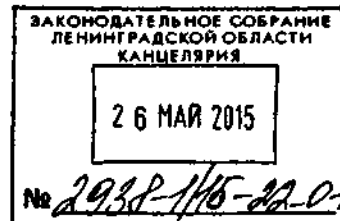




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14.
тел (812) 579-82-70, тел /факс (812) 579-82-72
e-mail ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 26.05.2015 № ксп-64-604/15-01
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О льготных тарифах в сферах
теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории
Ленинградской области»

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 21.05.2015 №2938-15-22-0 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона Ленинградской области «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Принятием такого областного закона предполагается привести в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» правовые основы установления и применения льготных регулируемых тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области.

Статьей 10 Федерального закона «О теплоснабжении» (действие указанной статьи вступило в силу с 01.01.2011) определено, что при установлении для отдельных категорий потребителей льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, регулирование которых осуществляется в соответствии с этим Федеральным законом, повышение тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для других потребителей не допускалось (часть 13).

Наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Таким

законом устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (часть 14).

Перечень потребителей или категорий потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель (за исключением физических лиц), подлежит опубликованию в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации (часть 15).

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» были утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 23 указанных Основ... тарифы в сфере теплоснабжения могли дифференцироваться в том числе и по категориям (группам) потребителей (покупателей).

Тарифы на тепловую энергию, дифференцированные органами государственного регулирования субъектов Российской Федерации (в Ленинградской области – Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области), должны обеспечить получение в расчетный период (как правило, календарный год) регулирующими организациями необходимой валовой выручки. При этом не допускается установление тарифов ниже экономически обоснованного уровня для одних категорий потребителей за счет установления тарифов выше экономически обоснованного уровня для других категорий потребителей (пункт 25).

В соответствии с пунктом 52 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения установление для отдельных категорий (групп) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель осуществляется в соответствии с общим порядком открытия регулирующим органом дел об установлении цен (тарифов).

При установлении для отдельных категорий (групп) потребителей льготных регулируемых тарифов повышение регулируемых тарифов для других потребителей не допускается.

Наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные регулируемые тарифы устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Органы государственного регулирования не позднее 5 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего закона субъекта Российской Федерации обеспечивают размещение перечня категорий потребителей (за исключением физических лиц) или категорий (групп) потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, имеющих право на льготные регулируемые тарифы, на своем официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Internet»; в случае отсутствия такого сайта – на официальном сайте субъекта Российской Федерации, а также осуществляет публикацию в источнике официального опубликования нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Право установления для отдельных категорий потребителей льготных регулируемых тарифов в сфере горячего водоснабжения (для закрытых систем горячего водоснабжения), водоснабжения и водоотведения без повышения регулируемых тарифов для других потребителей определено Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» (в редакции Федерального закона от 28.12.2013 №417-ФЗ).

Наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются при наличии соответствующего **закона субъекта Российской Федерации**. Таким законом устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, горячее водоснабжение (в закрытых системах горячего водоснабжения), холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Перечень потребителей или категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением физических лиц), подлежит опубликованию в порядке, установленном правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

До настоящего времени соответствующих законодательных актов Ленинградской области в порядке исполнения указанных выше требований Федеральных законов «О теплоснабжении» и «О водоснабжении и водоотведении» принято не было.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 27.07.2010 №237-ФЗ содержание части 2 статьи 157 «Размер платы за коммунальные услуги» Жилищного кодекса Российской Федерации, а именно: *«2. Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления... в порядке, установленном федеральным законом»*, было заменено на текст следующего содержания: *«2. Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом. Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов,*

предусмотренных настоящей частью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации».

Документами, подтверждавшими наделение каких-либо муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями в области установления тарифов на коммунальные услуги, Контрольно-счетная палата Ленинградской области не располагает.

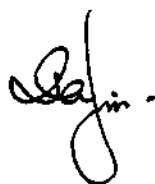
Принятие областного закона «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» позволит привести в соответствие с федеральным законодательством также и обоснованность предоставления субсидий в целях возмещения ресурсоснабжающим организациям Ленинградской области выпадающих доходов.

В соответствии с действующей редакцией областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» общий размер утвержденных на 2015 год субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением последними коммунальных ресурсов (услуг) категории потребителей - населению Ленинградской области, по тарифам, установленным Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в размерах ниже экономически обоснованных, составляет:

- 1 202,7 млн. руб. - теплоснабжающим организациям (главный распорядитель соответствующих средств – Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области);

- 221,4 млн. руб. - ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения (главный распорядитель этих средств – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин