

Проект

(вносит п/к по экологии и
природопользованию
ЗСЛО)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2015 года №

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской
Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие
Водного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и в статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».
2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

5. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С.Бегенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67

Выписка из протокола № 5 от 14 мая 2015 года
заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию

Слушали:

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Инициатор: Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(2437)

Решили:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать указанный проект федерального закона

Председатель комиссии



С.И. Бутузов

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации. 2006, № 23, ст. 2381, № 50, ст. 527⁶). 2008. № 29, ст. 3418) изменение, дополнив частью 6.1. следующего содержания:

«6.1. Ширина водоохранных зон Ладожского и Онежского озер устанавливается исходя из физико - географических, почвенных, гидрологических и других условий с учетом прогноза изменения береговой линии водных объектов и утверждается органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелии и Вологодской области, в соответствии с их компетенцией, в размере от пятидесяти до трех тысяч метров.».

Статья 2

1. Внести в статью 6.5 Федерального закона от 03.06.2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 23, ст. 2380, 2008, № 29, ст. 3418, 2013. № 30. ст. 4083, № 43. ст. 5452, изменения, дополнив пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. До принятия органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелии и Вологодской области нормативных правовых актов, устанавливающих ширину водоохранных зон Ладожского и Онежского озер, ширина водоохранных зон для данных

озер устанавливается в соответствии с пунктом 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И
СТАТЬЮ 6.5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ
ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на обеспечение сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранение стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» разработан с целью внесения изменений в порядок определения границ водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены Ладожское и Онежское озера, право установления ширины водоохранной зоны указанных озер. При этом предельный размер водоохранной зоны устанавливается равным трем километрам. В данных целях предлагается внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации, дополнив частью 6.1 статью 65 и в статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» дополнив пунктом 1.1 положениями соответствующего содержания.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В настоящее время остаются актуальными проблемы, связанные с негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на акваторию и прибрежные территории Ладожского и Онежского озер.

Ныне действующая законодательная норма ширины водоохранной зоны в размере 50 м не обеспечивает в должной степени предотвращение загрязнения, засорения и заиления уникальных экосистем Ладожского и Онежского озер, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других природных объектов прибрежных зон.

В последние годы получили широкое распространение рассредоточенные и рекреационные нагрузки в прибрежных территориях озер, вызванные их интенсивным градостроительным освоением. Объемы таких воздействий на прибрежные воды имеют устойчивую тенденцию к росту, что может привести к ухудшению качества вод озер в наиболее уязвимых, мелководных частях акватории.

Кроме того, в акватории Ладожского озера, в границах Ленинградской области, на протяжении многих лет остаются загрязненными ряд участков, например, Волховская губа, имеющая устойчивую гидрохимическую загрязненность и признаки эвтрофикации. Предлагаемые меры позволят стабилизировать ситуацию с локальными нагрузками на прибрежную часть озера.

Правовая защита Ладожского и Онежского озер, с точки зрения их государственного стратегического значения является задачей, которую необходимо решать на федеральном уровне. При этом необходимо исходить из системного подхода, учитывающего, помимо экологических требований, экономические и социальные аспекты реализации законодательного регулирования охраны вышеперечисленных озер как отдельных природно-хозяйственных объектов.

Введение на территории бассейнов Ладожского и Онежского озер законодательного регулирования природопользования, аналогично положениям Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об охране озера Байкал», потребует значительных финансовых затрат и представляется в настоящее время нецелесообразным.

Согласно предварительной технико-экономической оценке, внедрение аналогичного закона применительно к бассейну Ладожского озера вызовет необходимость значительного изменения на прибрежной территории состава и масштабов хозяйственно-производственной, градостроительной и инвестиционной деятельности, строительства современных очистных сооружений в системе ЖКХ и промышленности, ограничения эксплуатации полигонов ТБО, ограничения по классам промышленных предприятий в перспективных промышленно-логистических зонах, перевода земель сельскохозяйственного назначения в состав иных категорий землепользования, ограничения на развитие сетей магистральных трубопроводов.

Объемы затрат на проведение мероприятий только в бассейне Ладожского озера в пределах территории Ленинградской области, аналогичных мероприятиям при внедрении федерального закона «Об охране озера Байкал», по предварительной оценке составляют около 24 млрд. рублей.

Вместе с тем, на территории Ленинградской области действовало Решение Исполнительного комитета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 31 августа 1987 г. № 383 «Об установлении водоохранных зон Ладожского озера и других водных объектов в его бассейне на территории Ленинградской области», в соответствии с которым размер водоохраной зоны Ладожского и Онежского озер был установлен в диапазоне 1 - 3 км, что обеспечивало предотвращение загрязнения, засорения и заиления водных систем Ладожского и Онежского озер.

В связи с изложенным представляется целесообразным внесение в действующее законодательство дополнений, прежде всего обеспечивающих соблюдение особого режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в интенсивно осваиваемой прибрежной полосе Ладожского и Онежского озер.

В настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 65 Водного кодекса РФ ширина водоохраной зоны озера, водохранилища, за исключением озера,

расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

Предлагаемый законопроектом механизм по установлению органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области ширины водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер и связанное с ним введение в ее пределах специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности (ограничений) сохранит имеющийся защитный, барьерный эффект природных участков побережья Ладожского и Онежского озер, и вместе с тем, позволит избежать необоснованных экономических потерь и социально-общественных конфликтов.

При этом определение положения о предельной ширине водоохраной зоны дает возможность вывести за пределы предлагаемой водоохраной зоны черту населенных пунктов (как пример – для г.Шлиссельбурга, г.Сясьстрой, пос. им.Морозова) и иных действующих хозяйственных объектов, что позволит избежать излишних природоохранных ограничений.

Размеры водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер будут определены на основании проектных и научных исследований, исходя из конкретных условий, сложившихся в прибрежной территории Ладожского и Онежского озер. Регламент предлагаемой водоохраной зоны существенно не изменит действующее градостроительное планирование муниципальных образований.

При внесении предлагаемых дополнений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребуется пересмотра действующего законодательства. В частности, не потребуется внесения изменений в статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующие особенности установления и правового режима зон с особыми условиями использования территорий, в Лесной и Земельный кодексы Российской Федерации. Поскольку правила установления на местности водоохранных зон останутся прежними, не потребуется внесение изменений и в подзаконные акты, в частности, в постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. № 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

Необходимо отметить, что часть земельного фонда планируемой водоохраной зоны Ладожского озера относится к землям обороны и выполнение требований регламента водоохраной зоны на этих территориях потребует согласования с Министерством обороны РФ.

Кроме того, на территории планируемой водоохраной зоны существуют выведенные из эксплуатации объекты Министерства обороны РФ. Параметры участков позволяют отнести их к объектам накопленного экологического ущерба, требующих проведения рекультивационных работ. Целесообразно при проектировании водоохраной зоны внести предложение в Министерство обороны РФ о передаче таких объектов в муниципальные образования, с

предварительной рекультивацией и последующим использованием под рекреационное и промышленно-деловое освоение.

Принятие законопроекта не потребует увеличения затрат из федерального бюджета. В соответствии со статьей 26 Водного кодекса РФ осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Необходимый объем средств из федерального бюджета, предоставляемых субъекту РФ в виде субвенций на разработку проекта водоохраной зоны, вынос проекта в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны для Ладожского озера в пределах административных границ Ленинградской области составит около 22,6 млн. рублей.

В целях обеспечения соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер предусматривается выполнение водоохраных мероприятий. Мероприятия частично уже выполняются в рамках государственных программ Ленинградской области, за счет программ муниципальных районов и внебюджетных источников.

Приложение к проекту федерального
закона «О внесении изменений в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации и
статью 6 5 Федерального закона «О
введении в действие Водного кодекса
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение к проекту федерального
закона «О внесении изменений в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации и
статью 6.5 Федерального закона «О
введении в действие Водного кодекса
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального
закона «О введении в действие водного кодекса российской федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансовые затраты на вынос проекта водоохраной защитной зоны в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны водного объекта, находящегося в федеральной собственности и расположенного на территории субъекта Российской Федерации, согласно статьи 26 Водного кодекса РФ предоставляются субъекту Российской Федерации в виде субвенций.

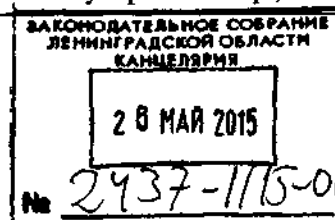
Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бебенин

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Санкт-Петербург

Суворовский пр., 67



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прошу Вас включить в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос: «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Инициатор: Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(2437)

Приложение:

1. копия выписки из протокола заседания постоянной комиссии по экологии и природопользованию от 14 мая 2015 года на 1 л;
2. копия проекта постановления ЗСЛО на 10 л.

Председатель комиссии

С.И. Бутузов

1. The first group of people who are interested in the study of the history of the United States are the people who are interested in the history of the United States.

4