



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

22.04.15 № 2075-1/15-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

**на проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»**

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный депутатом В.С. Петровым в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, правовое управление отмечает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового, редакционного и юридикто-технического характера.

1. Законопроектом предлагается пункт 6 части 2 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) изложить в новой редакции. Следует отметить, что в части 2 указанной статьи отсутствует пункт 6. Вероятно, разработчиком законопроекта предусматривалось внесение изменений в часть 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ, которой определяются полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области государственного регулирования торговой деятельности.

Согласно проектируемой норме органы государственной власти субъекта РФ наделяются полномочием по установлению размера предельной торговой надбавки (наценки) к розничным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (абзац 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Одновременно законопроектом предлагается часть 5 статьи 8 Федерального закона № 381-ФЗ изложить в новой редакции, согласно которой производитель продовольственных товаров, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (далее – Перечень), определяет размер розничной цены на произведенные им продовольственные товары без учета установленных органами государственной власти субъектов РФ предельных значений торговых надбавок (наценок) к розничным ценам на отдельные виды продовольственных товаров первой необходимости.

Обращаем внимание, что абзац 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта **не согласуется** с абзацем 3 пункта 2 статьи 1 законопроекта в части определения полномочий органов государственной власти субъектов РФ. Так, согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 1 законопроекта данными органами устанавливается «размер предельной торговой надбавки (наценки)» в отношении только «отдельных видов социально значимых продовольственных товаров», а согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 1 законопроекта – «предельные значения торговых надбавок» в отношении «отдельных видов продовольственных товаров». Таким образом, в законопроекте содержится неопределенность в части установления полномочий органов государственной власти субъектов РФ.

Абзацем 3 пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить ограничение, в соответствии с которым хозяйствующий субъект, осуществляющий торговую деятельность, не может устанавливать цену на продовольственный товар, включенный в Перечень, превышающую **совокупность** розничной цены, определенной производителем товаров, и размера предельной торговой надбавки, установленной органами государственной власти субъектов РФ ($\text{Цена} \leq \text{Розничная цена} + \text{Предельная торговая надбавка}$).

Таким образом, законопроектом предлагается закрепить обязанность по установлению размера розничной цены за производителем продовольственных товаров. В данной части законопроект не согласуется с приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст, согласно которому розничная цена – это цена товара, реализуемого **непосредственно населению** для личного, семейного, домашнего использования по договору розничной купли-продажи («ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт РФ. Торговля. Термины и определения»).

Следует отметить, что согласно действующей редакции части 5 статьи 8 Федерального закона № 381-ФЗ, которую законопроектом предлагается исключить, только **Правительство РФ имеет право устанавливать**

предельно допустимые розничные цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости на территории субъекта РФ или территориях субъектов РФ, причем **лишь на срок не более чем 90 календарных дней** и при условии, если в течение 30 календарных дней подряд на территории субъекта РФ (субъектов РФ) рост розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости составил 30 и более %. Данная норма направлена на балансировку различных конституционных ценностей: принципа свободы экономической деятельности и принципа социального государства.

Таким образом, законопроектом, по сути, **предлагается лишить Правительство РФ** указанного выше полномочия, наделив органы государственной власти субъектов РФ полномочиями по установлению размеров предельных торговых надбавок (наценок) к розничным ценам на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости.

Обращаем внимание, что согласно части 6 статьи 8 Федерального закона №381-ФЗ перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и порядок установления предельно допустимых розничных цен на них устанавливаются **Правительством РФ**. В свою очередь постановлением Правительства РФ от 15.07.2010 № 530 утверждены Правила установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости (далее – Правила) и указанный выше Перечень.

Правилами установлено, что подготовка предложений об установлении предельных розничных цен на продовольственные товары осуществляется Министерством экономического развития РФ по результатам еженедельного макроэкономического анализа состояния розничных цен на продовольственные товары. Указанный анализ проводится на основании оценки данных федерального статистического наблюдения за средними розничными ценами на продовольственные товары и их изменениями по субъектам РФ, представляемых Федеральной службой государственной статистики, а также **информации о причинах и условиях роста цен, получаемой от органов исполнительной власти РФ**, на территориях которых в течение 30 календарных дней подряд отмечается рост розничных цен на продовольственные товары не менее чем на 30 %, а также от хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и поставки продовольственных товаров на территориях соответствующих субъектов РФ.

Таким образом, в настоящее время органы исполнительной власти субъектов РФ могут обратиться в Министерство экономического развития РФ с соответствующей информацией о необходимости стабилизации розничных цен на продовольственные товары в регионе.

Правилами определено, что по результатам проведенного анализа Министерство экономического развития РФ подготавливает проект постановления Правительства РФ **об установлении предельных розничных цен на продовольственные товары**, реализуемые на территории отдельного субъекта РФ или на территориях субъектов РФ, с указанием наименований продовольственных товаров, размеров предельных розничных цен на такие товары и сроков, на которые вводятся предельные розничные цены.

Обращаем внимание, что в приложении к законопроекту, определяющему перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или изменению, не указано постановление Правительства РФ от 15.07.2010 № 530.

На основании изложенного, законопроект нуждается в существенной доработке.

2. В соответствии с методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленными письмом Аппарата Государственной Думы Федерального собрания РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490 (далее – Методические рекомендации), независимо от конкретного содержания законопроекта, то есть независимо от того, имеется ли в тексте законопроекта дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями либо дополнение структурными единицами, наименование законодательного акта всегда содержит только слово «изменение» в соответствующем числе. Таким образом, наименование рассматриваемого законопроекта следует изменить, исключив слово «и дополнений». Соответствующие изменения следует также внести и в приложения к законопроекту.

Согласно Методическим рекомендациям нумерация структурных единиц законопроекта должна быть сквозной. Недопустимо изменять нумерацию частей статей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов частей статей федерального закона при внесении в него изменений и признании утратившими силу структурных единиц статьи федерального закона. В этой связи в законопроекте часть 1 статьи 6 следует дополнить новым пунктом 5¹, оставив сквозной нумерацию пунктов.

В абзаце 1 статьи 1 законопроекта слова «(«Собрание законодательства РФ», 04.01.2010, №1, ст. 2)» необходимо заменить словами «(Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2)».

Законопроект и пояснительная записка к нему нуждаются в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин