

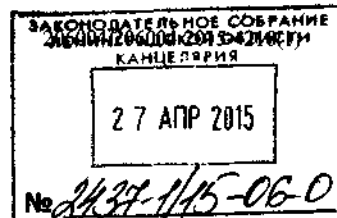
**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

27.04.15 7-11640/13-1-1

№ _____

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, направляем на рассмотрение доработанный с учетом замечаний и предложений правового управления Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект), подготовленный с соблюдением норм Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в части внесения проектов федеральных законов.

Законопроект направлен на обеспечение сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранение стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Действующая законодательная норма ширины водоохранной зоны не обеспечивает в должной степени предотвращение загрязнения, засорения и заиления

уникальных экосистем Ладожского и Онежского озер, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других природных объектов прибрежных зон.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены Ладожское и Онежское озера, право установления ширины водоохранной зоны указанных озер. При этом предельный размер водоохранной зоны устанавливается равным трем километрам.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим. В последние годы получили широкое распространение рассредоточенные и рекреационные нагрузки в прибрежных территориях Ладожского и Онежского озер, вызванные их интенсивным градостроительным освоением. Объемы таких воздействий на прибрежные воды имеют устойчивую тенденцию к росту, что может привести к ухудшению качества вод озер в наиболее уязвимых, мелководных частях акватории. Кроме того, в акватории Ладожского озера, в границах Ленинградской области, на протяжении многих лет остаются загрязненными ряд участков, например, Волховская губа, имеющая устойчивую гидрохимическую загрязненность и признаки эвтрофикации.

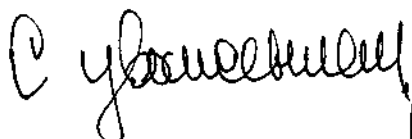
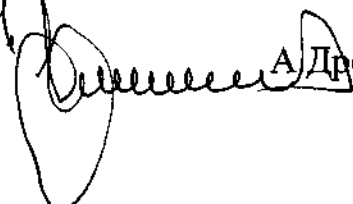
Предлагаемый законопроект механизм установления органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области ширины водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер и связанное с ним введение в ее пределах специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности (ограничений) сохранит имеющийся защитный, барьерный эффект природных участков побережья озер и вместе с тем позволит избежать необоснованных экономических потерь и социально-общественных конфликтов.

В связи с изложенным, в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации прошу внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации".

Приложения:

1. Проект федерального закона на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области


 А.Дрозденко

Курышкин С.П.
496 56 36

Вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области
Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в статью 65
Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона
«О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381, № 50, ст. 5279, 2008, № 29, ст. 3418) изменение, дополнив частью 6.1. следующего содержания:

«6.1. Ширина водоохранных зон Ладожского и Онежского озер устанавливается исходя из физико - географических, почвенных, гидрологических и других условий с учетом прогноза изменения береговой линии водных объектов и утверждается органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелии и Вологодской области, в соответствии с их компетенцией, в размере от пятидесяти до трех тысяч метров.».

Статья 2

1.Внести в статью 6.5 Федерального закона от 03.06.2006 года № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2006, № 23, ст. 2380, 2008, № 29, ст. 3418, 2013, № 30, ст. 4083, № 43, ст. 5452, изменения, дополнив пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. До принятия органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелии и Вологодской области нормативных правовых актов, устанавливающих ширину водоохранных зон Ладожского и Онежского озер, ширина водоохранных зон для данных озер устанавливается в соответствии с пунктом 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И
СТАТЬЮ 6.5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ
ВОДНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на обеспечение сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранение стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» разработан с целью внесения изменений в порядок определения границ водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены Ладожское и Онежское озера, право установления ширины водоохранной зоны указанных озер. При этом предельный размер водоохранной зоны устанавливается равным трем километрам. В данных целях предлагается внести изменения в Водный кодекс Российской Федерации, дополнив частью 6.1 статью 65 и в статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» дополнив пунктом 1.1 положениями соответствующего содержания.

Необходимость принятия законопроекта обусловлена следующим.

В настоящее время остаются актуальными проблемы, связанные с негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности на акваторию и прибрежные территории Ладожского и Онежского озер.

Ныне действующая законодательная норма ширины водоохранной зоны в размере 50 м не обеспечивает в должной степени предотвращение загрязнения, засорения и заиления уникальных экосистем Ладожского и Онежского озер, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других природных объектов прибрежных зон.

В последние годы получили широкое распространение рассредоточенные и рекреационные нагрузки в прибрежных территориях озер, вызванные их интенсивным градостроительным освоением. Объемы таких воздействий на прибрежные воды имеют устойчивую тенденцию к росту, что может привести к ухудшению качества вод озер в наиболее уязвимых, мелководных частях акватории.

Кроме того, в акватории Ладожского озера, в границах Ленинградской области, на протяжении многих лет остаются загрязненными ряд участков, например, Волховская губа, имеющая устойчивую гидрохимическую загрязненность и признаки эвтрофикации. Предлагаемые меры позволят стабилизировать ситуацию с локальными нагрузками на прибрежную часть озера.

Правовая защита Ладожского и Онежского озер, с точки зрения их государственного стратегического значения является задачей, которую необходимо решать на федеральном уровне. При этом необходимо исходить из системного подхода, учитывающего, помимо экологических требований, экономические и социальные аспекты реализации законодательного регулирования охраны вышеперечисленных озер как отдельных природно-хозяйственных объектов.

Введение на территории бассейнов Ладожского и Онежского озер законодательного регулирования природопользования, аналогично положениям Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «Об охране озера Байкал», потребует значительных финансовых затрат и представляется в настоящее время нецелесообразным.

Согласно предварительной технико-экономической оценке, внедрение аналогичного закона применительно к бассейну Ладожского озера вызовет необходимость значительного изменения на прибрежной территории состава и масштабов хозяйственно-производственной, градостроительной и инвестиционной деятельности, строительства современных очистных сооружений в системе ЖКХ и промышленности, ограничения эксплуатации полигонов ТБО, ограничения по классам промышленных предприятий в перспективных промышленно-логистических зонах, перевода земель сельскохозяйственного назначения в состав иных категорий землепользования, ограничения на развитие сетей магистральных трубопроводов.

Объемы затрат на проведение мероприятий только в бассейне Ладожского озера в пределах территории Ленинградской области, аналогичных мероприятиям при внедрении федерального закона «Об охране озера Байкал», по предварительной оценке составляют около 24 млрд. рублей.

Вместе с тем, на территории Ленинградской области действовало Решение Исполнительного комитета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 31 августа 1987 г. № 383 «Об установлении водоохранных зон Ладожского озера и других водных объектов в его бассейне на территории Ленинградской области», в соответствии с которым размер водоохраной зоны Ладожского и Онежского озер был установлен в диапазоне 1 - 3 км, что обеспечивало предотвращение загрязнения, засорения и заиления водных систем Ладожского и Онежского озер.

В связи с изложенным представляется целесообразным внесение в действующее законодательство дополнений, прежде всего обеспечивающих соблюдение особого режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в интенсивно осваиваемой прибрежной полосе Ладожского и Онежского озер.

В настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 65 Водного кодекса РФ ширина водоохраной зоны озера, водохранилища, за исключением озера,

расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров.

Предлагаемый законопроектом механизм по установлению органами исполнительной власти Ленинградской области, Республики Карелия и Вологодской области ширины водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер и связанное с ним введение в ее пределах специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности (ограничений) сохранит имеющийся защитный, барьерный эффект природных участков побережья Ладожского и Онежского озер, и вместе с тем, позволит избежать необоснованных экономических потерь и социально-общественных конфликтов.

При этом определение положения о предельной ширине водоохранной зоны дает возможность вывести за пределы предлагаемой водоохранной зоны черту населенных пунктов (как пример – для г.Шлиссельбурга, г.Сясьстрой, пос. им.Морозова) и иных действующих хозяйственных объектов, что позволит избежать излишних природоохранных ограничений.

Размеры водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер будут определены на основании проектных и научных исследований, исходя из конкретных условий, сложившихся в прибрежной территории Ладожского и Онежского озер. Регламент предлагаемой водоохранной зоны существенно не изменит действующее градостроительное планирование муниципальных образований.

При внесении предлагаемых дополнений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребуется пересмотра действующего законодательства. В частности, не потребуется внесения изменений в статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующие особенности установления и правового режима зон с особыми условиями использования территорий, в Лесной и Земельный кодексы Российской Федерации. Поскольку правила установления на местности водоохранных зон останутся прежними, не потребуется внесения изменений и в подзаконные акты, в частности, в постановление Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 г. № 17 «Об утверждении правил установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

Необходимо отметить, что часть земельного фонда планируемой водоохранной зоны Ладожского озера относится к землям обороны и выполнение требований регламента водоохранной зоны на этих территориях потребует согласования с Министерством обороны РФ.

Кроме того, на территории планируемой водоохранной зоны существуют выведенные из эксплуатации объекты Министерства обороны РФ. Параметры участков позволяют отнести их к объектам накопленного экологического ущерба, требующих проведения рекультивационных работ. Целесообразно при проектировании водоохранной зоны внести предложение в Министерство обороны РФ о передаче таких объектов в муниципальные образования, с

предварительной рекультивацией и последующим использованием под рекреационное и промышленно-деловое освоение.

Принятие законопроекта не потребует увеличения затрат из федерального бюджета. В соответствии со статьей 26 Водного кодекса РФ осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений за счет средств субвенций из федерального бюджета.

Необходимый объем средств из федерального бюджета, предоставляемых субъекту РФ в виде субвенций на разработку проекта водоохраной зоны, вынос проекта в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны для Ладожского озера в пределах административных границ Ленинградской области составит около 22,6 млн. рублей.

В целях обеспечения соблюдения специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохранной зоны Ладожского и Онежского озер предусматривается выполнение водоохраных мероприятий. Мероприятия частично уже выполняются в рамках государственных программ Ленинградской области, за счет программ муниципальных районов и внебюджетных источников.

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ ИЛИ
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 6.5 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ВОДНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 65 ВОДНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 6.5 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ВОДНОГО КОДЕКСА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 6.5 Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансовые затраты на вынос проекта водоохраной защитной зоны в натуру, обозначение и обустройство границ водоохраной зоны водного объекта, находящегося в федеральной собственности и расположенного на территории субъекта Российской Федерации, согласно статьи 26 Водного кодекса РФ предоставляются субъекту Российской Федерации в виде субвенций.