

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел. 274-85-18, факс 274-85-39

15.05.2015 № 2455-1/15-06-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее также – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Как указано в пояснительной записке, законопроектом предусматривается упразднение административных комиссий, созданных в муниципальных образованиях (муниципальных районах, городском округе, городских и сельских поселениях) в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз).

Полномочия административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях предлагается передать мировым судьям.

Правовое управление отмечает, что вопрос об упразднении административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.

При этом вопрос, касающийся собственно упразднения административных комиссий, очевидно, должен решаться иным образом – путем внесения соответствующих изменений в областной закон, в соответствии с которым данные административные комиссии были образованы, то есть в областной закон № 116-оз (о чем, собственно, и говорится как в пояснительной записке, так и в других приложениях к законопроекту).

Представленный же законопроект регулирует несколько иные вопросы, касающиеся перераспределения полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), в связи с грядущим упразднением административных комиссий муниципальных образований.

В связи с этим правовое управление полагает, что более правильным, вероятно, было бы внесение в Законодательное собрание Ленинградской области одного законопроекта, который предусматривал бы как внесение изменений в областной закон № 116-оз (в части, касающейся прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях), так и внесение изменений в областной закон № 47-оз (в части, касающейся перераспределения полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях), и который вступал бы в силу с 1 января 2016 года.

Следует отметить, что в соответствии с областным законом № 116-оз органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области помимо полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях, наделены также отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Указанные отдельные государственные полномочия (по составлению протоколов об административных правонарушениях и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на их составление), как следует из пояснительной записки, будут сохранены за органами местного самоуправления, в связи с чем подлежит пересмотру методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определенная статьей 6 областного закона № 116-оз.

Соответствующие изменения необходимо будет вносить и в областной закон об областном бюджете Ленинградской области.

К тексту представленного законопроекта также имеется замечание юридино-технического характера, а именно: пункт 4 статьи 1 законопроекта необходимо изложить в следующей редакции:

«4) приложение «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области» признать утратившим силу».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют возможности принятия представленного проекта областного закона в первом чтении.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном проекте областного закона не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин