



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

21.04.15 № 2023-1/15-22-01

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Уважаемый Александр Евгеньевич!

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации (далее – проект Обращения), направленный депутатом В.С. Петровым, сообщаем следующее.

1. В проекте Обращения предлагается рассмотреть возможность расширения перечня товаров, включаемых в потребительскую корзину (уточнения наборов продуктов питания потребительской корзины на основе корректировки отдельных позиций и уточнения действующего порядка расчета минимального набора непродовольственных товаров и услуг), а также повышения прожиточного минимума населения и минимального размера оплаты труда с учетом сложившейся экономической обстановки.

Статьей 3 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) определено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ и в субъектах РФ определяется не реже одного раза в 5 лет. Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по РФ разрабатывается с участием Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, в субъектах РФ – с участием комиссий по регулированию социально-трудовых отношений субъектов РФ. Потребительская корзина в целом по РФ установлена Федеральным законом от 03.12.2012 № 227-ФЗ. Соответственно, новая потребительская корзина должна быть установлена не позднее декабря 2017 года.

В субъектах РФ потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения (часть 4 статьи 3 Федерального закона № 134-ФЗ).

Таким образом, утверждение новой потребительской корзины на федеральном уровне автоматически не изменяет потребительские корзины в регионах.

Согласно статье 3 областного закона от 07.04.2006 № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз) потребительская корзина в Ленинградской области устанавливается областным законом. Состав и объемы (в натуральных показателях) продуктов питания, включаемых в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в Ленинградской области, установлены областным законом от 14.02.2014 № 5-оз «О потребительской корзине в Ленинградской области». В соответствии с требованиями Федерального закона № 134-ФЗ данная потребительская корзина определена на основе Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах РФ (далее – Методические рекомендации), утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 134-ФЗ прожиточный минимум является стоимостной оценкой потребительской корзины с учетом обязательных платежей и сборов.

Таким образом, увеличение набора товаров, включаемых в потребительскую корзину, повлечет увеличение прожиточного минимума.

Статьей 4 Федерального закона № 134-ФЗ установлено, что величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

Правила исчисления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 29.01.2013 № 56 (далее – Правила). Правилами установлено, что стоимость продуктов питания потребительской корзины рассчитывается на основании минимального набора продуктов питания в целом по РФ и данных Федеральной службы государственной статистики об уровне

потребительских цен на продукты питания, используемых при исчислении величины прожиточного минимума, согласно перечню продуктов питания - представителей для определения уровня потребительских цен на продукты питания при исчислении величины прожиточного минимума, утверждаемому Министерством труда и социальной защиты РФ совместно с Федеральной службой государственной статистики.

Обращаем внимание, что содержащееся в проекте Обращения утверждение, что при «расчете прожиточного минимума на основании действующей системы расчетов применяются цены дешевых низкокачественных товаров, изготовленных с использованием генномодифицированной составляющей и имеющих сомнительное воздействие на здоровье человека» не имеет правовых оснований, так как ни Методические рекомендации, ни Правила не содержат подобных норм. Соответственно, представляется не вполне корректным и вывод о «потенциальной вредности» проживания гражданина в соответствии нормами потребительской корзины. В этой связи предлагаем абзац 3 на странице 2 проекта Обращения исключить.

Кроме того, отмечаем, что в проекте Обращения не учтено, что прожиточный минимум на душу населения по РФ за IV квартал 2014 года в сравнении с III кварталом вырос с 8086 до **8234 руб.** (постановление Правительства РФ от 21.03.2015 № 260). Соответственно, нуждается в корректировке абзац 2 на странице 3 проекта Обращения.

Для сведения сообщаем, что в соответствии с областным законом № 19-оз постановлением Правительства Ленинградской области от 10.02.2015 № 21 величина прожиточного минимума в Ленинградской области за IV квартал 2014 года установлена на душу населения в размере **6984 руб.**, для трудоспособного населения - **7401 руб.**, пенсионеров - 6147 рублей, детей - 6713 рублей.

Вместе с тем, нельзя не согласиться с тем, что в связи с ослаблением курса рубля, величина прожиточного минимума, равная 8234 рублям в месяц на душу населения, фактически стала не соответствовать действительности.

В этой связи отмечаем, что в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального собрания РФ находится проект Федерального закона №710276-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в РФ» в части уточнения периода определения величины прожиточного минимума» (далее – законопроект №710276-6), внесенный депутатом Государственной Думы О.А. Ниловым. Законопроектом №710276-6 предлагается определять величину прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ **ежемесячно** в случае превышения предельных розничных цен по трем или более позициям продуктов питания, включенных в состав потребительской корзины, реализуемых на территории отдельного субъекта РФ или территориях субъектов РФ более чем в два раза от 1/12 установленного

индекса потребительских цен на продукты питания в течение 30 дней. Согласно пояснительной записке к законопроекту в случае принятия данного федерального закона показатели как прожиточного минимума, так и потребительской корзины в нынешних условиях **будут актуализироваться ежемесячно, что позволит реально оценивать покупательскую способность населения и, что самое главное, необходимый уровень социальной поддержки со стороны государства.**

Согласно выписке из протокола заседания Совета Государственной Думы от 16.03.2015 № 226 отзывы, предложения и замечания по законопроекту №710276-6 следует направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 25.04.2015. Указанный законопроект включен в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

На основании изложенного, в качестве альтернативы направления рассматриваемого проекта Обращения Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву предлагаем рассмотреть вопрос об одобрении законопроекта №710226-6 и направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов соответствующий отзыв от Законодательного собрания Ленинградской области.

2. В соответствии с частью 1 статьи 133 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения.

Утверждение МРОТ не ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения требует значительного увеличения расходов на оплату труда. С учетом этого обстоятельства часть 1 статьи 133 ТК РФ вводится в действие по специальным правилам, предусмотренным статьей 421 ТК РФ, согласно которой порядок и сроки поэтапного повышения размера МРОТ до величины прожиточного минимума устанавливаются федеральным законом. Однако, до настоящего времени **такой федеральный закон не принят**, несмотря на то, что ТК РФ введен в действие с 1 февраля 2002 года.

С 1 января 2015 года МРОТ, применяемый для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования, установлен в размере **5965 руб.** (Федеральный закон от 01.12.2014 № 408-ФЗ).

Следует отметить, что трудовое законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (статья 72 Конституции РФ) и оно **предусматривает возможность устанавливать региональным соглашением о минимальной заработной плате МРОТ в субъекте РФ, превышающий уровень МРОТ, установленный федеральным законом о МРОТ (статья 133.1 ТК РФ).**

Так, в Ленинградской области действует региональное соглашение о минимальной заработной плате на 2015 год (от 25.12.2014 № 12/с-14), в соответствии с которым с 1 апреля 2015 года размер минимальной заработной платы в Ленинградской области установлен в сумме **7600 руб.**, с 1 сентября 2015 года – 7800 руб., превышающий минимальный размер оплаты труда, действующий на территории РФ (**5965 рублей**).

Для сравнения информируем, что в городе Москве согласно аналогичному соглашению на 2015 год размер минимальной заработной платы с 1 января 2015 года составляет 14500 руб., с 1 апреля 2015 года – **15000 руб.** (соглашение от 23.12.2014 № 77-783); в городе Санкт – Петербурге с 1 января 2015 года установлена минимальная заработная плата в размере **9445 руб.** (соглашение от 01.12.2014 №280/14-С); в Московской области с 1 мая 2014 года установлен размер минимальной заработной платы **12000 руб.** (соглашение от 27.03.2014 № 113).

В соответствии со статьей 133.1 ТК РФ разработка проекта регионального соглашения о минимальной заработной плате (далее – соглашение о МРОТ) и заключение указанного соглашения осуществляются **трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений соответствующего субъекта РФ**. После заключения данного соглашения руководитель уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ предлагает работодателям, осуществляющим деятельность на территории субъекта РФ и не участвовавшим в заключении соглашения о МРОТ, присоединиться к нему. Если работодатели, осуществляющие деятельность на территории соответствующего субъекта РФ, в течение 30 дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к соглашению о МРОТ не представили в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ мотивированный письменный отказ присоединиться к нему, то **указанное соглашение считается распространенным на этих работодателей со дня официального опубликования этого предложения и подлежит обязательному исполнению ими**. К указанному отказу должны быть приложены протокол консультаций работодателя с выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя, и предложения по срокам повышения минимальной заработной платы работников до размера, предусмотренного указанным соглашением. Копии письменных отказов работодателей от присоединения к соглашению о МРОТ направляются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.06.2000 №252-пг образована Ленинградская областная трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, состоящая из

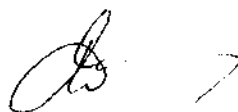
представителей действующих на территории Ленинградской области региональных (межрегиональных) объединений профессиональных союзов, региональных (межрегиональных) объединений работодателей и представителей Правительства Ленинградской области.

На основании изложенного, обращение к Председателю Правительства РФ Д.А. Медведеву по вопросу повышении минимального размера оплаты труда относится к категории вопросов целесообразности и в целом не требует правовой оценки. Вместе с тем, отмечаем, что с целью достижения повышения МРОТ в Ленинградской области возможно более эффективным является обращение в областную трехстороннюю комиссию с соответствующими предложениями для их учета при разработке регионального соглашения о минимальной заработной плате в Ленинградской области на 2016 год.

3. В соответствии с требованиями статьи 70-2 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области проекты обращений, принимаемые в форме постановлений Законодательного собрания Ленинградской области, направляются от имени Законодательного собрания, а не от имени депутатов Законодательного собрания. Полагаем необходимым внести соответствующие изменения в проект Обращения.

Проект Обращения и проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о его утверждении нуждаются в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин