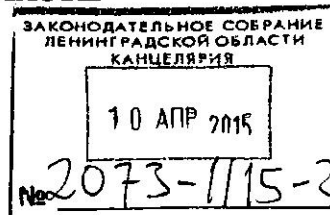


**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25**

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект обращения Законодательного собрания Ленинградской к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации.

Прошу Вас рассмотреть данное обращение на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации» на 1 л.
3. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации» на 1 л.

С уважением,

депутат:

В.С.Петров

Приложение
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
«Об Обращении
депутатов Законодательного собрания
Ленинградской области к
Председателю Правительства
Российской Федерации Д. А.
Медведеву по вопросу необходимости
пересмотра состава потребительской
корзины и увеличения размера
прожиточного минимума в
Российской Федерации»

от _____ 2015 года
№ _____

Обращение

**депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости
пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного
минимума в Российской Федерации**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, закрепленными в статье 7, гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Правовые основания предоставления социальной помощи, круг лиц, на которых она распространяется, ее виды и размеры устанавливаются законом, в том числе исходя из необходимости удовлетворения **минимальных жизненных потребностей** и имеющихся у государства на данном этапе социально-экономического развития финансовых и иных средств и возможностей.

Федеральный закон от 24 октября 1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает, что потребительская корзина представляет собой **необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги**, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания, а **прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, включающая в себя также обязательные платежи и сборы.**

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством на основе показателей потребительской корзины должен определяться размер прожиточного минимума, на основе которого в дальнейшем устанавливается минимальный размер оплаты труда и ряд других социальных выплат. Однако представляется, что данный показатель не может являться объективным основанием для подобных расчетов.

Величина прожиточного минимума формируется исходя из потребительской корзины. При этом потребительская корзина по своему смыслу, заложенному в федеральном законе, не является показателем полноценного здорового питания. Это

экономический стандарт, определяющий минимальную стоимость, за которую можно построить необходимый по медицинским показателям рацион, в рамках которого можно обеспечить здоровье. Таким образом, при корректировке потребительской корзины, которая проводится в соответствии с Федеральным законом от 03 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» раз в 5 лет, количество и структура потребления продовольствия повышаются до уровня приемлемости с медицинских позиций. Так формируется состав корзины, закрепленный в федеральном законе.

Стоит отметить, что состав потребительской корзины в Российской Федерации включает в себя только самое необходимое для обеспечения минимальных потребностей, и не может рассматриваться как набор товаров и услуг, обеспечивающих полноценную жизнь человека. Зарубежный опыт говорит о том, что в минимальный законодательно установленный потребительский набор на одного гражданина входят, как правило, не только продукты питания, но также и предметы гигиены, промышленные товары, косметические услуги, сотовая связь, корм для домашних животных и многое другое. Подобный подход к формированию потребительской корзины существует в большинстве стран Европы — например, во Франции и Великобритании. К сожалению, потребительская корзина в Российской Федерации на данный момент является лишь показателем того, какой минимальный объем товаров необходимо употребить гражданину в течение месяца, чтобы обеспечить свое минимальное физиологическое функционирование без учета занятости, образа жизни и других факторов.

В связи с изложенным, представляется, что расчет на основании показателей действующей в Российской Федерации потребительской корзины минимального прожиточного минимума для граждан некорректен. Более того при расчете прожиточного минимума на основании действующей системы расчетов применяются цены самых дешевых низкосортных товаров, изготовленных с использованием генно-модифицированной составляющей и имеющих сомнительное воздействие на здоровье человека. Таким образом, проживание гражданина в соответствии с предлагаемыми нормами потребительской корзины является не только маловероятным ввиду оторванности установленных показателей от реальной жизни, но и потенциально вредным для жизни и здоровья.

В российских СМИ неоднократно поднималась дискуссия несоответствия МРОТ и потребительской корзины реальным жизненным потребностям граждан. Во многих регионах Российской Федерации энтузиасты неоднократно пытались привлечь внимание общественности к данной проблеме и проводили эксперименты над собой в попытке прожить на предлагаемые минимальные нормы питания и дохода. Без исключения такие эксперименты заканчивались провалом и даже многомесячными реабилитациями под наблюдением специалистов и врачей.

Стоит отметить, что согласно статье 2 Федерального закона от 24 октября 1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» определение прожиточного минимума необходимо прежде всего для **объективной** оценки уровня жизни населения при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ, а также для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимального размера оплаты труда и социальных выплат, а следовательно, и для формирования федерального бюджета.

Согласно статье 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» минимальный размер оплаты труда с 1 января 2015 года устанавливается в сумме 5 965 рублей в месяц. Представляется, что данный минимальный размер оплаты труда, рассчитанный на основе прожиточного минимума для граждан в Российской Федерации, не может служить достоверным показателем для целей определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Определение

минимального размера заработной платы должно гарантировать минимально необходимые условия для воспроизводства рабочей силы, социального развития личности работников и членов их семей, а также, способствовать действию принципа социальной справедливости, необходимого для поддержания социальной стабильности в обществе.

Нельзя не отметить, что за последнее время в Российской Федерации значительно повысились цены на продовольственные продукты и иные товары массового потребления, изменилась рыночная стоимость многих услуг. По официальным заявлениям Министерства экономического развития Российской Федерации в ближайшие месяцы ожидается повышение цен на продовольственные товары и плодово-овощную продукцию в связи с ослаблением курса рубля на международной валютной бирже. Учитывая, что доля импорта на рынке продовольственных товаров весьма высока, произошедшее в январе 2015 года ослабление рубля может привести к дальнейшему ускоренному росту цен на продовольственные товары. Тем не менее, на фоне негативных событий в экономике, величина прожиточного минимума, определенная Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2014 года № 1321 на III квартал 2014 года и равная 8 086 рублям в месяц на душу населения, фактически стала не соответствовать действительности.

В результате различных надзорных мероприятий, проводимых Федеральной антимонопольной службой, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и другими органами, были выявлены темпы роста цен продовольственных товаров, достигающие в отдельных случаях от десяти до ста пятидесяти процентов. В свете вышеуказанных обстоятельств наиболее незащищенные слои населения оказались в критическом положении, при котором у граждан не хватает денежных средств на товары первой необходимости.

На основании изложенного просим Вас рассмотреть возможность пересмотра основных показателей уровня жизни населения, в частности:

- расширения перечня товаров, включаемых в продовольственную корзину (уточнения наборов продуктов питания потребительской корзины на основе корректировки отдельных позиций и уточнения действующего порядка расчета минимального набора непродовольственных товаров и услуг);
- повышения прожиточного минимума населения и минимального размера оплаты труда с учетом сложившейся экономической обстановки.

**Пояснительная записка
к проекту постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к
Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу
необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера
прожиточного минимума в Российской Федерации»**

Проектом постановления предлагается обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву с просьбой рассмотреть возможность пересмотра основных показателей уровня жизни населения, в частности:

- расширения перечня товаров, включаемых в продовольственную корзину (уточнения наборов продуктов питания потребительской корзины на основе корректировки отдельных позиций и уточнения действующего порядка расчета минимального набора непродовольственных товаров и услуг);
- повышения прожиточного минимума населения и минимального размера оплаты труда с учетом сложившейся экономической обстановки.

Депутат

В.С.Петров



Проект вносит

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д. А. Медведеву по вопросу необходимости пересмотра состава потребительской корзины и увеличения размера прожиточного минимума в Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева.

Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Законодательного собрания

С. Бебенин

