



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

16.04.15 № 2013-1/15-15-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
В.С. Рябову

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного
закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»,
внесенный Советом депутатов муниципального образования
Ломоносовский муниципальный район
Первое чтение**

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового, редакционного и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 5 областного закона от 14.10.2008 № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз), определяющую категорию граждан, которым бесплатно предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства, такой категорией граждан как «граждане РФ, являющиеся ветеранами боевых действий, постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет».

Следует отметить, что вопрос о расширении перечня категорий граждан, обладающих правом на бесплатное предоставление земельных участков в

соответствии с областным законом № 105-оз, относится к категории вопросов целесообразности, и не требует правовой оценки.

Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержат информации о примерном количестве постоянно проживающих в Ленинградской области более 5 лет ветеранов боевых действий, соответственно, не позволяют сделать выводы о степени актуальности вносимых изменений в областной закон № 105-оз. Вместе с тем, в соответствии с пунктом «а» абзаца первой статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области обоснование необходимости принятия областного закона должно включать в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного закона.

Статьей 1 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) установлена такая категория ветеранов как «ветераны боевых действий», которая включает **ветеранов боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств**. Статьей 3 указанного федерального закона определены категории лиц, которые законодателем отнесены к числу ветеранов боевых действий. Кроме того, пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 5-ФЗ установлено, что перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, участие в которых дает право на приобретение статуса ветерана боевых действий, указаны в приложении к данному федеральному закону (раздел III). В частности, боевыми действиями признаются вооруженные конфликты в Афганистане, Вьетнаме, ряде африканских государств, а также боевые действия в Республике Таджикистан, выполнение задач в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и на прилегающих к ней территориях Российской Федерации, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, выполнение задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, выполнение задач по обеспечению безопасности и защите граждан РФ, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республики Абхазия. Перечень городов, периодов времени и местностей, содержащийся в приложении к Федеральному закону № 5-ФЗ, постоянно подвергается изменениям.

На основании изложенного, полагаем необходимым конкретизировать в законопроекте категорию граждан, которые понимаются под «ветеранами боевых действий», дополнив абзац 3 статьи 1 законопроекта ссылкой на Федеральный закон № 5-ФЗ, а также указать в пояснительной записке к законопроекту примерное количество возможных получателей земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

2. Обращаем внимание, что с 1 марта 2015 года в соответствии с частью 2 статьи 39.19 Земельного кодекса РФ **порядок постановки граждан на**

учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов РФ. Согласно подпункту 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан, предусмотренных законами субъектов РФ.

В настоящее время указанные выше вопросы областным законом №105-оз не урегулированы.

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 19 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в случае, если субъектом РФ в соответствии с частью 2 статьи 39.19 Земельного кодекса РФ не установлен порядок предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, предоставление земельных участков осуществляется в порядке, установленном статьями 39.14 - 39.17 Земельного кодекса РФ. При этом, порядок постановки на учет, порядок снятия с данного учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, статьями 39.14 – 39.17 Земельного кодекса РФ не урегулированы.

На основании изложенного, концептуально предлагаемые рассматриваемым законопроектом изменения возможны. Вместе с тем, законопроект характеризуется недостаточным правовым регулированием, поскольку нуждается в дополнении нормами, регулирующими **порядок постановки на учет и порядок снятия с данного учета категории граждан, предусмотренной законопроектом.**

Кроме того, частью 1 статьи 39.19 Земельного кодекса РФ установлено, что предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно по нескольким основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ, этот гражданин вправе получить бесплатно в собственность земельный участок по одному из указанных оснований. В этой связи полагаем необходимым дополнить законопроект положением, предусматривающим аналогичное ограничение в

отношении ветеранов боевых действий, которые могут являться одновременно молодыми специалистами либо членами многодетных семей.

В связи с тем, что областной закон № 105-оз нуждается в комплексной актуализации, связанной с внесением изменений в Земельный кодекс РФ, полагаем возможным рассматривать проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

3. Законопроект нуждается в редакторской правке. В частности, в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «(с изменениями, внесенными областными законами от 17 июня 2001 года № 48-оз, от 19 февраля 2013 года № 8-оз, от 11 ноября 2013 года № 76-оз, от 29 ноября 2013 года № 83-оз)» необходимо заменить словами «(с последующими изменениями)».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин