

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

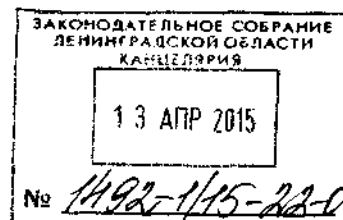
13.04.15 8-2833/15-0-1

№

На №

от

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Рассмотрев в связи с Вашим письмом от 23.03.2015 № 1492-1/15-22-0-2 проект областного закона «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенным депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым и В.С. Каторгиной 18 марта 2015 года, сообщаю следующее.

Необходимость принятия Законопроекта достаточно аргументировано изложена в пояснительной записке, в связи с чем концепция предложенного проекта в целом поддерживается.

Вместе с тем, к содержанию документа имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

Исходя из текста Законопроекта, предметом его регулирования являются общие вопросы организации общественного контроля в Ленинградской области, а не отдельные его элементы. Отдельными случаями регулирования общественного контроля будет принятие отдельных актов органов государственной власти Ленинградской области. С учетом изложенного, а также исключения неоднозначности толкования и правоприменения, предлагаю наименование Законопроекта изложить в следующей редакции: «Об общественном контроле в Ленинградской области».

Назначением преамбулы является установление целей и задач, но не определение предмета регулирования Законопроекта. Изложенное в настоящем абзаце хотя и не влечет за собой противоречия федеральному и областному законодательству, но, вместе с тем, не согласуется с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов, содержащимися в письме Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.11.2003 № вн2-18/490.

В статью 1 Законопроекта, в качестве правовой основы, предлагаем включить Конституцию Российской Федерации и Устав Ленинградской области.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 3 Законопроекта Правительство Ленинградской области наделяется полномочиями по принятию решения о создании общественных советов при исполнительных органах государственной власти Ленинградской области, утверждению положений об указанных органах и персонального состава указанных органов (далее – общественный совет). Однако, частью 5 статьи 7 Законопроекта предусмотрено, что положения об общественных советах и персональные составы общественных советов утверждаются нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области или исполнительных органов государственной власти Ленинградской области. Предлагаю исключить данное несоответствие.

Пункт 3 части 3 статьи 3 Законопроекта предлагаю изложить в следующей редакции «принятие нормативных правовых актов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ленинградской области».

По всему тексту Законопроекта предлагаю слова «исполнительных органов государственной власти Ленинградской области» заменить словами «органы исполнительной власти Ленинградской области» в соответствующем падеже.

В части 1 статьи 9 Законопроекта слова «указанных в части» необходимо заменить словами «в соответствии с частью».

Частью 6 статьи 11 Законопроекта регламентирован порядок предоставления сведений биографического характера гражданами при их намерении войти в состав общественной инспекции или группы общественного контроля, в том числе согласие на обработку персональных данных.

Согласно части 7 статьи 11 Законопроекта общественные объединения, иные негосударственные некоммерческие организации, являющиеся инициаторами создания общественных инспекций и групп, помимо сведений, указанных в части 6 данной статьи, должны представлять в Общественную палату Ленинградской области, в том числе документ, подтверждающий государственную регистрацию объединения, организации. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица. Следовательно, государственная регистрация общественного объединения, необходимость которой указана в части 7 статьи 11 Законопроекта, является правом общественного объединения, а не его обязанностью. Таким образом, полагаю, что часть 7

статьи 11 Законопроекта устанавливает ограничение для участия общественного объединения, не имеющего государственной регистрации при создании общественной инспекции или группы общественного контроля.

В связи с этим, часть 7 статьи 11 Законопроекта подлежит корректировке.

Частью 15 статьи 11 Законопроекта определено, что сроки полномочий общественной инспекции и группы общественного контроля и их членов устанавливаются положениями об их деятельности, принимаемыми общественными инспекциями и группами общественного контроля. Предлагаю установить предельные сроки полномочий этих образований, например, по аналогии со сроком полномочий Общественной палаты Ленинградской области.

В части 16 статьи 11 Законопроекта предлагаю после слов «некоммерческой организации» дополнить словами «общественного объединения».

Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в части 5 статьи 14 Законопроекта после слов «с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предлагаю дополнить словами «и другими федеральными законами».

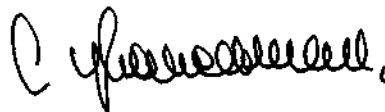
В части 7 статьи 14 Законопроекта слово «может» предлагаю заменить словом «вправе».

Часть 3 статьи 19 Законопроекта, считаю необходимо дополнить словами «за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами».

Указанные замечания не препятствуют в рассмотрении Законопроекта в первом чтении.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко