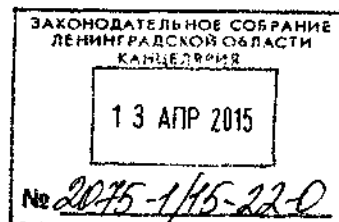




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25**

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Прошу Вас рассмотреть данную законодательную инициативу на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на 1 л.
2. Проект постановления «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на 1 л.
3. Пояснительная записка на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на 1 л.
6. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе о принятии Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на 2 л.

С уважением,
депутат:

В.С.Петров

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 04.01.2010, № 1, ст. 2) следующие изменения:

1. В части 2 статьи 6:

1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) установление размера предельной торговой надбавки (наценки) к розничным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости;»;

2) дополнить пунктом 7, изложив его в следующей редакции:

«7) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.».

2. Часть 5 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«5. Производитель продовольственных товаров, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, определяет размер розничной цены на произведенные им продовольственные товары без учета положения абзаца второго настоящей части.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные значения торговых надбавок (наценок) к розничным ценам на отдельные виды продовольственных товаров первой необходимости.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, не может устанавливать цену на продовольственный товар, включенный в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, превышающую совокупность розничной цены, определенной в соответствии с абзацем первым настоящей части, и размера предельной торговой надбавки (наценки) к розничной цене на данный продовольственный товар, установленной в соответствии с абзацем вторым настоящей части.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан с целью стабилизации роста цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и направлен на борьбу с монополиями на рынке продовольственных товаров.

Начиная с 2014 года, наблюдается стремительный рост цен на продовольственные товары. По данным Минэкономразвития Российской Федерации продовольственная инфляция в годовом исчислении выросла до 16 %. Кроме того, по мнению экспертов, рост цен на продовольственные товары будет продолжаться, что требует незамедлительных мер по их стабилизации. На данный момент рост дохода населения значительно ниже роста уровня инфляции. При установленном минимальном размере оплаты труда в 5965 рублей по Российской Федерации, расходы на оплату продовольственных товаров для многих семей значительно увеличились. В то же время Прокуратурой Российской Федерации было установлено, что рост цен на российских прилавках составляет от 10 до 150 % на такие продукты питания, как свинина, говядина, куриное мясо, яйца, гречка, рис, молоко, подсолнечное масло, сыр, сахар, картофель и капуста, хлеб и хлебобулочные изделия.

В сложившейся экономической ситуации крайне важно оказать поддержку гражданам, которые особенно остро ощутили на себе последствия роста цен. Необходимо предотвратить ситуации, при которых нуждающиеся граждане будут лишены возможности приобрести самые необходимые продукты питания.

Повышение цен на продовольственные товары наряду со значительным колебанием курса рубля, снижением мировых цен на энергоносители (прежде всего на нефть), ростом инфляции также связано со злоупотреблениями и спекуляциями со стороны самих участников рынка. В первую очередь речь идет о согласованных действиях крупных участников рынка и, как следствие, нарушениях антимонопольного законодательства.

Оценивая мировой опыт, следует исходить из того, что борьба с завышением цен на продукты питания возможна в рамках развития конкуренции и устранения монополий. Ограничение цены на продовольственные товары является необходимой мерой, в связи с тем, что большинство случаев, связанных с повышением цен, являются последствием спекуляций со стороны участников торгового оборота.

Как правило, цены производителя являются доступными для населения, но взаимодействие конечного потребителя с производителем продовольственной продукции затруднено. В результате деятельности крупных торговых сетей, являющихся наиболее приемлемым местом сбыта для производителей, цены на продукты питания резко возрастают. Это связано с дополнительными вознаграждениями торговым сетям, торговыми надбавками и наценками торговых сетей и не всегда экономически обоснованным отражением понесенных расходов.

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить, что розничную цену на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, устанавливает производитель данных товаров. Указанное положение разработано исходя из того, что цена производителя учитывает, в частности расходы на производство и транспортные расходы. Производитель ориентирован на реальный показатель издержек, которые являются неотъемлемой частью отпускной цены продовольственных товаров. Таким образом, реальное представление о расходах позволит сформировать такую цену на продовольственные товары, которая будет доступной для населения. В силу того, что продовольственные товары, включенные в перечень отдельных видов социально

значимых продовольственных товаров первой необходимости, являются обязательным условием для здорового питания человека, цены на них требуют особого внимания со стороны государства. В силу изложенного, предлагаемая проектом мера является превентивной. Принятие настоящего проекта позволит стабилизировать рост цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Проектом также предусмотрено, что величина, установленная производителем не будет включать в себя торговые надбавки (наценки), которые устанавливает хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность (торговые сети). При этом проектом предусматривается, что предельные значения торговых надбавок (наценок) к розничным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом их региональных особенностей. Введение ограничения на величину торговой надбавки (наценки) позволит также не допустить произвольного завышения торговыми сетями цен на продовольственные товары.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений и дополнений в
Федеральный закон
«Об основах государственного
регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений и дополнений в
Федеральный закон
«Об основах государственного
регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не повлечет необходимости внесения изменений действующее законодательство.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Бегенин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

Проектом постановления предлагается обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Проект федерального закона разработан с целью стабилизации роста цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и направлен на борьбу с монополиями на рынке продовольственных товаров.

Начиная с 2014 года, наблюдается стремительный рост цен на продовольственные товары. По данным Минэкономразвития Российской Федерации продовольственная инфляция в годовом исчислении выросла до 16 %. Кроме того, по мнению экспертов, рост цен на продовольственные товары будет продолжаться, что требует незамедлительных мер по их стабилизации. На данный момент рост дохода населения значительно ниже роста уровня инфляции. При установленном минимальном размере оплаты труда в 5965 рублей по Российской Федерации, расходы на оплату продовольственных товаров для многих семей значительно увеличились. В то же время Прокуратурой Российской Федерации было установлено, что рост цен на российских прилавках составляет от 10 до 150 % на такие продукты питания, как свинина, говядина, куриное мясо, яйца, гречка, рис, молоко, подсолнечное масло, сыр, сахар, картофель и капуста, хлеб и хлебобулочные изделия.

В сложившейся экономической ситуации крайне важно оказать поддержку гражданам, которые особенно остро ощутили на себе последствия роста цен. Необходимо предотвратить ситуации, при которых нуждающиеся граждане будут лишены возможности приобрести самые необходимые продукты питания.

Повышение цен на продовольственные товары наряду со значительным колебанием курса рубля, снижением мировых цен на энергоносители (прежде всего на нефть), ростом инфляции также связано со злоупотреблениями и спекуляциями со стороны самих участников рынка. В первую очередь речь идет о согласованных действиях крупных участников рынка и, как следствие, нарушениях антимонопольного законодательства.

Оценивая мировой опыт, следует исходить из того, что борьба с завышением цен на продукты питания возможна в рамках развития конкуренции и устранения монополий. Ограничение цены на продовольственные товары является необходимой мерой, в связи с тем, что большинство случаев, связанных с повышением цен, являются последствием спекуляций со стороны участников торгового оборота.

Как правило, цены производителя являются доступными для населения, но взаимодействие конечного потребителя с производителем продовольственной продукции затруднено. В результате деятельности крупных торговых сетей, являющихся наиболее приемлемым местом сбыта для производителей, цены на продукты питания резко возрастают. Это связано с дополнительными вознаграждениями торговым сетям, торговыми надбавками и наценками торговых сетей и не всегда экономически обоснованным отражением понесенных расходов.

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить, что розничную цену на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, устанавливает производитель данных товаров. Указанное положение разработано исходя из того, что цена производителя учитывает, в частности расходы на производство и транспортные расходы. Производитель ориентирован на реальный показатель

издержек, которые являются неотъемлемой частью отпускной цены продовольственных товаров. Таким образом, реальное представление о расходах позволит сформировать такую цену на продовольственные товары, которая будет доступной для населения. В силу того, что продовольственные товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, являются обязательным условием для здорового питания человека, цены на них требуют особого внимания со стороны государства. В силу изложенного, предлагаемая проектом мера является превентивной. Принятие настоящего проекта позволит стабилизировать рост цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Проектом также предусмотрено, что величина, установленная производителем не будет включать в себя торговые надбавки (наценки), которые устанавливает хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность (торговые сети). При этом проектом предусматривается, что предельные значения торговых надбавок (наценок) к розничным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом их региональных особенностей. Введение ограничения на величину торговой надбавки (наценки) позволит также не допустить произвольного завышения торговыми сетями цен на продовольственные товары.

Депутат

Проект вносит

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона
«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон
«Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.
6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин