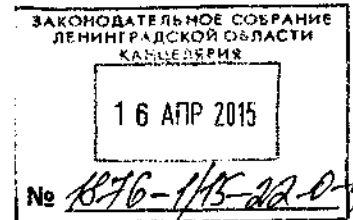




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 15.04.2015 № КСП-68-337/15-0-1
на № _____ от _____

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О развитии добровольчества
(волонтерства) в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, в соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.04.2015 №1876-1/15-22-0, проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан в целях урегулирования вопросов организации и осуществления добровольчества (волонтерства), а также создания условий для развития и поддержки добровольческой деятельности на территории Ленинградской области.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту данный законопроект «носит организационно-распорядительный характер и не требует привлечения дополнительных средств из областного бюджета».

Между тем, считаем необходимым отметить следующее.

Законопроект наделяет полномочиями в сфере государственной поддержки добровольческой деятельности специальный уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Ленинградской области в сфере образования, науки и молодежной политики.

На указанный орган возложены, в том числе, следующие полномочия:

- создание и ведение базы данных добровольцев, базы данных вакансий для добровольцев, размещение иной информации в данной сфере на официальном сайте уполномоченного органа (статья 15 проекта);
- изготовление, выдача, учет личных книжек добровольцев (статья 8 проекта);

- организационная поддержка добровольческой деятельности (статья 14 проекта).

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации ранее уже был внесен проект Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» (редакция, внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 21.06.2013). В настоящее время данный законопроект не принят. Многие положения данного проекта Федерального закона нашли свое отражение в рассматриваемом законопроекте.

В финансово-экономическом обосновании к указанному проекту Федерального закона предусмотрены расходы федерального бюджета на реализацию полномочий уполномоченного органа, сходных с полномочиями, раскрытыми в рассматриваемом законопроекте («формирование и ведение государственного реестра добровольцев (волонтеров), создание и поддержка официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», администрирование добровольческой (волонтерской) деятельности, выдача личных книжек добровольца (волонтера)») – «дополнительные потребности в ассигнованиях из федерального бюджета на осуществление функций уполномоченного органа оцениваются в 80 млн. рублей, которые могут быть предусмотрены в федеральном бюджете на 2014 год» (http://archiv.council.gov.ru/kom_home/ccf_socpolicy/files/download/FL_vol_feo.pdf).

Таким образом, представленный законопроект возможно потребует привлечения дополнительных средств из областного бюджета на осуществление полномочий уполномоченного органа.

2. Считаю необходимым обратить Ваше внимание на следующее.

11.08.1995 был принят Федеральный закон №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

В нем раскрыты термины:

«добровольцы» - это «физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг» (статья 5),

«добровольческая деятельность» - благотворительная деятельность, осуществляемая физическими лицами в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (статья 5).

«Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» (статья 1 указанного Федерального закона).

Из вышеуказанного следует, что в федеральном законодательстве уже существует закон, регулирующий добровольческую деятельность.

Согласно статье 3 данного Федерального закона *«законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации»*. *«Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную деятельность, не должны противоречить настоящему Федеральному закону»*.

3. Обращаем Ваше внимание, что рядом субъектов Российской Федерации уже приняты и действуют законы о добровольческой деятельности.

Считаем необходимым обратить внимание в том числе, на следующие нормы действующих региональных законов в этой сфере:

- «В целях обеспечения реализации настоящего закона области, координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, добровольцев и добровольческих организаций в решении проблем в сфере добровольческой деятельности, создания условий для дальнейшего развития добровольческой деятельности в Вологодской области создается областной межведомственный координационный совет по организации добровольческой деятельности в Вологодской области. Положение о Координационном совете и состав Координационного совета утверждаются Правительством области» (статья 7.1. закона Вологодской области от 28.12.2012 №2950-ОЗ «О добровольческой деятельности в Вологодской области»).

- Добровольческим организациям оказывается финансовая поддержка в соответствии с законом области от 18 октября 2013 года №3184-ОЗ "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области" (статья 8 закона Вологодской области от 28.12.2012 №2950-ОЗ «О добровольческой деятельности в Вологодской области»).

- «Поощрение добровольцев: Включение имен добровольцев в сборник *«Лучшие добровольцы Владимирской области»* (статья 5 закона Владимирской области от 14.02.2013 №21-ОЗ «О развитии добровольчества во Владимирской области». «Организация и проведение конкурса на лучшую добровольческую организацию области и конкурса *"Доброволец года"* (статья 9 закона Вологодской области от 28.12.2012 №2950-ОЗ «О добровольческой деятельности в Вологодской области»).

- «Добровольческая деятельность (волонтерство) осуществляется в следующих основных формах: содержание безнадзорных животных ... уход за воинскими захоронениями» (статья 6 закона Воронежской области «О добровольческой деятельности (волонтерстве)»).

4. Также к законопроекту имеется ряд замечаний технического характера.

4.1. Считаю необходимым уточнить требования к добровольцам, допускаемым в учреждения социальной сферы по отсутствию заболеваний, препятствующим такой деятельности в соответствии с действующим законодательством, а к добровольцам, допускаемым к работе с детьми – запреты, установленные статьей 351.1. Трудового кодекса Российской Федерации («к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям)»).

4.2. В части 1 статьи 15 проекта - размещение информации о добровольцах в сети «Интернет» - предлагаем дополнить словами «при их согласии».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин