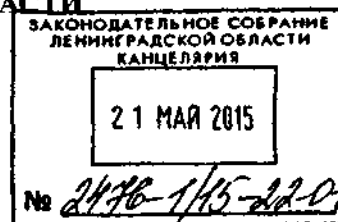


**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25**

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Согласно замечаниям, высказанным в ходе обсуждения на заседании постоянной комиссии по законодательству, международным, региональным и общественным связям 19 мая 2015 года, мною, по согласованию с первым заместителем руководителя аппарата Законодательного собрания Ленинградской области – начальником правового управления Д.В. Малкиным, учтены замечания, высказанные в заключении правового управления и внесены поправки в законопроект. Прошу Вас заменить направленный Вам ранее проект федерального закона «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Прошу Вас рассмотреть данную законодательную инициативу на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Проект федерального закона « О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1л.
5. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области
О законодательной Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации данного федерального закона на 1 л.
6. Пояснительная записка к Постановлению Законодательного собрания Ленинградской области на 2л.

С уважением,
депутат

В.С.Петров

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в третий абзац пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» изменение, изложив второе предложение в следующей редакции: «Политическая партия вправе выдвинуть не более трех кандидатов на указанную должность лиц, являющихся членам данной политической партии, либо лиц, не являющихся членами данной или иной политической партии.»

Статья 2

Внести в пункт 1 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменение, дополнив его после слов «а при проведении выборов выборного должностного лица - одного кандидата» словами «(за исключением выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации).».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Проектом федерального закона предлагается не распространять на выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации ограничение, установленное пунктом 1 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части возможности выдвижения избирательным объединением только одного кандидата при проведении выборов выборных должностных лиц. Одновременно предлагается внести изменение и в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», установив ограничение на количество выдвигаемых политической партией кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не более 3-х кандидатов.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации занимает ведущее место в системе региональных органов государственной власти, обусловленное порядком наделения его полномочиями, а также его компетенцией и ответственностью. Бесспорным является тот факт, что от эффективности деятельности главы региона во многом зависит благополучие населения, проживающего на соответствующей территории. Исключительность статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации заключается в том, что он ответственен за формирование и проведение политики, направленной на развитие субъекта Российской Федерации, а также за реализацию в соответствующем регионе государственных программ развития Российской Федерации в целом и обеспечение координации социально-экономического развития расположенных на территории субъектов Российской Федерации муниципальных образований. Задачей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является обеспечение взаимодействия и согласованного функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Из вышеуказанного следует, что особый статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации требует от лица, претендующего на эту должность, наличия определенных личностных качеств. При выборе высшего должностного лица субъекта граждане избирают конкретного человека, способного на их взгляд, осуществлять управление регионом. Так, законодательный орган власти субъекта Российской Федерации играет роль представителя интересов различных социальных групп, для указанного органа характерно наличие полемики, поиска компромисса при решении социально и политически значимых задач. Политические партии выступают социально-политическим институтом не только формирования и структурирования, но и функционирования законодательных (представительных) органов власти, аккумуляции и выражения волеизъявления граждан-избирателей. На выборах в представительные органы государственной власти граждане голосуют за идеологию определенной политической партии в лице ее представителей, в случае с выборами высшего должностного лица – граждане голосуют за конкретное лицо.

Положение пункта 1 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в той мере, в которой оно устанавливает, что при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации избирательное объединение вправе выдвинуть только одного кандидата, не соответствует принципу альтернативности и состязательности выборов и несоразмерно ограничивает право граждан избирать и быть

избранными. Так же в третьем абзаце пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации предусматривается один.

При выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации имеет значение не столько партийная принадлежность, сколько личность кандидата, с учетом целей и задач, которые ему необходимо будет решать в случае занятия указанной должности. Целесообразным представляется выдвижение на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации нескольких кандидатов по решению партии. Данное положение еще больше актуализируется в ситуации, когда партия выдвигает кандидата, не являющегося ее членом.

Предлагаемая возможность выдвигать от политической партии не одного, а несколько кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации повысит роль политических партий, которые могут предложить несколько кандидатов, повысится доверие население к политическим партиям, берущим на себя ответственность за выдвигаемых кандидатов, улучшит качество выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 18
Федерального закона «Об общих
принципах организации
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации» и в статью 35
Федерального закона «Об основных
гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 18
Федерального закона «Об общих
принципах организации
законодательных (представительных)
и исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации» и в статью 35
Федерального закона «Об основных
гарантиях избирательных прав и права
на участие в референдуме граждан
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бебенин

Проект вносит
депутат Петров В.С.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений в
статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Проектом постановления предлагается обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Проектом федерального закона предлагается не распространять на выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации ограничение, установленное пунктом 1 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части возможности выдвижения избирательным объединением только одного кандидата при проведении выборов выборных должностных лиц. Также предлагается установить ограничение на количество выдвигаемых политической партией кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации не более 3-х кандидатов внесением изменения и в статью 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации занимает ведущее место в системе региональных органов государственной власти, обусловленное порядком наделения его полномочиями, а также его компетенцией и ответственностью. Бесспорным является тот факт, что от эффективности деятельности главы региона во многом зависит благополучие населения, проживающего на соответствующей территории. Исключительность статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации заключается в том, что он ответственен за формирование и проведение политики, направленной на развитие субъекта Российской Федерации, а также за реализацию в соответствующем регионе государственных программ развития Российской Федерации в целом и обеспечение координации социально-экономического развития расположенных на территории субъектов Российской Федерации муниципальных образований. Задачей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является обеспечение взаимодействия и согласованного функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Из вышеуказанного следует, что особый статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации требует от лица, претендующего на эту должность, наличия определенных личностных качеств. При выборе высшего должностного лица субъекта граждане избирают конкретного человека, способного на их взгляд, осуществлять управление регионом. Так, законодательный орган власти субъекта Российской Федерации играет роль представителя интересов различных социальных групп, для указанного органа характерно наличие полемики, поиска компромисса при решении социально и политически значимых задач. Политические партии выступают социально-политическим институтом не только формирования и структурирования, но и функционирования законодательных (представительных) органов власти, аккумулярования и выражения волеизъявления граждан-избирателей. На выборах в

представительные органы граждане голосуют за идеологию определенной политической партии в лице ее представителей, в случае с выборами высшего должностного лица – граждане голосуют за конкретное лицо.

Положение части 1 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в той мере, в которой оно устанавливает, что при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации избирательное объединение вправе выдвинуть только одного кандидата, не соответствует принципу альтернативности и состязательности выборов и несоразмерно ограничивает право граждан избирать и быть избранными. Так же в третьем абзаце пункта 3 статьи 18 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» кандидат на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации предусматривается один.

При выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации имеет значение не столько партийная принадлежность, сколько личность кандидата, с учетом целей и задач, которые ему необходимо будет решать в случае занятия указанной должности. Целесообразным представляется выдвижение на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации нескольких кандидатов по решению партии. Данное положение еще больше актуализируется в ситуации, когда партия выдвигает кандидата, не являющегося ее членом.

Депутат



В.С. Петров

20