами Правительства Ленинградской области в соответствии с Положением об управлении делами Правительства Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2004 N 321.

В связи с отсутствием расходов по обеспечению деятельности Комитета, а также с учетом того, что расходы по исполнению полномочий органа исполнительной власти осуществлялись в соответствии с условиями действующих обязательств, таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» и форма «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не представляются».

Управление делами Правительства Ленинградской области представлено в таблице 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» в составе отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года.

Однако согласно приложению №11 к областному закону от 24.12.2013 №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Комитет финансов Ленинградской области являлся одним из главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, качество прогнозирования и управления которыми определяет целесообразность, объемы и эффективность расходов на обслуживание государственного долга.

В Пояснительной записке к отчету на 1 января 2015 года (форма по ОКУД 0503160) Комитет финансов Ленинградской области сообщил, что в 2014 году расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области были произведены в объеме 524 625 165 руб. 44 коп., что составило 74,19 % годового плана и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличились на 251 585 788 руб. 83 коп.

Отношение объема расходов на обслуживание долга к расходам областного бюджета в 2014 году увеличилось в 1,5 раза и составило 0,6% против 0,4% в 2013 году 0,4%.

Комитет финансов Ленинградской области является также ответственным исполнителем подпрограммы 2. "Управление государственным долгом Ленинградской области" государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области", приоритетной задачей которой определено экономически эффективное использование привлеченных ресурсов.

Главный администратор источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

В соответствии с п. 18) Положения о Комитете финансов Ленинградской области (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 27 мая 2014 года № 191) Комитет финансов Ленинградской области: управляет государственным долгом Ленинградской области в соответствии с законодательством Ленинградской области, в том числе заключает соглашения и договоры о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Ленинградской области;

В соответствии со статьей 4 и приложением 11 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 24 декабря 2013 года № 102-оз Комитет финансов Ленинградской области являлся главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, включая такие, как:

- Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета;
- Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, включая операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

Согласно данным отчета за 2014 год при плановом дефиците (–)9 616 775 993,53 рублей областной бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом (+)14 060 177 533,88 рублей.

В Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) отражено чистое увеличение задолженности по внутреннему государственному (муниципальному) долгу на 678 817 000 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области (форма по ОКУД 0503160) на 01.01.2015г.:

«На 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580 178 руб. 00 коп., что на 670 243 908 руб.00 коп. больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года.

Привлечение в декабре 2014 года заемных средств в объеме 4 158 817 000 руб. 00 коп. на покрытие дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, из них:

*- 3 200 000 000 руб.00 коп. - кредиты в кредитных организациях;
- 683 817 000 руб. 00 коп. – бюджетный кредит из федерального бюджета;*

- 275 000 000 руб. 00 коп. – государственные облигации с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга на предъявителя с фиксированным купонным доходом - привело к тому, что объем основных обязательств составил 8 728 466 200 руб. 00 коп. (80,2% государственного долга), что 678 817 000 руб. 00 коп. больше чем по состоянию на 01 января 2014г (78,8 % государственного долга).

Отношение объема государственного долга на 1 января 2015 года к доходам областного бюджета за 2014 год без учета объема безвозмездных поступлений составило 13,1 % при значении данного показателя в 2013 году – 16,5 %».

Фактически в декабре 2014 года:

- привлечены 7 кредитов коммерческих банков на общую сумму 4 300,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах (выписка из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01 января 2015 года),

- погашен кредит коммерческого банка в сумме 1 100,0 млн. руб.

Таким образом, указанная в Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) на 01.01.2015г. Комитета финансов Ленинградской области сумма привлеченных в декабре 2014 года кредитов представляет собой сальдированный результат привлечения и погашения кредитов.

Депозитные счета в кредитных организациях.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года остатки средств областного бюджета Ленинградской области составили 17 430 153 590,32 руб., в том числе остатки целевых средств федерального бюджета – 979 232 546,83руб., средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах – 13 453 327 588 руб.

Согласно разделу II «Финансовые активы» «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.

0503130) денежные средства, размещенные в депозиты в кредитной организации (счет 1 201 22 000), составляли на начало года 1 463 720 000,00 руб., на конец отчетного периода – 13 453 327 588 руб.

В Сведениях об остатках денежных средства на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178) отражены остатки средств на счетах в кредитных организациях по счету бюджетного учета 1 201 22 000 на общую сумму 13 453 327 588 руб.

Согласно Пояснительной записке к отчету Комитета финансов Ленинградской области данная форма составлена в разрезе счетов кредитных организаций, в которых размещены средства областного бюджета Ленинградской области на депозитах, по состоянию на 01 января 2015 года.

На отчетную дату денежные средства числятся на депозитных счетах, в том числе в ОАО «Инкасбанк» в сумме 1 453 327 588 руб. 00 коп. (на 01 января 2014 года остаток составлял 1 463 720 000 руб. 00 коп.). Сумма задолженности по основному долгу ОАО «Инкасбанк» в отчетном периоде уменьшилась за счет погашения долга по депозитным вкладам: 30 мая 2014 года от конкурсного управляющего ОАО «ИНКАСБАНК» - Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов»- поступили денежные средства в сумме 10 392 412 руб. 00 коп.

В течение 2014 года на депозитных счетах в кредитных организациях было размещено средств областного бюджета всего на сумму 30 200 000 000 руб., в т.ч. в ОАО «АБ РОССИЯ» (25 200 000 000,00 руб.), «Сбербанк России» (5 000 000 000,00 руб.), за что было начислено процентов в сумме 648 683 246,57 руб. и поступило в областной бюджет процентов в сумме 462 421 604,69 руб. Остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных в депозиты в коммерческих банках, по состоянию на 31.12.2014 г. составил 12 000 000 000 руб.

Счет 020600000 «Расчеты по выданным авансам»

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год по подразделу 1403 "Прочие межбюджетные трансферты общего характера" исполнение составило 1 690 143,9 тыс. руб., или 99,99% от плановых назначений в сумме 1 690 276,2 тыс. руб., в т.ч.:

- на поддержку муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области при плане 500 000,0 тыс. руб. средства были исполнены в сумме 499 990,6 тыс. руб.

Целевое направление указанных средств областного бюджета определяется с учетом предложений депутатов Законодательное собрание Ленинградской области от соответствующих муниципальных образований.

В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) отражены остатки по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» на конец отчетного периода в

сумме 2 490 046,82 руб. Эта же сумма отражена в Сведениях о кредиторской и дебиторской задолженности (ф.0503169). За 2014 год указанные остатки уменьшились в 10,3 раза - по итогам 2013 года по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» на конец отчетного периода составляли 25 634 111,30 руб.

Согласно Пояснительной записке к данному отчету указанная выше сумма остатков образовалась, в т.ч. в сумме 1 592 230,9руб. по счету 985 14 03 6897202540 1 206 51 000, как сумма неизрасходованных средств по межбюджетным трансфертам на поддержку 12 муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области в рамках непрограммных расходов органов исполнительной власти Ленинградской области, в том числе по :

- Выборгскому району 652 596 руб. 33 коп
- Кировскому району 738 870 руб. 01 коп.

Согласно Положению о порядке предоставления средств на поддержку муниципальных образований Ленинградской области по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области» (утверждено Постановлением Правительства Ленинградской области от 24 июля 2012 г. № 232):

«6. Не использованные в течение текущего финансового года денежные средства перечисляются в областной бюджет Ленинградской области в порядке и в сроки, установленные приказом комитета финансов Ленинградской области для завершения финансового года».

Суммы неизрасходованных средств по данным межбюджетным трансфертам были возвращены в областной бюджет в период с 14 по 20 января 2015 года.

5. Источники финансирования дефицита областного бюджета

Областной бюджет Ленинградской области в 2014 году был исполнен с превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, в сумме 14 060,2 млн. руб., остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2015 года составили 17 430,2 млн. руб., остатки средств областного бюджета, размещенные в депозиты кредитных организаций, по состоянию на 01 января 2015 года составили 12 000,0 млн. руб.

Согласно данным из формы 0503117 годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2014 год утвержденные бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита областного бюджета исполнены следующим образом:

3. Источники финансирования дефицита бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
1	2	3	4	5	6
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	500	x	9 616 775 993,53	-14 060 177 533,88	23 676 953 527,41
в том числе:					
источники внутреннего финансирования бюджета	520	x	8 296 559 600,00	392 499 045,48	7 904 060 554,52
из них					
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	000 01010000000000 000	6 600 000 000,00	-1 025 000 000,00	7 625 000 000,00
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	000 01010000020000 000	6 600 000 000,00	-1 025 000 000,00	7 625 000 000,00
Размещение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	985 01010000020000 710	7 900 000 000,00	275 000 000,00	7 625 000 000,00
Погашение государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	520	985 01010000020000 810	-1 300 000 000,00	-1 300 000 000,00	-
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	000 01020000000000 000	1 500 000 000,00	1 020 000 000,00	480 000 000,00
Кредиты от кредитных организаций бюджетам субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 01020000020000 000	1 500 000 000,00	1 020 000 000,00	480 000 000,00
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	985 01020000020000 710	6 850 000 000,00	5 450 000 000,00	1 400 000 000,00

Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	520	985 01020000020000 810	-5 350 000 000,00	-4 430 000 000,00	-920 000 000,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	520	000 01030000000000 000	683 817 000,00	683 817 000,00	-
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	000 01030100020000 000	683 817 000,00	683 817 000,00	-
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	985 01030100020000 710	6 033 817 000,00	683 817 000,00	5 350 000 000,00
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	520	985 01030100020000 810	-5 350 000 000,00	-	-5 350 000 000,00
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	520	000 01060100020000 000	45 000 000,00	-	45 000 000,00
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	520	801 01060100020000 630	45 000 000,00	-	45 000 000,00
Изменение остатков средств	700	x	1 320 216 393,53	-14 452 676 579,36	15 772 892 972,89
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	700	x	1 320 216 393,53	-2 463 068 991,36	3 783 285 384,89
Изменение иных финансовых активов за счет средств, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации и иностранной валюте в кредитных организациях	700	x	-	-11 989 607 588,00	-

Первоначально прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области был увеличен в течение 2014 года на 477,1 млн. руб.

Как видно из приведенной выше таблицы, вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 9 616 775 993,53 руб., областной бюджет был исполнен с профицитом в сумме 14 060 177 533,88 руб. Общий размер отклонения от плановых параметров составил 23 676 953 527,41 руб. В результате реальной необходимости в привлечении источников внутреннего финансирования бюджета в 2014 не возникло.

Согласно приложению 11 к областному закону от 24 декабря 2013 года № 102-оз главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области являлись Комитет финансов Ленинградской области и Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом, в т.ч. по следующим источникам²⁸:

Код бюджетной классификации		Наименование главного администратора и источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета
главного администратора	источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета	
985		Комитет финансов Ленинградской области
985	01 01 0000 00 0000 000	Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации
985	01 02 0000 00 0000 000	Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации
985	01 03 0000 00 0000 000	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
985	01 05 0000 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета
985	01 05 0101 02 0000 000	Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации
985	01 05 0201 02 0000 000	Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации
985	01 06 00 00 00 0000 000	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов
985	01 06 03 00 00 0000 000	Курсовая разница
985	01 06 04 00 00 0000 000	Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации
985	01 06 05 00 00 0000 000	Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации
985	01 06 08 00 00 0000 000	Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны
985	01 06 10 00 00 0000 000	Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов
801		Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом

²⁸ http://finance.lenobl.ru/law/region/budzet/2014/zakon_102

801	01 06 01 00 02 0000 000	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации
-----	-------------------------	--

В Пояснительной записке к отчету на 1 января 2015 года (форма по ОКУД 0503160) Комитет финансов Ленинградской области как один из главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области сообщил следующее:

«В 2014 году были произведены расходы в составе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на общую сумму 5 730 000 000 руб. 00 коп., из них:

- 1 300 000 000 руб. 00 коп. на погашение облигационного займа Ленинградской области, размещенного в 2004 году;

- 4 430 000 000 руб.00 коп. на погашение кредитов, предоставленных от кредитных организаций.

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Ленинградской области, а также их погашение осуществлялось согласно бюджетному законодательству в составе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета.

Общий объем предоставленных муниципальным образованиям в 2014 году бюджетных кредитов составил 632 247 000 руб.00 коп.

Погашение бюджетных кредитов в 2014 году произведено на общую сумму 345 929 045 руб.48 коп., в т.ч.:

- предоставленных юридическим лицам на сумму 11 769 198 руб. 78 коп.;

- предоставленных муниципальным образованиям на сумму 334 159 846 руб.70 коп.».

Анализ отчетности и дополнительно запрошенных материалов Комитета финансов Ленинградской области показал, что в декабре 2014 года:

- в депозиты кредитных организаций были размещены средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 2 400 млн. руб.,

- 18.12.2014г. привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 4 300,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах,

- 18.12.20014г. привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 683,8 млн. руб.

- 16.12.2014г. размещены государственные облигации Ленинградской области на сумму 275,0 млн. руб. (общий объем эмиссии будет составлять 7 900,0 млн. руб.) с датой погашения 07.12.2021г,

- 05.12.2014 погашены долгосрочные облигации Ленинградской области RU26002LEN в сумме 1 300,0 млн. руб.

- погашен кредит коммерческого банка в сумме 1 100,0 млн. руб.

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2014г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104013, 0096-104213, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для **«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области»**. В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

По причине того, что областной бюджет Ленинградской области фактически в течение всего 2014 года выполнялся со значительным превышением доходов над расходами (по состоянию на 01.01.2015г. профицит составил 16,9% расходной части областного бюджета за 2014 год), не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условия договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

Бюджетный кредит из федерального бюджета также был привлечен **«для частичного покрытия дефицита бюджета»**.

В декабре 2014 года расходы на обслуживание государственного долга составили 108,8 млн. руб., доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в депозиты в коммерческих банках составили 88,2 млн. руб.

В Заключении по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области 10 апреля 2015 года отмечено следующее.

Согласно приложению №11 к закону о бюджете на 2014 год комитет по управлению государственным имуществом Ленинградской области являлся главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Ленинградской области по коду 01 06 01 00 02 0000 000 БК РФ «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации».

В соответствии с приложением №1 к закону о бюджете в 2014 году поступления по данному коду БК РФ от продажи акций планировались в размере 45 000 тыс. руб.

Программой приватизации государственного имущества Ленинградской области на 2011 – 2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 29.04.2011 №125 (с изменениями от 27.08.2014 №395), предусмотрена приватизация принадлежащих пакетов акций 35 акционерных обществ – в связи с

отсутствием дохода от их деятельности, в целях привлечения инвесторов (при этом акции части этих акционерных обществ, числившихся на момент проведения проверки в составе программы, были проданы в предшествующие финансовые периоды). Программа приватизации не предусматривает ее реализацию по годам.

Таким образом, план продажи акций конкретных акционерных обществ в целях исполнения бюджетных назначений по дефициту бюджета на 2014 год и на последующие финансовые периоды в комитете отсутствовал.

В 2014 году Леноблкомимуществом в рамках государственного контракта от 26.09.2014 №19 (подрядчик – ООО «ЛАИР») была проведена оценка рыночной стоимости находящихся в государственной собственности Ленинградской области акций (в количестве 15 469 штук) ОАО «Транспортно-логистический комплекс» (включено в программу приватизации в 2013 году). Рыночная стоимость акций, согласно отчету об оценке по состоянию на 30.06.2014, составляла 250 000 тыс. руб.

Также проведена оценка рыночной стоимости, находящихся в государственной собственности Ленинградской области акций ОАО «Невская областная печать» (оценщик – ООО «ЛАИР», дата оценки 30.06.2014; рыночная стоимость 251 шт. обыкновенных именных акций по результатам оценки составила 410 тыс. руб.). В 2014 году аукцион не состоялся из-за отсутствия участников.

Кроме того, проведена оценка рыночной стоимости, находящихся в государственной собственности Ленинградской области доли в размере 49% от уставного капитала ООО «Редакция программ Дома радио «Гардарика» (оценщик – ООО «ЛАИР», дата оценки 30.06.2014; рыночная стоимость объекта оценки по результатам оценки составила 1 руб.; продажа состоялась в 2015 году) и 100% долей ООО «Леноблзем» (оценка проведена ООО «ИНДЕКО», дата оценки 30.06.2014; рыночная стоимость объекта оценки по результатам оценки составила 7 768 тыс. руб.; продажа в 2014 году не проводилась).

Доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Ленинградской области в 2014 году в бюджет Ленинградской области не поступали.

6. Анализ исполнения областных государственных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств областного бюджета в отчетном финансовом году

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2014 год была сформирована на основе государственных программ, утвержденных Правительством Ленинградской области (постановление от 08.04.2013г. №95 «Об утверждении Перечня государственных программ Ленинградской области», в редакции постановления от 29.07.2013г. №230),

которые в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов являются *«основным инструментом достижения целей государственной политики..., требования к которым будут вытекать из документов стратегического планирования, а механизмы и объемы их финансового обеспечения устанавливаться в долгосрочной бюджетной стратегии и трехлетних бюджетах»*.

В Бюджетном Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах сказано, что государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование²⁹.

В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, ст. 179 «Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы», ч.2. в ред. Федерального закона от 07.05.2013г. №104-ФЗ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается соответствующим законом о бюджете. Государственные программы субъекта Российской Федерации, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановление от 07.03.2013г. №66 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» определило, что государственные программы, планируемые к финансированию в очередном финансовом году, подлежат утверждению Правительством Ленинградской области не позднее 1 сентября текущего года. Кроме этого, в случае необходимости корректировки плана реализации государственной программы на очередной финансовый год и на плановый период ответственный исполнитель разрабатывает проект нормативного правового акта о внесении изменений в государственную программу с уточненным планом реализации государственной программы и не позднее 1 сентября текущего финансового года направляет на рассмотрение Правительства Ленинградской области.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 26.09.2002г. №36-оз (в ред. от 28.07.2014) «О бюджетном процессе в Ленинградской области» составление проекта областного бюджета основывается, в том числе на государственных программах Ленинградской области (статья 15.1).

²⁹ <http://www.kremlin.ru/acts/18332>

«Конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества государственных программ, механизмов контроля за их реализацией»³⁰.

По отчетным данным Комитета финансов Ленинградской области доля расходов на финансирование государственных программ была запланирована в размере 92,8% расходов областного бюджета Ленинградской области и фактически составила по итогам 2014 года 93,0%. Бюджетные ассигнования по государственным программам исполнены по итогам 2014 года на 92,3%.

В таблице приведена динамика финансирования государственных программ Ленинградской области в 2014 году.

Наименование государственной программы	Утвержденные бюджетные назначения на 2014 год, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2014, тыс.руб.	Исполнено на 01.01.2015 %	Исполнено на 01.10.2014 %	Исполнено на 01.07.2014 %	Исполнено на 01.04.2014 %
ГПЛО «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	16 965 123,5	15 429 332,7	90,9	63,2	40,8	21,8
ГПЛО «Современное образование в Ленинградской области»	17 285 053,9	17 177 053,2	99,4	69,7	51,9	20,3
ГПЛО «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	11 838 538,3	11 384 331,4	96,2	66,9	45,1	22,4
ГПЛО «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1 106 675,9	937 582,3	84,7	36,2	14,4	5,4
ГПЛО «Развитие культуры в Ленинградской области»	1 431 124,7	1 270 783,6	88,8	43	21,8	9,8
ГПЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	2 866 367,0	2 624 326,3	91,6	65	24,6	18,4
ГПЛО «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	4 147 868,1	3 894 172,2	93,9	36,9	24,2	8,7
ГПЛО «Безопасность Ленинградской области»	1 434 589,6	1 354 343,7	94,4	60,4	38,6	17,7

³⁰ Бюджетное Послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, <http://www.kremlin.ru/acts/18332>

ГПЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	1 329 827,1	1 308 314,4	98,4	52,1	27,2	8,6
ГПЛО «Информационное общество в Ленинградской области»	519 023,0	500 990,1	96,5	19,7	10,7	4,5
ГПЛО «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	2 917 880,9	2 841 998,1	97,4	66,3	55,8	21,5
ГПЛО «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области»	8 791 473,4	6 902 990,4	78,5	48,5	17,8	5,3
ГПЛО «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	8 025 466,8	7 347 108,6	91,5	61,5	43,3	17,1
ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»	3 475 062,2	3 256 785,5	93,7	41	27,3	14,5
ГПЛО «Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области»	595 019,2	582 477,5	97,9	35,1	16,8	5,6
ГПЛО «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	604 316,1	576 038,4	95,3	66,1	44,3	5,2

Согласно Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2014 года, представленной Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, «по отношению ко всем расходам областного бюджета, расходы на государственные программы Ленинградской области составили 95,4%...», «фактическое финансирование из всех источников составило 84,6 млрд. рублей или 90,7% от запланированного по программам на год.» «Финансирование из областного бюджета осуществлялось по всем 16 государственным программам и составило 67,71 млрд. рублей или 94,5% от запланированного на год».

Данные, приведенные Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности в таблицах «Информация о финансировании государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области за счет средств областного бюджета» и «Информация о финансировании и выполнении государственных программ Ленинградской области за счет всех источников» отличается от сумм, приведенных в «Информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2014 году по государственным программам (подпрограммам)» Комитета финансов Ленинградской области и отраженных в таблице выше. Следует заметить, что данные разночтения не следует рассматривать с точки зрения недостоверности информации, скорее это свидетельствует о недостаточной ее сопоставимости и прозрачности.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности в своей Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области и Российской Федерации, федеральных целевых программ и объектов непрограммной части федерального бюджета на территории Ленинградской области в январе-декабре 2014 года признает удовлетворительными итоги финансирования и реализации государственных программ по итогам 2014 года.

Однако необходимо отметить, что в соответствии с утвержденными в 16-ти государственных программах объемами финансирования за счет всех источников сумма средств в 2014 году должна составить 93,3 млрд. руб., тогда как в законе об областном бюджете на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование 16-ти государственных программ в сумме 83,3 млрд. руб. Из 16-ти программ 6 программ не соответствуют областному закону об областном бюджете на 2014 год.

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области провел оценку эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2014 год и опубликовал ее результаты на сайте <http://monitoring.lenreg.ru/>:

Программа	Эффективность реализации программы, %
Охрана окружающей среды Ленинградской области	97,82
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	96,64
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	93,01
Современное образование Ленинградской области	91,15
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	90,92
Информационное общество в Ленинградской области	90,28
Повышение эффективности государственного управления и снижение административных барьеров при предоставлении государственных и муниципальных услуг в Ленинградской области	89,89
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	89,41

Развитие здравоохранения в Ленинградской области	87,62
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	84,31
Безопасность Ленинградской области	83,28
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	81,92
Развитие культуры в Ленинградской области	79,17
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	72,64
Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	71,70
Развитие автомобильных дорог Ленинградской области	57,67

По результатам оценки за 2014 год 6 из 16 программ Ленинградской области признаны высокоэффективными (не менее 90%), 6 программ – со средней эффективностью (не менее 80%), 3 программы с удовлетворительной эффективностью (не менее 70%), 1 программа «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» выполнена с неудовлетворительной эффективностью (менее 70%).

В Информации о ходе финансирования и выполнения государственных программ Ленинградской области в январе-декабре 2014 года Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области отмечает комплексный характер причин неполного освоения средств на реализацию этих программ:

- некачественное выполнение проектно-сметной документации объектов;
- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ;
- позднее размещение муниципальными заказчиками информации о проведении конкурсных процедур;
- длительные сроки согласования нормативных правовых актов об утверждении Порядков предоставления и расходования средств областного бюджета Ленинградской области в рамках государственных программ;
- недостаточно эффективное взаимодействие между ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных программ.

Отмечается также, что из 16 государственных программ Ленинградской области 6 программ не были приведены в соответствие с областным законом об областном бюджете.

В качестве примера может быть рассмотрена реализация программных мероприятий в дорожной отрасли Ленинградской области.

В принятой в 2013 году Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года отмечается, что «проблема качества дорог имеет критическое значение, как для небольших

населенных пунктов, так и для масштабных инфраструктурных проектов. Ленинградская область обладает разветвленной сетью автомобильных дорог, при этом до 85 % дорог региона нуждаются в ремонте».

В документе «Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2012-2014 годы», что «создание Дорожного фонда Ленинградской области должно способствовать стабильности выделения ассигнований на цели ремонта и содержания дорог, повышению гибкости и оптимизации реализации программ дорожных работ путем гарантированного переноса остатков ассигнований, неиспользованных в текущем году, на очередной финансовый год, а также образованию стимулов у органов управления дорожным хозяйством для повышения эффективности бюджетных расходов, поиска неналоговых источников финансирования».

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в подготовленном в 2012 году в Докладе о результатах и основных направлениях деятельности на 2013-2015 гг. утверждал:

«Следствием недофинансирования дорожной отрасли является рост числа автомобильных дорог, параметры которых не соответствуют существующей интенсивности движения (более 3357 км), рост доли дорог, не отвечающих нормативным требованиям. На 01.01.2012 г. эта доля составляла 58,3% (5697 км)».

Мониторинг целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию ДЦП «Совершенствование и развитие автомобильных дорог Ленинградской области на 2009-2020 годы», проведенный силами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2012-2013 годах, подтвердил наличие и системный характер проблем в дорожной отрасли Ленинградской области.

Позицию Контрольно-счетной палаты Ленинградской области разделяет и Комитет финансов Ленинградской области, который в своих Пояснениях к заключению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2013 год признает, что *«ежегодное не освоение плановых бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию мероприятий программы в период 2009-2013 годов, свидетельствует о наличии системных проблем в дорожной отрасли, в частности недостатков в организации работы данного комитета по работе с подрядчиками и администрациями муниципальных образований Ленинградской области, получающих субсидии на строительство (реконструкцию) и ремонт автомобильных дорог местного значения»*³¹.

³¹ Письмо Комитета финансов Ленинградской области от 18 08 2014 №02-15/575

Итоги исполнения областного бюджета за 2014 год свидетельствуют о продолжении отмеченных выше системных проблем в дорожной отрасли Ленинградской области³².

Наименование программы (подпрограммы)	Утвержденные бюджетные назначения 2014 года	Исполнено на 01.01.2015 г.	тыс. руб. Процент исполнения
Государственная программа Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	8 791 473,4	6 902 990,4	78,5
Подпрограмма "Развитие сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	1 595 031,0	736 888,5	46,2
Подпрограмма "Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	7 099 087,8	6 094 266,0	85,8
Подпрограмма "Содержание и управление дорожным хозяйством" государственной программы Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области"	97 354,6	71 835,9	73,8

Общая сумма не освоенных ассигнований по государственной программе Ленинградской области "Развитие автомобильных дорог Ленинградской области" за 2014 год составила 1 888 483 млн. руб. или 21,5%.

Государственная программа Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"

Согласно данным отчетности и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год расходы областного бюджета по Государственной программе Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области " за 2014

³² Информация Комитета финансов Ленинградской области об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2014 году по государственным программам (подпрограммам)

год исполнены в сумме 3 256 785,5 тысяч рублей или на 93,7% к годовым назначениям в сумме 3 475 062,2 тысяч рублей.

Целью реализации Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами. Программа направлена на решение следующих задач:

1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области и повышение качества управления муниципальными финансами,
2. Создание эффективной системы заимствований,
3. Создание автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями",
4. Создание механизма эффективного бюджетирования изменения в отраслях социальной сферы,
5. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете Ленинградской области с возможностью обратной связи как со стороны участников бюджетного процесса, так и со стороны жителей Ленинградской области.

Ответственным исполнителем государственной программы является Комитет финансов Ленинградской области.

В рамках подпрограммы **"Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области"** за 2014 год расходы исполнены в сумме 2 757 761,2 тысяч рублей или на 99,0 % к уточненному плану в сумме 2 729 885,9 тысяч рублей.

В рамках подпрограммы **"Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Ленинградской области"** за 2014 год расходы исполнены в сумме 526 899,6 тыс. рублей или на 73,5% к уточненному плану в сумме 717 301 тыс. рублей, в том числе:

на процентные платежи по государственному долгу Ленинградской области в сумме 524 625,2 тыс. рублей;

расходы на выполнение других обязательств Ленинградской области по выплате агентских комиссий и вознаграждений 1 112,6 тыс. рублей;

расходы на поддержание рейтингов кредитоспособности Ленинградской области в сумме 1 161,8 тыс. рублей.

Согласно Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" составили:

Государственная программа "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области"				
Доля муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации превышает 70 проц. объема собственных доходов местных бюджетов, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области	%	22,7	22,7	100,0
Дюрация долга - средневзвешенный по сумме срок возврата привлеченных заимствований.	лет	< 3,0	2,4	100,0
Степень разработки и внедрения автоматизированной системы "Управление бюджетными инвестициями"	%	50,0	50,0	100,0

В Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года Правительство Ленинградской области характеризовало проводимую долговую политику как «консервативную», и далее, говоря о приоритетных задачах и направлениях действий Правительства Ленинградской области, отмечалось, что одной из них является «повышение эффективности бюджетного управления». В том числе для решения которой необходимо «проведение эффективной долговой политики».

Ниже показано, как менялись показатели предельной величины государственного долга Ленинградской области в период 2012-2015 годов.

млн. руб.

	План первоначальный						План уточненный				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016
2012	1969,7	1969,7	1069,7				4469,7	4069,7	3169,7		
2013		8569,6	12169,6	16400				21219,6	15069,6	19300	
2014			18069,5	24300	30300				16833,5	22780	28780
2015				20680	23680	25180					

Совершенствование долговой политики Ленинградской области и в частности, формирование долгосрочной долговой политики в соответствии с бюджетной стратегией Ленинградской области является одной из мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области³³. Ниже в таблице показано, как в период 2005-2014 годов планировался и фактически исполнялся показатель дефицита (–) профицита (+) областного бюджета, привлекались заемные средства и изменялся размер государственного долга Ленинградской области

³³ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 26.03.2014г. №156-Р

млн. руб.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
дефицит (профицит) бюджета план	-1278,5	0,0	-1326,6	-5517,2	-3943,3	-1637,4	-3139,2	-7591,5	-10786,7	-9616,8
дефицит (профицит) бюджета факт	-858,5	2506,2	3252,1	292,4	-3401,5	2573,6	242,3	-1322,3	-5605,9	14060,2
Кредиты, полученные от кредитных организаций	1460	0	0	0	0	0	0	1800	6380	7400
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	96,4	128,5	101,6	90,7	1067,1	1405,4	1254,2	369,7	369,7	1053,5
Ценные бумаги	2100	2100	2100	2100	2100	1300	1300	1300	1300	275
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области на конец года	3656,4	2228,5		2190,7	3167,1	2705,4	2554,2	3469,7	8049,7	8728,5

Первоначально в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2014 год было запланировано привлечь в областной бюджет и погасить заемные средства от кредитных организаций в сумме 2 100 млн.руб. Последующими уточнениями областного бюджета сумма была увеличена в части привлечения до 6 850 млн. руб., в части погашения – до 5 350 млн. руб. Фактически в течение 2014 года сумма заемных средств, привлеченных в областной бюджет от кредитных организаций, составила 5 450,0 млн. руб., в том числе в декабре месяце – 4 300,0 млн. руб.

Кроме этого Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2014 год было запланировано привлечь в областной бюджет Ленинградской области заемные средства путем размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области в сумме 7 900 млн. руб. Фактически в 2014 году было размещено ценных бумаг на сумму 275 млн. руб.

В предыдущие годы Правительство Ленинградской области проводило последовательную политику снижения дефицита бюджета, государственного долга и одной из актуальных проблем исполнения областного бюджета считало проблему *«бюджетной дисциплины, когда по ходу исполнения годового бюджета начинает нарастать отставание финансирования бюджетных обязательств, адресных программ. Наверстывать упущенное приходится на финише года, что ставит под угрозу исполнение бюджета по расходам и негативно влияет на их эффективность»*³⁴.

³⁴ <http://www.vesty.spb.ru/apps/novosti/2012/07/17/byudzh-et-videt-cel-dobivatsya-rezultata/>

В Основных направлениях бюджетной политики на 2013-2015 г.г. отмечалось, что «касательно формирования дефицита бюджета необходимо отметить, что для обеспечения роста экономики региона крайне важно не допускать стабильного возникновения реального дефицита* по причине превышения текущих расходов над доходами бюджета. Реальный дефицит бюджета финансируется путем привлечения платных заимствований...» так как «...расширение практики финансирования за счет привлеченных ресурсов текущих расходов, может повлечь ситуацию лавинообразного роста Государственного долга и расходов на его обслуживание чем снизить до критической бюджетную устойчивость».

*Реальный дефицит - объем дефицита бюджета без учета поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, а также остатков бюджетных средств, являющихся собственными источниками финансирования дефицита.

Так как повышение эффективности управления общественными финансами является одной из основных целей Комитета финансов Ленинградской области, которая может быть достигнута путем решения в том числе таких приоритетных задач, как обеспечение тесной взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведение предсказуемой бюджетной политики, обеспечивающей долгосрочную устойчивость бюджета Ленинградской области³⁵, «обеспечение высокой эффективности и оптимизации условий государственных заимствований для финансирования дефицита бюджета в целях сохранения возможности самостоятельного обслуживания и погашения Государственного долга» является одним из приоритетов государственной политики Ленинградской области.³⁶

Основные параметры областного бюджета Ленинградской области в 2014 году.

Млн. руб.			
	Доходы	Расходы	Дефицит(-) / профицит(+)
План	80 147,6	89 764,4	(-)9 616,8
Факт	97 259,97	83 199,8	(+)14 060,2

В целях осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, эффективному управлению государственным долгом Ленинградской области и государственными финансовыми активами Ленинградской области Правительством Ленинградской области был утвержден План мероприятий по росту

³⁵ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности на 2014-2016 годы Комитета финансов Ленинградской области

³⁶ Государственная программа Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»

доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ленинградской области на 2014 год³⁷. В их числе:

- минимизация стоимости обслуживания государственного долга.
- формирование долгосрочной долговой политики в соответствии с бюджетной стратегией Ленинградской области.

В разделе «Бюджетная система Ленинградской области» Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года Правительство Ленинградской области характеризует проводимую долговую политику как *«консервативную»*, при которой *«общий объем государственного долга не превышает 10% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета»*.

В числе одной из приоритетных задач и направлений действий Правительства Ленинградской области отмечалось «повышение эффективности бюджетного управления», для решения которой необходимо *«проведение эффективной долговой политики: сохранение консервативной позиции региона на долговом рынке; предоставление государственных гарантий, ориентированных на проекты, реализуемые в рамках государственно-частного партнерства»*.

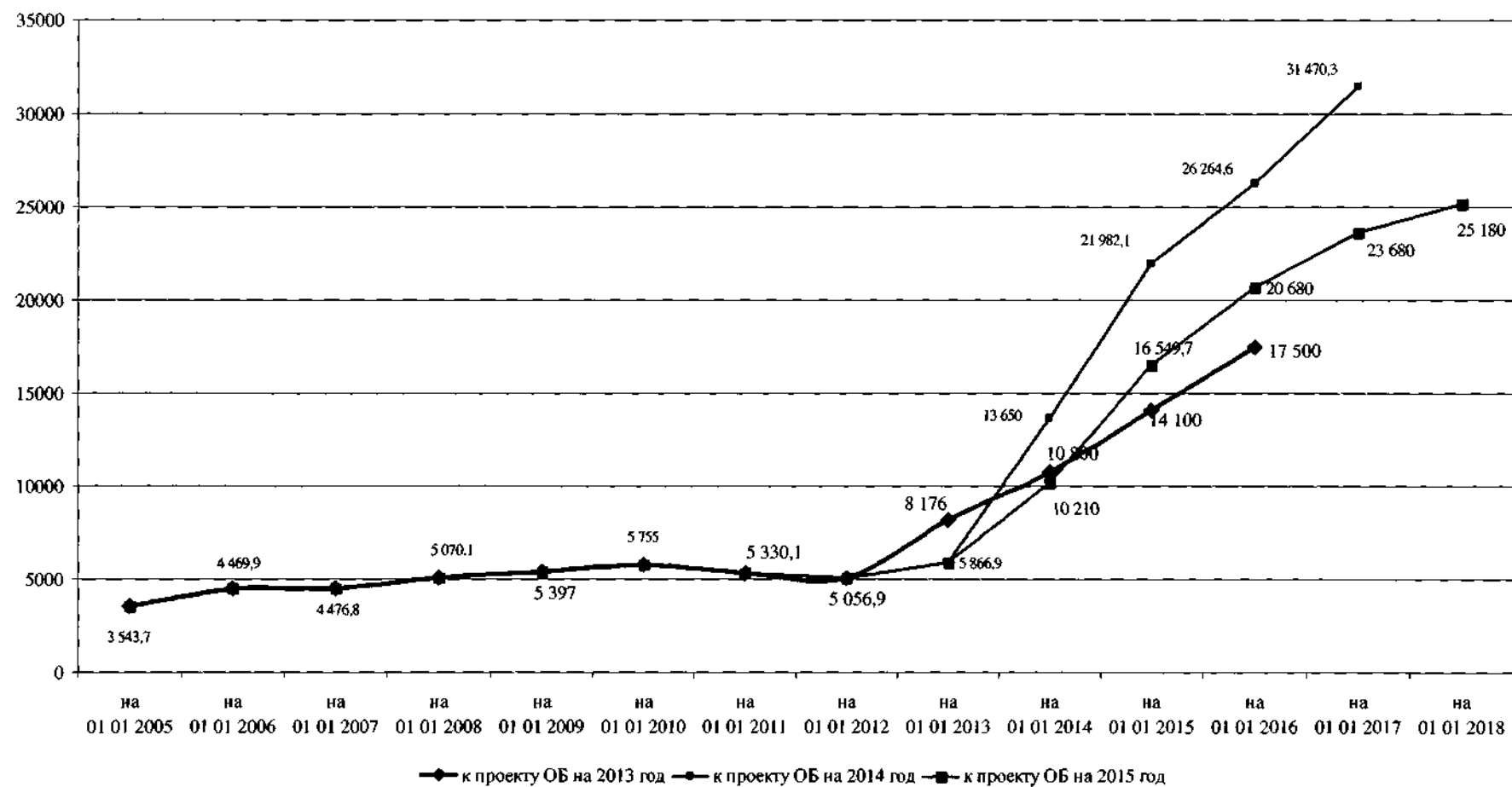
В Основных направлениях бюджетной политики на 2012-2014 г.г. *«последовательное снижение бюджетного дефицита в целях обеспечения макроэкономической стабильности»* было определено одной из основных задач. Однако в 2014 году уже говорится о *«наращивание государственного долга...»*

...приемлемым предполагается предельный размер долга за счет заимствований - 42 % от собственных доходов или к 2016 году - 31,4 млрд. руб.»

Тем самым отмечаются несоответствия текущей долговой политики Ленинградской области по сравнению с тем, что было определено на долгосрочную перспективу в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года.

На графике показано, как менялись параметры государственного долга Ленинградской области:

³⁷ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 26.03.2014г. №156-Р



Для обеспечения заявленного в Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года экономического роста темпами не менее 5% ВРП в год в первую очередь необходимо развивать в регионе инвестиционную деятельность и стимулировать развитие новых инновационных производств.

В Концепции развития для обеспечения развития перспективных инвестиционных проектов предлагается, в том числе расширять участие Ленинградской области в федеральных целевых программах, государственных программах, предполагая соответствующее софинансирование таких проектов.

В соответствии с Основными показателями прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов затраты на государственные инвестиции за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации должны были составить в 2014 году 5,05 млрд.руб., в 2015-2016 годах – 11,3 млрд.руб. Однако в Основных показателях, представляемых для разработки прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2015 год и на период до 2017 года к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и...» эти затраты на 2014 год уже оценивались в сумме 2,98 млрд. руб., на 2015-2016 годы – в сумме 6,16 млрд.руб.

Из Заключения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области – Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области за 2014 год»:

Анализ реализации Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (в дальнейшем «Программа»)

В течение 2014 года, с марта по декабрь, в Программу было внесено 6 блоков изменений.

Необходимо отменить, что в нарушение пункта 3.12. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66, в Программу были внесены 2 блока изменений после 1 сентября 2014 года (*«...Изменения, вносимые в государственную программу, затрагивающие очередной финансовый год и плановый период, подлежат утверждению Правительством Ленинградской области не позднее 1 сентября текущего финансового года...»*).

Также необходимо отметить, что в пункте 4.3. указанного выше Порядка предусмотрено, что «*внесение изменений в государственные программы является основанием для подготовки проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области в соответствии с бюджетным законодательством Ленинградской области*».

Сравнительная таблица по запланированным расходам областного бюджета в 2014 году на Программу в областном законе от 24.12.2013 №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и в самой Программе в разрезе редакций данных нормативных правовых актов

№№ редакций	Областной закон от 24.12.2013 №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400 «Об утверждении Государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»
1	3 520 901,1 тыс. руб.; редакция от 24.12.2013	3 586 501,1 тыс. руб.; редакция от 14.11.2013
2	3 520 901,1 тыс. руб.; редакция от 17.03.2014	3 586 501,1 тыс. руб.; редакция от 19.03.2014
3	3 520 901,1 тыс. руб.; редакция от 08.05.2014	3 524 418,1 тыс. руб.; редакция от 16.06.2014
4	3 598 914,6 тыс. руб.; редакция от 06.06.2014	3 591 476,1 тыс. руб.; редакция от 16.07.2014
5	3 857 245,5 тыс. руб.; редакция от 06.10.2014	3 591 476,1 тыс. руб.; редакция от 25.08.2014
6	4 147 868,1 тыс. руб.; редакция от 01.12.2014	3 990 880 тыс. руб.; редакция от 14.11.2014
7		4 081 502,34 тыс. руб.; редакция от 22.12.2014
	<i>Справочно</i> в областном законе от 22.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год запланированы расходы областного бюджета на сумму в размере 3 469 833 тыс. руб.	<i>Справочно</i> в Программе предусмотрено финансирование на 2015 год из областного бюджета на сумму в размере 3 445 511,5 тыс. руб.

Ни одна редакция Программы и закона о бюджете не совпадает в части расходов областного бюджета, предусмотренных на финансирование Программы.

В приведенной выше таблице изменений в Программу в части финансового обеспечения программы видно, что объем финансовых средств Программы был изменен с 34 398 843,59 тыс. рублей в первоначальной редакции до 45 446 352,42 тыс. рублей в действующей редакции, то есть общий объем средств увеличен на 24%.

Указанные изменения не вполне соотносятся с принципом эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*

К 01.03.2015 в соответствии с требованиями Программы, Комитетом был подготовлен годовой отчет о реализации подпрограмм за 2014 год.

Согласно содержанию этого отчета:

В 2014 году по данной подпрограмме были запланированы расходы в размере 1 061 149,13 тыс. руб., из них расходы областного бюджета в размере 943 930,83 тыс. руб., местных бюджетов - 87 218,3 тыс. руб., из прочих источников 30 000 тыс. руб.

Расходы по основным мероприятиям подпрограммы.

1. Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В 2014 году был предусмотрен общий объем средств в размере 576 658, 2 тыс. руб., из них средства областного бюджета в размере 485 516,6 тыс. руб. средства местных бюджетов 61 141,6 тыс. руб., средства из иных источников - 30 000 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятия в 2014 году было предусмотрено финансирование 29 объектов капитального строительства (конкретные объекты прилагаются к настоящему документу).

Для реализации данного мероприятия Комитетом заключено 31 соглашение с муниципальными образованиями Ленинградской области, 4 из которых были расторгнуты в связи с исключением объектов из мероприятий Программы.

В отчетном периоде бюджетом Ленинградской области было фактически профинансировано 327 859,47 тыс. руб. (67,53% от плановых ассигнований), не профинансировано 157 657,13 тыс. руб. из областного бюджета.

Причинами не полного освоения средств, по мнению Комитета, являлись:

- затянутые сроки проведения конкурсных процедур на выполнение работ по мероприятиям подпрограммы, ввиду поступивших жалоб в Федеральную антимонопольную службу («Реконструкции водоочистных сооружений г. Каменногорска»; лимит софинансирования за счет средств областного бюджета – 95 265,56 тыс. руб.);

- срыв подрядчиками сроков производства работ, установленных условиями муниципальных контрактов по мероприятиям подпрограммы и, как следствие, образование остатка невостребованных средств областного бюджета в размере 61 537,90 тыс. руб. например:

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в деревне Снегиревка»; готовность объекта 93%; необходимо осуществить технологическое присоединение объекта к источнику электроснабжения (договор с ОАО «Ленэнерго» от 07.09.2012 № ОД13998-12/8481-Э-12, пуско-наладку установленного оборудования и благоустройство территории по муниципальному контракту от 05.11.2013 №100/13;

- «Организация строительства очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод, пос. Усть-Луга»; строительная готовность объекта – 94%, выполнены основные виды работ, за исключением: электроснабжения (50%), благоустройство и озеленение (20%), пусконаладочные работы (0%). Срок реализации мероприятий по муниципальному контракту от 19.10.2013 №0110/13-22 с ЗАО «СМУ-303» продлен до июня 2015 года;

- экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур или заключенных договоров на получение государственной экспертизы проектов – 853,67 тыс. руб.

В отчетном периоде в рамках реализации мероприятий подпрограммы завершено проектирование 3-х канализационных насосных станций (с. Старая Слобода, мощность 80 м³ в сутки; с. Старая Ладога, мощность 1 тыс. м³/сутки; г. Сясьстрой, мощность 10 тыс. м³/сутки), одного водоочистного сооружения (с. Старая Ладога; мощность 3 150 м³/сутки).

На завершающей стадии строительства и реконструкции находятся три канализационных очистных сооружения (д. Гостицы, д. Снегиревка, п. Усть-Луга); готовность объектов ≈92%...97%. Для завершения работ необходимо осуществить технологическое присоединение объектов к электрическим сетям, осуществить пуско-наладку оборудования и произвести благоустройство территорий.

В отчетном периоде реализации мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод подпрограммы достигнуты следующие показатели (индикаторы):

- обеспеченность населения централизованными услугами водоснабжения – 74,99% (увеличение на 0,29% по сравнению с показателями 2013 года), при планируемом показателе - 75,5%;

- обеспеченность населения централизованными услугами водоотведения – 73,66 (увеличение на 0,3% по сравнению с показателями 2013 года), при планируемом показателе 74,1%;

- доля населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности – 63,47% (увеличение на 0,07% по сравнению с показателем 2013 года), при планируемом показателе 63,9%.

2. Субсидии на мероприятия, направленные на безаварийную работу объектов водоснабжения и водоотведения.

В 2014 году был предусмотрен общий объем средств в размере 259 343,7 тыс. руб., из них средства областного бюджета в размере 235 767 тыс. руб., средства местных бюджетов 23 576,7 тыс. руб.

В рамках реализации подпрограммы было предусмотрено финансирование 57 мероприятий в 46 муниципальных образованиях.

Профинансированы 57 мероприятий на сумму 234 492,25 тыс. руб. (99,46% от плановых ассигнований). Не профинансировано 1 274,75 тыс. руб. - экономия средств по результатам проведения конкурсных процедур по мероприятию «Восстановление закольцовки водопроводной сети по ул. Лесная, ул. Вокзальная г. Ивангород».

Фактически реализованы 47 мероприятий на сумму 121 042,57 тыс. руб. Оплачен авансовый платеж в сумме 29 887, 1 тыс. руб.

Остаток неиспользованных средств составляет 83 562,57 тыс. рублей по 7 муниципальным образованиям (10 мероприятий). Причинами не полного освоения средств являются: затянутые сроки проведения конкурсных процедур на выполнение работ по мероприятиям подпрограммы, а также невозможность проведения ряда работ (отключение водоснабжения) во время отопительного сезона. Кроме того, последние изменения в распределение субсидий были внесены 23 декабря 2014 года.

В результате реализации мероприятий отремонтировано 43 705,9 м водопроводных путей и 3 426 м канализационных сетей.

3. Субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области.

В 2014 году был предусмотрен общий объем средств областного бюджета в размере 219 227,23 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 №121 был утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области. В рамках данного Порядка в 2014 году поступило 44 заявки (из 52 организаций, имеющих право на предоставление данных субсидий) и по их рассмотрению было заключено 44 соглашения с получателями субсидий, направлено на финансирование 257 заявок для получения субсидии по водоснабжению и водоотведению, общее количество поданных заявок – 323; часть заявок была отклонена в

связи с нарушением требований Порядка. Согласно пояснениям сотрудников Комитета, все заявки после соответствующих исправлений были профинансированы.

По итогам 2014 года расходы на реализацию мероприятий подпрограммы составили 219 215, 36 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке Комитета, индикаторы (показатели) подпрограммы достигнуты.

В 2014 году ряд организаций, оказывающих услуги по водоснабжению и водоотведению на территории Ленинградской области, предъявили исковые заявления к Ленинградской области о взыскании межтарифной разницы за оказанные услуги населению по водоснабжению и водоотведению за 2013 год в связи с невозможностью получения денежных средств по межтарифной разнице за 2013 год в 2014 году в соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области в 2013 году, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 13.02.2013 №30.

Были поданы иски:

- ООО «ЭкоСервис» на сумму 1 590 113,11 руб. (дело №А56-72998/2014);
- ООО «Водоканал Кировского городского поселения» на сумму 1 800 821,86 руб. (дело №А56-29719/2014);
- ООО «Водоканал Мгинского городского поселения» на сумму 2 745 027,91 руб. (дело №А56-28118/2014);
- ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская» на сумму 5 187 144,41 руб. (дело №А56-18140/2014).

Принятый в 2014 году Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области в 2014 году (постановление Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 за №121) также не позволял обратиться за получением в 2014 году межтарифной разницы за 2013 год.

В связи с подачей ряда исков в указанное постановление №121 были внесены изменения, оно распространило свое действие на порядок получения межтарифной разницы за прошедшие годы.

ООО «ЭкоСервис», ООО «Водоканал Кировского городского поселения», ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская» в связи с выходом новой редакции указанного выше Порядка отказались от иска, недополученная межтарифная разница за 2013 год, по словам сотрудников Комитета, ими была получена в рамках новой редакции Порядка. ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская» в иске было отказано.

4. Субсидии на разработку схем водоснабжения и водоотведения Кировского муниципального района Ленинградской области.

В 2014 году был предусмотрен общий объем средств в размере 5 920 тыс. руб., из них средства областного бюджета в размере 3 420 тыс. руб., средства местных бюджетов 2 500 тыс. руб.

05.12.2014 году администрацией МО Кировский муниципальный район был заключен муниципальный контракт №44/14 с ООО «Энергоцентр» на сумму 3 800 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 3 420 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту 240 календарных дней с даты заключения контракта.

Из Заключения по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - **Комитета по молодежной политике Ленинградской области** от 02 апреля 2015 года:

О выполнении целевых заданий (индикаторов реализации) и эффективности долгосрочной целевой программы «Молодежь Ленинградской области» на 2012-2014 годы и подпрограммы «Молодежь Ленинградской области на 2014-2016 годы» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2014 году.

В соответствии с постановлением правительства Ленинградской области от 21 апреля 2014 года № 134 «О досрочном завершении долгосрочных целевых программ «Молодежь Ленинградской области» на 2012-2014 годы и «Профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории Ленинградской области на 2013-2015 годы» и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области» долгосрочная целевая программа «Молодежь Ленинградской области» на 2012-2014 годы утратила силу с 28 апреля 2014 года.

Постановлением правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №399 (с изменениями) утверждена государственная программа Ленинградской области «Устойчивое развитие в Ленинградской области» (далее – государственная программа).

Сроки реализации государственной программы - 2014-2016 годы, программа реализуется в один этап.

Ответственный исполнитель – Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области

Государственная программа включает в себя девять подпрограмм. Комитет является соисполнителем государственной программы и ответственным исполнителем по трем подпрограммам государственной программы в том числе:

- 6. «Молодежь Ленинградской области на 2014-2016 годы».
- 7. «Патриотическое воспитание «Область Славы!» на 2014-2016 годы».
- 8. «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде на 2014-2016 годы».

Кроме того, в 2014 году Комитет принимал участие в реализации подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» и подпрограммы «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

В соответствии с п. 5.9. постановления Правительства Ленинградской области от 07 марта 2013 года (с изменениями) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» Комитет в Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям направил отчет о реализации государственной программы за январь-декабрь 2014 года (№01-30-55/15-0-0 от 27.01.2015) (Далее – отчет о реализации государственной программы).

Объемы бюджетных средств, выделенных Комитету в 2014 году на выполнение мероприятий указанных подпрограмм, представлены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование, подпрограммы государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	Утверждено бюджетной росписью первоначально	Утверждено бюджетной росписью, с учетом изменений	Исполнено	% Исполнения
Подпрограмма 6 «Молодежь Ленинградской области на 2014-2016 годы» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	54610,1	54610,1	51922,5	95,1
Подпрограмма 7 «Патриотическое воспитание «Область Славы!» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».	8000,0	8000,0	7901,95	98,8
Подпрограмма 8 «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде на 2014-2016 годы» государственной программы	24000,0	24000,0	21843,82	91,0

«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».				
Всего по государственной программе «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».	86610,0	86610,0	81668,27	94,3
подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	1950,0	1950,0	1914,25	98,2
подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».	2700,0	2700,0	2595,0	96,1
Итого по целевым программам	91260,1	91260,1	86177,52	94,4

Всего на реализацию мероприятий государственных Программ Комитету в 2014 году выделено 91 260,1 тыс. руб., из них, для выполнения мероприятий по трем подпрограммам государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», выделено средств областного бюджета всего в сумме 86 610,0 тыс. руб., что составляет 95% от общей суммы и 100,0% от первоначально утвержденной суммы. Фактическое исполнение составило 81 668,27 тыс. руб. или 94,3 %.

По шести мероприятиям подпрограммы «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде на 2014-2016 годы» образовалась экономия бюджетных средств в сумме 1 956,18 тыс. руб. в связи с понижением цены контрактов по результатам электронным торгов, из них наибольшая сумма экономии сложилась по мероприятиям «Профилактика правонарушений в молодежной среде» - 690,190 тыс. руб., «Организация занятости молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации» - 820,0 тыс. руб., «Областная акция по формированию культуры межнациональных межконфессиональных отношений» - 418,0 тыс. руб.

Согласно отчета, (форма 10 – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы») по подпрограмме «Профилактика асоциального поведения в молодежной среде на 2014-2016 годы» в 2014 году всего проведено 73 мероприятия/областные акции с охватом 3900 человек, что соответствует значениям показателей реализации мероприятий подпрограммы.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ отражены в годовом отчете, форма 0503166. Данные отчета соответствуют данным отчета о реализации государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» за январь – декабрь 2014 года.

Реализация подпрограммы «Молодежь Ленинградской области на 2014-2016 годы» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2014 году (далее – подпрограмма Молодежь).

В ходе реализации плана мероприятий подпрограммы Молодежь в 2014 году были выполнены следующие мероприятия:

По разделу 5 «Реализация комплекса мер по информационному, научно-методическому, нормативно правовому и кадровому обеспечению молодежной политике» согласно сведениям о показателях предусмотрено проведение мероприятий по информационному, научно-методическому, нормативно-правовому и кадровому обеспечению молодежной политики с охватом 20080 человек. Фактически, согласно отчета, мероприятиями охвачено 6705 человек. Целевой показатель не достигнут. Выполнение составило 33,4%. При этом, в отчете таблица 10 «Сведения о фактически достигнутых показателях государственной программы» по данному мероприятию стоит 100% исполнение, что говорит о недостоверности отчетных данных.

Всего, согласно сведениям о показателях из 7 разделов Подпрограммы «Молодежь» по 5 разделам значения показателей достигнуты в полном объеме, по 3 из них выполнение составило более 100%, а по 1 показателю достигнуты на 33,4%.

Кроме того по разделу 8 «Реконструкция второй очереди здания ГБУ ЛО «досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в 2014 году было предусмотрено финансирование из областного бюджета Ленинградской области в объеме 64 800,0 тыс. руб.

Следует отметить, что главный распорядитель и ответственный исполнитель по указанному мероприятию - Комитет по строительству Ленинградской области.

- Согласно письма Комитета по строительству Ленинградской области от 26.03.15 № КСТР-01-1142/15-0-2 (на запрос КСП Ленинградской области 17.03.15 №КСП-исх-169/15-0-0) заказчиком - ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» за 2014 г. было всего освоено 54 652,99347 тыс. руб.

Остаток неосвоенных средств составил - 10 147,00653 тыс. руб. Причина не освоения - нецелесообразность проведения работ в здании культурно -спортивного центра из-за протечек кровли (брак предыдущего подрядчика ООО «Кэрролл»).

Работы на объекте выполнены ООО «Кэрролл» с отступлением от технических норм и правил строительства, что привело к невозможности ввода объекта в эксплуатацию и дальнейшего использования объекта.

7 октября 2014 года в Арбитражном суде Санкт-Петербурга и Ленинградской области состоялось судебное заседание, на котором было вынесено определение о назначении строительно-технической экспертизы по выявленным недостаткам, дефектам и браку по строительно-

монтажным работам, выполненным подрядной организацией ООО «Кэрол», которая осуществляла строительство вышеуказанного объекта в соответствии с контрактом.

Проведение экспертизы поручено экспертам ФБУ «Северо-Западный региональный центр судебной экспертизы» Минюста России.

Таким образом, до завершения судебных разбирательств определить срок завершения работ на объекте не представляется возможным.

7. Анализ состояния внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета

Согласно Закл^ючению по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области от 10 апреля 2015 года:

Анализ состояния внутреннего финансового контроля и принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств

В течение 2014 года Комитетом, как администратором доходов средств областного бюджета и главным распорядителем бюджетных средств, велась работа по осуществлению внутреннего предварительного, текущего и последующего контроля.

В частности, в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения областного бюджета Ленинградской области комитетом проводился постоянный контроль за соответствием заключаемых договоров и контрактов доведенным объемам лимитов бюджетных обязательств.

Предварительный контроль заключаемых контрактов (договоров) осуществлялся специалистами контрактной службы, ответственными сотрудниками структурных подразделений комитета, отвечающими за планирование и исполнение расходов областного бюджета. Контроль осуществлялся посредством прохождения этапов согласования документации, подготавливаемой для размещения государственного заказа, а также проектов государственных контрактов, которые должны заключаться по итогам размещения государственного заказа, и проектов контрактов (договоров), заключаемых с единственным поставщиком услуг без проведения конкурсных процедур.

Осуществлялась проверка целевого назначения предполагаемых расходов, их соответствие функциям и задачам комитета, законность принимаемых обязательств (правовое основание), соответствие цены контракта (договора) объему утвержденных Комитету бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств, обоснование цены контракта, соответствие утвержденному плану-графику

закупок комитета, соответствие утвержденной комитетом типовой форме контракта (договора).

В 2014 году проверено, согласовано и заключено 39 контрактов (договоров), в том числе: 1 государственный контракт по итогам открытого конкурса, 5 государственных контрактов по итогам электронных аукционов, 33 контракта (договора) по закупкам малого объема.

По проведенным в рамках предварительного контроля мероприятиям нарушений выявлено не было.

Для осуществления комитетом бюджетных полномочий главного администратора доходов областного бюджета, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом об областном бюджете Ленинградской области, положением о Комитете, Комитету в Управлении Федерального казначейства по Ленинградской области открыт лицевой счет администратора доходов областного бюджета № 04452000050. На основании договора об электронном взаимодействии расчеты по лицевому счету осуществлялись электронно в автоматизированной системе электронного документооборота Федерального казначейства.

Сотрудниками отдела финансового контроля, учета и информационного обеспечения выполняется непрерывный и постоянный контроль правильности расчетов с УФК по Ленинградской области, а именно:

- ежедневно осуществлялась сверка данных, указанных в выписке, получаемой из УФК по Ленинградской области за очередной операционный день, с данными, указанными плательщиками в платежных поручениях;

- ежемесячно при формировании регистров бухгалтерского учета осуществлялась сверка данных, указанных в справке УФК о поступлении доходов, с данными бухгалтерского учета по соответствующим синтетическим и аналитическим счетам, кодам бюджетной классификации;

- перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация расчетов с УФК по Ленинградской области, о чем составлен акт сверки между Комитетом и УФК по Ленинградской области на 01.01.2015.

Кроме того, Комитетом ежедневно проводилась проверка наличия невыясненных поступлений. В случае обнаружения таких поступлений в рабочем порядке, не реже одного раза в месяц, невыясненные поступления уточнялись на соответствие коду бюджетной классификации доходов, либо осуществлялся возврат неправильно поступивших платежей. При обнаружении повторных невыясненных поступлений от одного и того же плательщика, в случае неправильного указания плательщиком реквизитов, информация передавалась в структурное подразделение, ответственное за поступление дохода, с целью проведения работы с плательщиком.

Согласно Ведомости учета (форма 0531456) в течение 2014 года в комитет поступило 38 запросов по невыясненным поступлениям платежей (по доходам бюджета). Все поступления выяснены. В 2014 году, Комитетом, как главным администратором доходов областного бюджета, в УФК по Ленинградской области направлены распоряжения о возврате 4 поступлений.

В 2014 году ошибок в расчетах с УФК по Ленинградской области выявлено не было.

Во исполнение функции Комитета по обеспечению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей по договорам, стороной которых является Комитет, осуществлялась проверка правильности и обоснованности сумм образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности.

Контрольные действия проводились структурными подразделениями Комитета: отделом распоряжения и контроля за использованием государственного имущества по заключенным договорам аренды недвижимого имущества, отделом распоряжения и контроля за использованием земельных ресурсов по заключенным договорам аренды земельных участков.

Так, в части осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью платежей по договорам аренды, анализ состояния оплаты по всем договорам аренды проводился ежеквартально и на основании проведенного анализа осуществлялась претензионная работа и работа по подготовке расчетов к исковым заявлениям о взыскании задолженности в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

По итогам работы за 2014 год в адрес арендаторов было направлено 95 претензий на общую сумму 5,65 млн. руб., произведено 16 расчетов к исковым заявлениям на общую сумму 1,41 млн. руб.

Согласно информации начальника отдела распоряжения и контроля за использованием государственного имущества О.А. Титаренко, 84% требований по претензионным письмам было оплачено, на оставшуюся сумму задолженности направлены исковые заявления в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области; все иски удовлетворены в полном объеме.

Сверка расчетов по данным бухгалтерского учета с данными структурных подразделений, осуществляющих заключение договоров аренды, проводилась ежеквартально.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности (и в иных случаях, предусмотренных законодательством) проводилась инвентаризация расчетов, в том числе по заключенным Комитетом договорам аренды.

Как было отмечено выше, в 2014 году Комитетом была проведена 1 инвентаризация – перед составлением годовой бюджетной отчетности в соответствии с распоряжением председателя Комитета от 30.09.2014 №

613. Результаты инвентаризации на основании распоряжения председателя Комитета от 24.12.2014 № 838 отражены в бухгалтерском учете:

- списана с балансового счета 120500000 подтвержденная нереальная к взысканию дебиторская задолженность по доходам на общую сумму 1 020,6 тыс. руб., в том числе в сумме 963 тыс. руб. – в отношении которой на основании определения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц о ликвидации должника, и в сумме 57,6 тыс. руб. – в связи с истекшим сроком исковой давности; списанная дебиторская задолженность в сумме 1 020 624,29 рублей отражена на забалансовом счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов» для учета и наблюдения в течение пяти лет за возможностью ее взыскания в установленном порядке;

- списана с бюджетного учета в доход областного бюджета подтвержденная кредиторская задолженность по доходам с истекшим сроком исковой давности по возврату переплат на общую сумму 120,6 тыс. руб.

По итогам проведенных в 2014 году проверок правильности и обоснованности сумм образовавшейся задолженности нарушений выявлено не было.

Согласно Закл^ючению по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 год главного администратора, главного распорядителя средств областного бюджета Ленинградской области - **Комитета по молодежной политике Ленинградской области** от 02 апреля 2015 года:

В 2014 году в Комитете подразделение внутриведомственного финансового контроля для осуществления функций в соответствии с требованиями статьи 269 БК РФ не создано.

В 2014 году финансовый контроль в Комитете осуществляли два должностных лица - консультант и главный специалист сектора финансового планирования, бухгалтерского учета и отчетности Комитета в соответствии с возложенными обязанностями, включенными в должностные регламенты указанных должностных лиц.

Комитет распоряжением от 30 декабря 2014 года № р-207/14-0-0 утвердил Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

План ревизий и проверок ежегодно утверждается председателем Комитета и на 2014 год утвержден 25 декабря 2013 года.

По результатам проверок были составлены справки. Согласно справкам, фактов нецелевого использования средств не установлено, целевые показатели достигнуты, все оказанные услуги соответствуют условиям договоров. Первичные документы, подтверждающие произведенные расходы представлены в полном объеме.

Проверкой соблюдения требований к организации и проведению контрольных мероприятий и контролю качества контрольной деятельности, осуществляемой Комитетом, нарушений не установлено.

Согласно представленному отчету за 2014 год (таблица 5 к годовой отчетности) «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» Комитетом, в течение 2014 года было проведено 6 мероприятий внутреннего контроля.

8. Состояние государственного внутреннего долга Ленинградской области

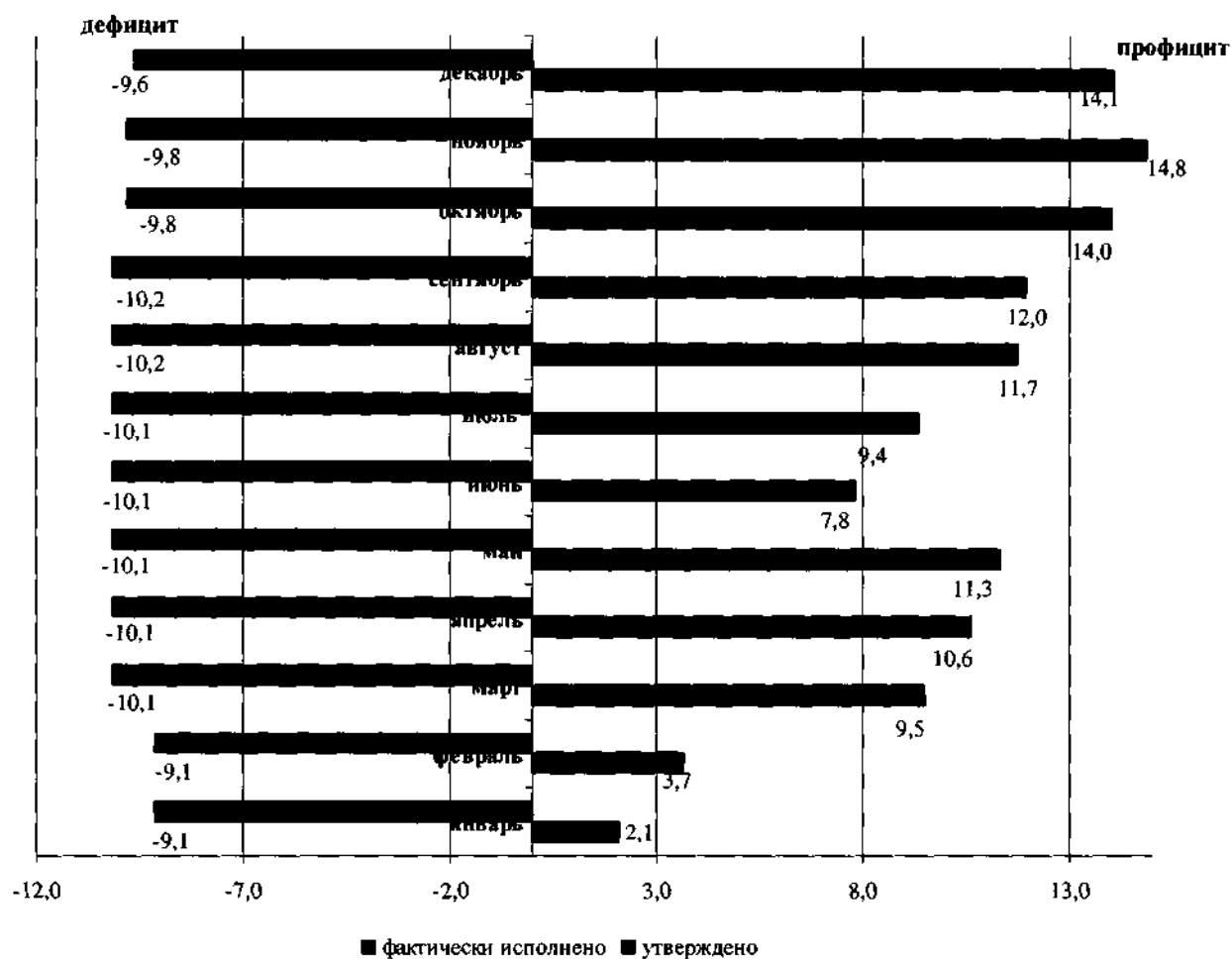
В соответствии с отчетностью Комитета финансов Ленинградской области на 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580,2 тыс. рублей, что на 670 243,9 тыс. рублей больше, чем на 1 января 2014 года, но не превышает его предельную величину на 1 января 2015 года, установленную статьей 12 областного закона от 24.12.2013 г. №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В таблице представлена информация о дефиците и профиците исполнения областного бюджета Ленинградской области, привлеченных и возвращенных кредитах в коммерческих кредитных организациях, остатках средств областного бюджета на счетах, средствах, размещенных в депозиты и расходах на обслуживание государственного долга в течение 2014 года:

Дата	Прогнозный дефицит, тыс. руб.	Фактический профицит, тыс. руб.	Кредиты коммерческих учреждений для финансирования дефицита, тыс. руб.	Расходы на обслуживание госдолга, тыс. руб.	Остатки средств на счете,	Средства в депозитах, тыс. руб.	Кредиты, млн. руб.	Депозиты, млн. руб.
01.01.2014	-9139703,1		6380000		2977477	0		
2014 год								
01.02.2014	-9139703,1	2114913,5	-1500000	40493,1	3512903,1		погасили	
01.03.2014	-9139703,1	3 677 804,10	-580	75670,2	4163924,7		погасили	
			1050000				привлекли	
01.04.2014	-10145705,8	9499826,8	4950000	108650,2	8695025,4	900000	погасили 400	
01.05.2014	-10145705,8	10643736,4	-750	161729,1	11487166,4	7600000		
01.06.2014	-10147765	11332043,1		167659,8	12179009,1	9400000		фактически 8600
01.07.2014	-10145705,8	7815442,7	4200000	272532,1	8725166,4	12800000		фактически остаток депозитов 6100
01.08.2014	-10146756	9366941,9	4200000	300990,7	10275541,8	12800000	фактически привлекли и вернули кредит 100	фактически остаток депозитов 3450
01.09.2014	-10161484,2	11735823,5	4200000	330164,8	12659686,9	17000000		фактически остаток депозитов 7275
01.10.2014	-10161484,2	11954741,7	4200000	409271,9	12892742,2	19400000		фактически остаток депозитов 6600
01.11.2014	-9810316,2	14021469,8	4200000	387123,8	15048467,9	24200000		фактически остаток депозитов 10800
01.12.2014	-9810316,2	14844705,2	4200000	415829,1	15919778,3	26000000		фактически остаток депозитов 9600
01.01.2015	-9616776	14060177,5	7400000	524625,2	17430153,6	30200000	привлекли 4300 погасили 1100	фактически остаток депозитов 12000
							погасили 1300 ЦБ	

На диаграмме отображена динамика планируемого и фактического результата исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2014 году по месяцам:

млрд.руб.



«Обеспечение сбалансированности и эффективности заимствований и управления государственным долгом» является одной из целей бюджетной политики Ленинградской области в 2014-2016 годах³⁸.

В п.7 статьи 12 областного закона от 24.12.2013г. №102-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» говорится: «Установить, что привлекаемые в 2014-2016 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

Областной бюджет Ленинградской области в 2014 году был исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 14 060,2 млн. руб., остатки

³⁸ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

средств бюджета по состоянию на 01 января 2015 года составили 17 430,2 млн. руб., остатки средств областного бюджета, размещенных в депозиты кредитных организаций по состоянию на 01 января 2014 года составили 12 000,0 млн. руб.

В декабре 2014 года:

- в депозиты кредитных организаций были размещены средства областного бюджета Ленинградской области в сумме 2 400 млн. руб.,

- 18.12.2014г. привлечены кредиты коммерческих банков на сумму 4 300,0 млн. руб. со сроками возврата в 2016 и 2018 годах,

- 18.12.2014г. привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 683,8 млн. руб.

- 16.12.2014г. размещены государственные облигации Ленинградской области на сумму 275,0 млн. руб. (общий объем эмиссии будет составлять 7 900,0 млн. руб.) с датой погашения 07.12.2021г,

- 05.12.2014 погашены долгосрочные облигации Ленинградской области RU26002LEN в сумме 1 300,0 млн. руб.

- погашен кредит коммерческого банка в сумме 1 100,0 млн. руб.

В соответствии с договорами об открытии возобновляемой кредитной линии от 16.12.2014г. №№ 0096-103813, 0096-103913, 0096-104013, 0096-104213, 0096-104313, 0096-104413, 0096-104513, заключенными между Комитетом финансов Ленинградской области (заемщик) и ОАО «Сбербанк России» (кредитор), была открыта возобновляемая кредитная линия для **«финансирования дефицита бюджета Ленинградской области и погашения долговых обязательств Ленинградской области»**. В обязанности «заемщика» входит использование кредита по целевому назначению в соответствии с договором и предоставление «кредитору» в течение одного месяца с момента выдачи кредита документов в соответствии с целевым назначением кредита.

Так как областной бюджет Ленинградской области фактически в течение всего 2014 года выполнялся со значительным превышением доходов над расходами (по состоянию на 01.01.2015г. профицит составил 16,9% расходной части областного бюджета за 2014 год), можно сказать, что в данном случае не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условия договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

Бюджетный кредит из федерального бюджета также был привлечен **«для частичного покрытия дефицита бюджета»**.

В декабре 2014 года расходы на обслуживание государственного долга составили 108,8 млн. руб., доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации в депозиты в коммерческих банках составили 88,2 млн. руб.

В Пояснительной записке (форма по ОКУД 0503160) на 01.01.2015г. Комитет финансов Ленинградской области в разделе «Государственный долг Ленинградской области, обслуживание государственного долга

Ленинградской области в 2014 году, источники финансирования дефицита областного бюджета» сообщает «Привлечение в декабре 2014 года заемных средств в объеме 4 158 817 000 руб. 00 коп. на покрытие дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, из них:

- 3 200 000 000 руб. 00 коп. – кредиты в кредитных организациях..»

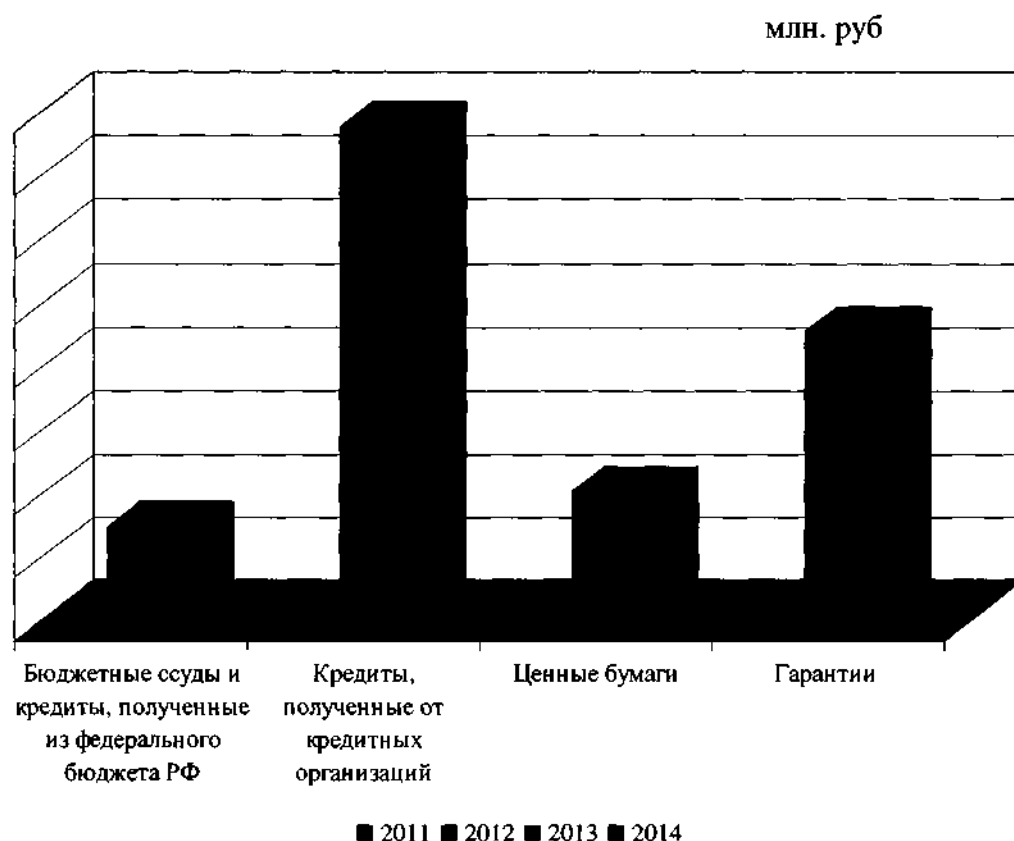
В соответствии с Выпиской из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01 января 2015 года в декабре 2014 года были привлечены 7 кредитов ОАО «Сбербанк России» в общей сумме 4 300 000 000 руб. 00 коп.

Кроме этого, следует отметить, что внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2013 год показала, что необоснованные, завышенные против реальной потребности и возможности освоения, заявки главных распорядителей бюджетных средств на предоставление финансирования в конце 2013 года, привели к излишнему необоснованному отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах бюджетов муниципальных образований и иных получателей.

Ниже в таблице приведена структура государственного долга Ленинградской области на 01 января 2015 года:

Вид обязательства	Сумма , млн. руб.	Доля, %
Общая сумма по государственному долгу Ленинградской области	10 880, 6	100,0
Бюджетные ссуды и кредиты, полученные из федерального бюджета РФ	1 053,5	9,7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	7 400,0	68,0
Ценные бумаги	275,0	2,5
Гарантии	2 152,1	19,8

На диаграмме показана видовая структура государственного долга Ленинградской области в 2011-2014 года.



В Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год исполнение и динамика расходов областного бюджета, в т.ч. расходов на обслуживание государственного долга областного бюджета отражено следующим образом:

Наименование раздела	2013 год			уд. вес %	2014 год			уд. вес %	темпы роста
	Назначено на год	Исполнено	% исполнения		Назначено на год	Исполнено	% исполнения		
РАСХОДЫ (всего), в том числе:	82 660 604,5	77 615 817,7	93,9	100,0	89 764 373,8	83 199 790,8	92,7	100,0	107,2
8 Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	297 000,0	273 039,4	91,9	0,4	707 164,0	524 625,2	74,2	0,6	192,1

Согласно приложению 11 к областному закону от 24 декабря 2013 года № 102-оз Комитет финансов Ленинградской области являлся главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, включая такие, как:

- Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

9. Выводы

1. Согласно данным отчета и Аналитической записки об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2014 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 97 259 968,3 тыс. руб. (121,4 % плановых назначений), по расходам в сумме 83 199 790,8 тыс. руб. (92,7 % плановых назначений).

В течение 2014 года на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области было внесено пять законопроектов об уточнении параметров областного бюджета Ленинградской области. Несмотря на это, имеются отклонения фактических значений доходов и расходов областного бюджета за 2014 год от утвержденных параметров.

Вместо прогнозирувавшегося дефицита в сумме 9 616 776,0 тыс. руб. областной бюджет фактически исполнен с профицитом в сумме 14 060 177,5 тыс. руб. Абсолютное отклонение по данному показателю на 23 676 953,5 тыс.руб. или к фактическому объему областного бюджета по доходам на 24,3% и по расходам на 28,3%.

По сравнению с 2013 годом объем доходов областного бюджета увеличился на 24 766,6 млн. руб. или на 34,2%.

В результате уточнений были увеличены в целом доходы областного бюджета Ленинградской области на сумму 10 220 733,5 тыс. руб., собственные доходы были увеличены на 1 480 227,2 тыс. руб. или на 2,3%. Фактически поступления собственных доходов превысили плановый показатель на 18 108,6 млн. руб. или на 27,9%.

Своевременная корректировка прогнозных поступлений собственных доходов областного бюджета позволяла сбалансировать плановые показатели без дефицита, уменьшить долговую нагрузку на бюджет и не прибегать к привлечению заемных средств в конце 2014 года для финансирования плановых расходов.

2. Отмечается существенное превышение прогнозных ожиданий по налоговым доходам в целом и, в т.ч. по налогу на прибыль организаций. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 46 144,9 млн. руб., что составило 163,9% от уточненного годового прогноза, превысив в 1,7 раза показатель за аналогичный период 2013 года.

Объем налога на прибыль организаций, перечисленного в областной бюджет в 2014 году ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, увеличился по сравнению с 2013 годом на 16,2 млрд. руб. или в 3,5 раза, его удельный вес в общем объеме поступлений налога составил в 2014 году 51,9% против 25,1% в 2013 году.

3. За 2014 год неналоговые доходы поступили в областной бюджет в сумме 2 032 336,8 тыс. руб., что по сравнению с 2013 годом меньше на 226 695,0 тыс. руб., или на 10%.

Имеются значительные отклонения в прогнозах и фактических поступлениях данных доходов: бюджетные назначения на 2014 год исполнены по состоянию на 1 января 2015 года на 173,5%, исполнение годовых бюджетных назначений по состоянию на 1 января 2014 года составляло 238,3 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в областной бюджет в сумме 559,9 млн. руб., что в 2,8 раза больше уточненного годового прогноза на 2014 год. По сравнению с 2013 годом эти доходы увеличились на 262 042,8 тыс. руб., или в 1,9 раза. Это может свидетельствовать о наличии резервов роста данных доходов.

Внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области за 2014 год Комитета по управлению государственным имуществом Ленинградской области было установлено, что причиной неисполнения плановых показателей по поступлениям доходов от реализации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, в части реализации основных средств и продажи земельных участков, являлось отсутствие спроса на такое имущество.

4. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области исполнена за 2014 год в сумме 83 199,8 млн. руб., что составило 92,7% годовых плановых ассигнований (рост по сравнению с 2013 годом на 5 583,97 млн. руб. или на 7,2%). Общая сумма неисполнения плана расходов 2014 года составила 6 564,6 млн. руб.

На IV квартал 2014 года приходится 38,8% от общего объема финансирования за год. В декабре 2014 года было профинансировано 21% всех годовых расходов областного бюджета.

5. На счете 1 205 51 000 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации отражены остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета в 2014 году в сумме 2 238 898 697,08 рублей со знаком «минус».

Неполное освоение указанных средств, в большинстве случаев, обусловлено поздним поступлением федеральных средств, длительностью проведения конкурсных процедур и заключения договоров в декабре 2015 года.

6. На счете 1 206 51 000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 1 944 370 820,86 рублей по остаткам неиспользованных муниципальными

образованиями средств, поступивших из областного бюджета Ленинградской области на 01.01.2015 года в связи с перечислением средств на счета в конце декабря 2014 года и длительностью проведения конкурсных процедур и заключением договоров, в том числе:

- Комитет по строительству Ленинградской области 1 210 276 170,00 рублей;

- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области задолженность в сумме 275 779 501,77 рубль;

- Комитет по культуре Ленинградской области 100 398 269,55 рублей;

- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области 136 943 404,79 рубля;

- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей;

- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области 126 120 256,91 рублей;

- комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области 64 188 760,25 рублей.

7. Не всеми ГРБС в составе бюджетной отчетности были представлены Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств: в соответствии с данными приложения к пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области на 1 января 2015 года «Таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» информация предоставлена тридцатью главными распорядителями из тридцати девяти.

8. На 1 января 2015 года объем государственного долга Ленинградской области составил 10 880 580 178 руб. 00 коп., что на 670 243 908 руб.00 коп. больше, чем по состоянию на 1 января 2014 года.

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга областного бюджета за 2014 год в сравнении с предыдущим периодом на 251 585,8 тыс. руб. (92,1%) связано с увеличением в течение 2014 года объема прямых заимствований Ленинградской области на 3 467 000 тыс. руб.

В связи с тем, что областной бюджет в течение 2014 года исполнялся с превышением доходов над расходами и располагал свободными остатками средств, достаточными для всех видов платежей по всем видам обязательств, не было обеспечено соблюдение условий п.7 статьи 12 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и условий договоров об открытии возобновляемой кредитной линии в части предмета договора.

9. Областной бюджет Ленинградской области в 2014 году исполнен с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 14 060,2 млн.

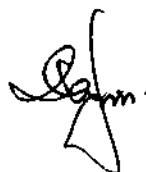
руб., остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2015 года составили 17 430,2 млн. руб.

В отчете Губернатора Ленинградской области об итогах деятельности Правительства Ленинградской области в 2014 году (от 03.04.2015) было отмечено:

«Такие остатки бюджетных средств по итогам года мы получили впервые. Это стало возможным, во-первых, за счет роста доходной части бюджета и, прежде всего, налогов на прибыль и на имущество ...

Такой переходящий остаток бюджетных средств позволил Ленинградской области уверенно вступить в 2015 год. И мы один из немногих субъектов Российской Федерации, которые не приняли программу секвестра областного бюджета»³⁹.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин

³⁹ <http://lenobl.ru/governor/doklad/otchet2014>