

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел 274-85-18, факс 274-85-39

18.05.2015 № 2578-л/15-15-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О
наделении органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями
Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Вносит Совет депутатов муниципального образования Выскатское сельское
поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона, отмечает, что он внесен с частичным нарушением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с пунктом «а» статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вместе с текстом проекта областного закона инициатор законопроекта должен представить обоснование необходимости принятия областного закона (пояснительную записку), определяющее предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включающее в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Анализ представленной инициатором законопроекта пояснительной записки не позволяет сделать вывод о необходимости наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления муниципального образования Выскатское сельское поселение.

Так, например, в пояснительной записке отсутствует информация о количестве составленных протоколов об административных правонарушениях, совершенных на территории Выскатского сельского

поселения, направленных для рассмотрения в административную комиссию Сланцевского муниципального района (анализ количества таких протоколов позволил бы сделать более обоснованный вывод о необходимости создания административной комиссии на уровне поселения).

Принимая во внимание высказанное замечание, правовое управление отмечает, что, согласно абзацу третьему статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае нарушения статей 40 и 42 Регламента при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания может направить проект областного закона инициатору на доработку.

Вместе с тем правовое управление отмечает, что, если профильная постоянная комиссия не примет решение о направлении законопроекта на доработку, то высказанные в настоящем заключении замечания не будут препятствовать рассмотрению и принятию данного законопроекта.

Необходимо отметить, что 28 апреля 2015 года в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области внесен проект областного закона № 2455-1/15 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», предусматривающий **исключение** административных комиссий муниципальных образований из перечня субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), и перераспределение полномочий административных комиссий по рассмотрению дел об административных правонарушениях путем их передачи мировым судьям Ленинградской области.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту № 2455-1/15, для его реализации потребуется внесение изменений в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз), предусматривающих **прекращение** осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях.

Из пояснительной записки к законопроекту № 2455-1/15 следует, что указанные областные законы вступят в силу с 1 января 2016 года.

Таким образом, в случае принятия Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта № 2455-1/15, внесенного Губернатором Ленинградской области, а также законопроекта «О внесении

изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», который, очевидно, также в скором времени будет внесен в Законодательное собрание Губернатором Ленинградской области, административные комиссии муниципальных образований прекратят свое существование с 1 января 2016 года.

В этом смысле законопроект, внесенный в Законодательное собрание Советом депутатов муниципального образования Выскатское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области, в определенной степени является альтернативным по отношению к законопроекту № 2455-1/15, в связи с чем решение о его принятии или отклонении должно быть увязано с решением о принятии или отклонении законопроекта № 2455-1/15.

В противном случае возможна ситуация, при которой органы местного самоуправления Выскатского сельского поселения сначала будут наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений, а с 1 января 2016 года указанные полномочия будут прекращены.

В связи с этим законопроекты, внесенные Советом депутатов муниципального образования Выскатское сельское поселение Сланцевского муниципального района Ленинградской области и Губернатором Ленинградской области (№ 2455-1/15), целесообразно рассматривать по правилам, установленным статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в отношении рассмотрения альтернативных проектов областных законов, то есть одновременно.

Проведенной в рамках настоящего исследования антикоррупционной экспертизой коррупциогенных факторов в представленном законопроекте не выявлено.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин