

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

28.05.15 № 2880-1/15-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного
закона «О ветеранах труда Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение**

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О ветеранах труда Ленинградской области», внесенный Губернатором Ленинградской области (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Законопроектом предлагается в новой редакции изложить статью 1 областного закона от 15.11.2007 № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» (далее – областной закон № 164-оз).

В пункте 1 части 1 предлагаемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз одним из необходимых условий присвоения гражданину звания «Ветеран труда Ленинградской области» указано наличие гражданства Российской Федерации. При этом в абзаце первом части 1 данной статьи ранее уже определяется, что звание может быть присвоено только гражданам Российской Федерации.

Таким образом, наличие условия, определенного в абзаце 4 статьи 1 законопроекта, представляется избыточным.

2. Обращаем внимание на наличие двух пунктов под номером 2 в части 1 статьи 1 областного закона № 164-оз в предлагаемой редакции.

Во втором пункте 2 части 1 статьи 1 рассматриваемой редакции областного закона № 164-оз дается определение понятию «срок трудовой деятельности», под которым понимается осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области не менее 35 лет для мужчин или 30 лет для женщин. При этом, во второй части статьи 1 предлагаемой редакции областного закона № 164-оз перечислены как периоды трудовой деятельности, осуществляемой на территории Ленинградской области (пункты 1-4 части 2), так и периоды, засчитываемые в «срок трудовой деятельности» (пункты 5-9 части 2), но не обязательно осуществляемые на территории Ленинградской области.

С целью исключения правовой неопределенности полагаем возможным разбить часть 2 статьи 1 предлагаемой редакции областного закона № 164-оз на две части, в первой из которых определить периоды работы и (или) иной деятельности, включаемые в «срок трудовой деятельности», а во второй – иные периоды, засчитываемые в «срок трудовой деятельности», наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены первой частью.

При этом полагаем необходимым в соответствии с правоприменительной практикой понятие «срок трудовой деятельности» заменить понятием «стаж трудовой деятельности».

3. В части 2 предлагаемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз определяется исчерпывающий перечень периодов, включаемых в срок трудовой деятельности, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда Ленинградской области».

Обращаем внимание, что согласно преамбуле областного закона № 164-оз данным законом устанавливаются условия присвоения жителям Ленинградской области звания «Ветеран труда Ленинградской области» и определяются меры их поощрения. Установление порядка исчисления срока трудовой деятельности, дающего право на присвоение звания «Ветеран труда», не относится к предмету регулирования областного закона № 164-оз. Кроме того, следует учитывать необходимость постоянной актуализации норм, предусмотренных частью 2 предлагаемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз, в связи с изменениями «понятийного аппарата», установленного федеральным законодательством. В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос об установлении в указанной части законопроекта положения, закрепляющего полномочие Правительства Ленинградской области по установлению порядка исчисления срока трудовой деятельности (стажа трудовой деятельности).

Отмечаем, что некоторые пункты части 2 предлагаемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз почти в полной мере воспроизводят нормы, определяющие периоды работы и (или) иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, установленные статьями 11 и 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон №

400-ФЗ). Так, пункт 5 части 2 статьи 1 воспроизводит пункт 1 части 1 статьи 12 Федерального закона № 400-ФЗ, пункт 6 – пункт 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 400-ФЗ, пункт 8 – пункт 4 части 1 статьи 12 Федерального закона № 400-ФЗ, пункт 9 – пункт 6 части 1 статьи 12 Федерального закона № 400-ФЗ.

Вместе с тем, в периодах, включаемых в «срок трудовой деятельности», не предусмотрен такой период как «содержание под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке», согласно статье 12 Федерального закона № 400-ФЗ включаемый в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности.

Поскольку в правоприменительной практике возможны случаи обращения с заявлениями о присвоении звания «Ветеран труда Ленинградской области» граждан, в страховой стаж которых засчитаны указанные периоды, полагаем необходимым дополнить соответствующей нормой предлагаемую редакцию статьи 1 областного закона № 164-оз.

4. Обращаем внимание, что пункт 7 части 2 рассматриваемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз, согласно которому в «срок трудовой деятельности» включается «период ухода гражданином, награжденным почетным знаком Ленинградской области «Слава матери» либо знаком отличия Ленинградской области «Отцовская доблесть», за каждым ребенком до достижения им возраста трех лет», содержит неясность в части определения факта, в отношении каких детей гражданин осуществлял уход (является ли он родителем (усыновителем) детей).

5. Согласно действующей в настоящее время редакции статьи 1 областного закона № 164-оз звание «Ветеран труда Ленинградской области» не может быть присвоено гражданам, **имеющим неснятую или непогашенную судимость.**

Законопроектом предлагается установить, что звание «Ветеран труда Ленинградской области» не присваивается гражданам, **имеющим судимость либо снятую (погашенную) судимость.** Соответственно, законопроектом ухудшается положение граждан, имеющих снятую (погашенную) судимость.

Следует отметить, что судимость - это одна из мер уголовного преследования, которая возникает на основе вступившего в законную силу обвинительного приговора суда как особое юридическое состояние, когда правовой статус осужденного преступника претерпевает негативные изменения, связанные с установлением для него дополнительных ограничений, запретов, обязанностей, а также применением к нему более суровых мер юридической ответственности за совершенные правонарушения.

В соответствии со статьей 86 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ) лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента

погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым.

Судимость прекращается двумя способами (части 3, 5 статьи 86 УК РФ):

1) погашением (происходит автоматически после истечения установленных законом периодов времени);

2) снятием (производится по решению суда до истечения установленных законом сроков погашения судимости, если осужденный после отбытия наказания вел себя безупречно).

Основным способом прекращения судимости в настоящее время остается ее погашение, поскольку снятие, не носит массового характера.

Что касается сроков погашения судимости, то они значительным образом дифференцированы (часть 3 статьи 86 УК РФ):

- в отношении лиц, которые были осуждены условно, судимость погашается по истечении установленного судом испытательного срока;

- в отношении лиц, осужденных к более мягким видам наказаний, чем лишение свободы, - по истечении одного года после отбытия или исполнения наказания;

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за преступления небольшой или средней тяжести, - по истечении трех лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении шести лет после отбытия наказания;

- в отношении лиц, осужденных за особо тяжкие преступления, - лишь по истечении восьми лет после отбытия наказания.

Но вне зависимости от того, каким способом прекратилась судимость, после этого момента **все связанные с данным юридическим состоянием негативные правовые последствия в отношении осужденного должны аннулироваться** (часть 6 статьи 86 УК РФ).

Таким образом, установление ограничения для присвоения звания «Ветеран труда» в виде наличия снятой (погашенной) судимости является необоснованным.

Обращаем также внимание на то, что в части 3 рассматриваемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз в качестве периодов, которые не включаются в «срок трудовой деятельности», включены такие периоды как «отбывание гражданином по приговору суда наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения по военной службе, принудительных работ, ареста, содержания в дисциплинарной воинской части и/или лишение свободы на определенный срок, в том числе условно» (виды наказаний, определенные статьей 44 УК РФ). Одновременно, частью 4 этой же статьи устанавливается ограничение по присвоению звания «Ветеран труда Ленинградской области» в отношении всех лиц, «имеющих судимость либо снятую (погашенную) судимость». Таким образом, предлагаемая статья 1 областного закона № 164-оз содержит внутренние противоречия, поскольку

в случае наличия даже погашенной судимости «срок трудовой деятельности» в целом не определяется.

Кроме того, отмечаем, что частью 1 статьи 86 УК РФ установлено, что **судимость влечет за собой правовые последствия в случаях и порядке, которые установлены федеральными законами.** В силу статьи 179 Уголовно-исполнительного кодекса РФ лица, отбывшие наказание, несут обязанности и пользуются правами, которые установлены для граждан РФ, с **ограничениями, предусмотренными федеральным законом для лиц, имеющих судимость.**

Таким образом, законодательством субъекта РФ не могут быть установлены правовые последствия наличия наказаний, предусмотренных статьями 44 УК РФ. В этой связи полагаем необходимым из статьи 1 предлагаемой редакции областного закона № 164-оз исключить часть 3, а также внести соответствующие изменения в часть 4 указанной статьи.

6. В пункте 1 части 2 предлагаемой статьи 1 областного закона № 164-оз определяется, что в «срок трудовой деятельности» включаются периоды осуществления трудовой деятельности, в том числе гражданской и муниципальной службы, на рабочих местах в организациях (филиалах, представительствах, иных обособленных структурных подразделениях) всех форм собственности, расположенных на территории Ленинградской области, а также в **иных государственных и муниципальных предприятиях или учреждениях Ленинградской области, не расположенных на территории Ленинградской области, органах государственной власти Ленинградской области, иных государственных органах Ленинградской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.**

Соответственно, в отношении периодов работы в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях Ленинградской области законопроектом устанавливается специальное регулирование, при котором работа в них включается в «срок трудовой деятельности» при условии, если они не расположены на территории Ленинградской области. В этой связи предлагаем в абзац 10 статьи 1 законопроекта внести изменения, устанавливающие в отношении периодов работы в государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях Ленинградской области регулирование, аналогичное периодам работы в органах государственной власти Ленинградской области, **иных государственных органах Ленинградской области, органах местного самоуправления Ленинградской области.**

Кроме того, в пункте 1 части 2 предлагаемой статьи 1 областного закона № 164-оз слово «иных» перед словами «государственных органах Ленинградской области» необходимо исключить. Пункты 3 и 4 указанной части следует поменять местами.

7. Статьей 3 действующей редакции областного закона № 164-оз определено, что форма удостоверения к почетному знаку «Ветеран труда

Ленинградской области» устанавливается Правительством Ленинградской области. В этой связи повторное указание в части 5 предлагаемой редакции статьи 1 областного закона № 164-оз на то, что форма удостоверения устанавливается Правительством Ленинградской области, является излишним. Предлагаем внести в указанную часть соответствующие изменения.

Законопроект нуждается в правках редакторского характера.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин