

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

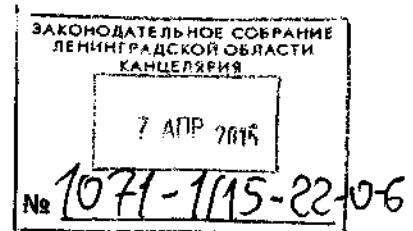
191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

06.04.15 8-10841/14-2-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О продовольственной безопасности Ленинградской области» (далее – Законопроект), внесенный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Р.А.Илларионовой, С.И.Бутузовым, А.Л.Закиным, В.А.Ершовым и А.Ю.Поповым 25 февраля 2015 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Концепцию принятия областного закона в сфере обеспечения продовольственной безопасности в целом поддерживаю.

В отношении Законопроекта имеются следующие замечания.

Законопроект разработан на основании Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 (далее – Доктрина, Указ), положениями которой определены цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации, а также установлены показатели продовольственной безопасности и полномочия органов государственной власти в указанной сфере.

Согласно п.3 Указа федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации надлежит руководствоваться положениями Доктрины в практической деятельности и при разработке нормативных правовых актов, касающихся обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

Вместе с тем, Законопроект не соответствует положениям Доктрины в части определения основных понятий в сфере обеспечения продовольственной безопасности, целей, задач и показателей в данной сфере и противоречит действующему законодательству.

Пунктом 24 Доктрины установлен исчерпывающий перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения продовольственной безопасности.

В то же время, статьями 6, 7 (пункты 7-10), 9 и 13 Законопроекта предусмотрено осуществление функций за пределами данного перечня полномочий (утверждение

162

областных целевых программ Законодательным собранием, временное установление особых режимов обеспечения продовольствием населения, регулирование вопросов составления баланса производства и потребления продукции и пр.).

Частью 2 статьи 5 Законопроекта предусмотрено пороговое значение достижения продовольственной независимости, противоречащее положениям Доктрины в части величины значения и критериев его оценки.

Статья 8 Законопроекта содержит иной объем механизмов обеспечения продовольственной безопасности в сравнении с указанным в разделе V Доктрины и не предусматривает конкретных мер, ресурсов и нормативного регулирования, которые позволили бы полноценно и эффективно функционировать упомянутым механизмам.

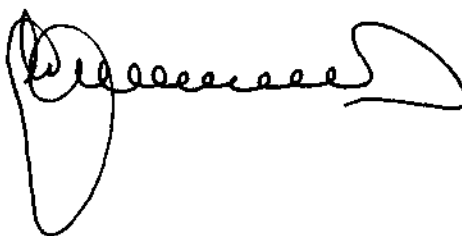
Положения статьи 11 Законопроекта устанавливают организационные основы мониторинга состояния продовольственной безопасности, тогда как согласно пунктам 23, 24 Доктрины организация мониторинга состояния продовольственной безопасности и контроль за реализацией мер по ее обеспечению относится к полномочиям Правительства Российской Федерации, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с федеральными органами государственной власти обеспечивают ведение данного мониторинга.

Кроме того, Законопроект содержит дублирующие друг друга положения (часть 4, 6 статьи 10 и часть 4 статьи 12, часть 1 статьи 5 и статья 8 частично дублируют друг друга); представленные с Законопроектом документы не соответствуют содержанию и целям Законопроекта, не приводится прогноз социально-экономических последствий принятия Законопроекта.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация механизмов государственной поддержки, предусмотренных Законопроектом, будет осуществляться в рамках утвержденных государственных программ Ленинградской области и не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета. Вместе с тем, в прилагаемых к Законопроекту документах и в тексте Законопроекта отсутствуют ссылки на конкретные государственные программы и их соотношение с положениями Законопроекта. Вследствие указанного, реализация Законопроекта потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета Ленинградской области.

Учитывая изложенное, Законопроект в представленной редакции не рекомендуется к принятию и требует существенной доработки.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко