

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области – А.А. Перминов, В.С. Каторгина, Г.В. Куликова, В.А. Коваленко вносят на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».

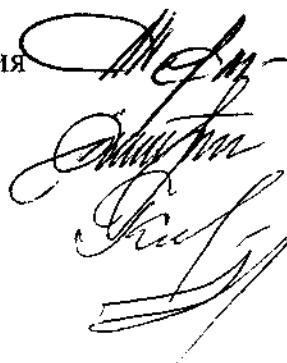
Приложения:

1. Проект областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» - на 11 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» - на 2 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» - на 1 л.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» - на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

Four handwritten signatures in black ink, arranged vertically. The first signature is the most legible, appearing to be 'А.А. Перминов'. The other three are more stylized and difficult to decipher.

А. А. Перминов

В.С. Каторгина

Г.В. Куликова

В.А. Коваленко

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.А. Перминов,
В.С. Каторгина,
Г.В. Куликова,
В.А. Коваленко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**"О РАЗВИТИИ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА) В
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

Глава 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона.

1. Настоящий областной закон в соответствии с федеральным законодательством регулирует общественные отношения, возникающие в сфере деятельности добровольцев (волонтеров) (далее - добровольцы) в Ленинградской области, и устанавливает правовые основы развития и поддержки добровольческой деятельности (волонтерства) (далее - добровольческая деятельность) на территории Ленинградской области в пределах полномочий субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования.
2. Не являются предметом регулирования настоящего областного закона общественные отношения, возникающие в связи:
с реализацией физическими лицами права на участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений добровольной пожарной охраны;

с проведением добровольческих акций, осуществляемых на основе семейных, дружеских, добрососедских и корпоративных отношений;
с деятельностью, направленной на продвижение товаров, работ и услуг;
с деятельностью по поддержке политических партий, общественных объединений и ассоциаций, участием в предвыборной агитации в пользу отдельных кандидатов, их групп и политических партий.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

добровольческая деятельность - общественно полезная деятельность, осуществляемая добровольно в свободное от работы (учебы) время путем выполнения работ (оказания услуг) в формах и видах, предусмотренных настоящим областным законом, без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой деятельности затрат), самостоятельно либо по поручению организатора добровольческой деятельности в интересах благополучателей ;

доброволец - физическое лицо, достигшее возраста 14 лет, осуществляющее добровольческую деятельность;

организатор добровольческой деятельности - физическое или юридическое лицо, от имени и по поручению которого действует доброволец, отвечающее за привлечение добровольцев и организацию их работы, а также возмещающее добровольцам затраты, связанные с осуществлением добровольческой деятельности;

благополучатель - физическое лицо, юридическое лицо, социальная группа, общество в целом, которые нуждаются в помощи добровольцев и в интересах которых осуществляется добровольческая деятельность;

добровольческая акция – разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, участниками которого являются добровольцы;

личная книжка добровольца – документ установленной формы, которым подтверждается деятельность физического лица в качестве добровольца;

уполномоченный орган - исполнительный орган государственной власти Ленинградской области в сфере образования, науки и молодежной политики, осуществляющий поддержку и стимулирование добровольческой деятельности в Ленинградской области и иные полномочия в области добровольческой деятельности, установленные настоящим областным законом.

Статья 3. Цели и задачи добровольческой деятельности

1. Целями добровольческой деятельности являются:

- 1) оказание безвозмездной помощи людям, нуждающимся в ней;
- 2) безвозмездное участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;
- 3) формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

2. К задачам добровольческой деятельности относятся:

- 1) помощь государству в решении его социальных задач;
- 2) помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, основами безопасности жизнедеятельности, экозащиты, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, стимулирование профессиональной ориентации;
- 3) получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;
- 4) подготовка кадрового резерва добровольцев;
- 5) формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;
- 6) развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи.

Статья 4. Принципы добровольческой деятельности

1. Добровольческая деятельность осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

- 1) безвозмездности, добровольности, равноправия и законности деятельности добровольцев;
- 2) свободы в определении целей, форм, видов и методов в выборе добровольческой деятельности;

- 3) гласности и общедоступности информации о добровольческой деятельности;
- 4) гуманности, соблюдения прав и свобод человека при осуществлении добровольческой деятельности;
- 5) солидарности, добросовестности и сотрудничества участников добровольческой деятельности;
- 6) ответственности органов государственной власти Ленинградской области за обеспечение благоприятных условий для развития добровольческой деятельности.

2. Привлечение организаторами добровольческой деятельности добровольцев в возрасте от 14 до 18 лет осуществляется в порядке и с учетом возрастных критериев ограничения видов работ, установленных трудовым законодательством.

Статья 5. Правовые условия осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Добровольческая деятельность может осуществляться физическими лицами, как зарегистрированными, так и не зарегистрированными в качестве добровольцев.
2. Регистрация добровольцев осуществляется на добровольной основе уполномоченным органом в соответствии с установленными им правилами.
3. Добровольческая деятельность может осуществляться как на основе гражданско-правового договора, заключаемого между добровольцем и добровольческой организацией, так и без заключения такового.
4. Указанный в части 3 настоящей статьи гражданско-правовой договор должен быть заключен в письменной форме в случае, если организатором добровольческой деятельности предусмотрена выдача добровольцам спецодежды и/или возмещение расходов добровольца на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат.
5. Указанный в части 3 настоящей статьи гражданско-правовой договор заключается с лицами, достигшими 18 лет. Он может заключаться с лицами, достигшими возраста 16 лет и объявленными полностью дееспособными в соответствии с порядком, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации. Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать указанный договор с письменного согласия своих законных представителей.

6. Права и обязанности добровольца в его отношениях с третьими лицами могут быть определены в доверенности, выдаваемой организатором добровольческой деятельности.

Статья 6. Основные формы и виды осуществления добровольческой деятельности

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в форме:

- 1) индивидуальной добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 2) добровольческой (волонтерской) деятельности в составе незарегистрированного объединения или группы;
- 3) добровольческой (волонтерской) деятельности через добровольческую (волонтерскую) организацию.

2. Основными видами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- 1) оказание помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев, жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам, а также иным категориям и группам лиц, нуждающимся в посторонней помощи и поддержке, в том числе в учреждениях сферы здравоохранения, образования и социальной защиты;
- 2) участие в предупреждении населения о стихийных бедствиях, экологических, техногенных и других катастрофах, в преодолении их последствий;
- 3) участие в защите и охране окружающей среды, благоустройстве территорий;
- 4) участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала каждого, сохранении культурного наследия и историко-культурной среды, памятников истории и культуры;
- 5) участие в развитии образования, науки, популяризации знаний, развитии инноваций;
- 6) участие в развитии и популяризации физической культуры, спорта и активного досуга;

- 7) ведение работы по пропаганде здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространению социально значимых заболеваний;
- 8) участие в организации и проведении массовых культурных, физкультурных, спортивных и других зрелищных и общественных мероприятий;
- 9) участие в организации и проведении иных муниципальных, региональных, межрегиональных, общественных и международных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований;
- 10) иная добровольческая деятельность.

Глава 2

ПРАВОВОЙ СТАТУС ДОБРОВОЛЬЦА

Статья 7. Регистрация добровольцев

1. Регистрация в качестве добровольца осуществляется добровольцем самостоятельно в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайте уполномоченного органа.
2. По итогам регистрации каждый доброволец вносится в общую базу данных добровольцев, формируемую уполномоченным органом.

Статья 8. Сертификат ("Личная книжка добровольца")

1. Гражданин, осуществляющий добровольческую деятельность, зарегистрированный в соответствии со статьей 7 настоящего областного закона, вправе на основании письменного заявления получить в уполномоченном органе сертификат ("Личную книжку добровольца"), подтверждающий статус добровольца.
2. "Личная книжка добровольца" служит для учета добровольческой деятельности. В ней содержатся сведения об участии добровольца в мероприятиях, акциях в рамках осуществления им добровольческой деятельности, его поощрениях и дополнительной подготовке. Данные сведения вносятся организациями, в которых осуществляет деятельность (проходит обучение) доброволец, и заверяются подписью организатора добровольческой деятельности (далее - организатор) и печатью соответствующей организации.

3. Образец, описание, порядок изготовления, выдачи и учета "Личных книжек добровольца", образец заявления для ее получения утверждаются уполномоченным органом.

Статья 9. Порядок организации и учета работы добровольца

1. В целях обеспечения возможности гражданину участвовать в добровольческой деятельности уполномоченным органом формируется база данных вакансий для добровольцев.

Вакансии для формирования базы данных могут предоставляться благополучателями.

2. База данных вакансий размещается на сайте уполномоченного органа и рассылается по электронной почте добровольцам, зарегистрированным в соответствии со статьей 7 настоящего областного закона.

Статья 10. Права и обязанности добровольца

1. Доброволец имеет право:

- 1) свободный выбор своего участия в осуществлении добровольческой деятельности;
- 2) свободное прекращение добровольческой деятельности в любое время, если иное не предусмотрено гражданско-правовым договором, заключенным между добровольцем и организатором;
- 3) получение достоверной информации о целях, задачах и содержании добровольческой деятельности, об организаторе - руководстве, принципах деятельности и организационном устройстве;
- 4) участие в информационных и образовательных программах и иных мероприятиях, организуемых, иницируемых или рекомендуемых для качественного осуществления добровольческой деятельности;
- 5) получение спецодежды и возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем в письменной форме гражданско-правовым договором;
- 6) получение от организатора рекомендательных писем, а также на внесение записей в личную книжку добровольца об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев;

- 7) сохранение конфиденциальности персональных данных и иных сведений, переданных организатору;
- 8) замену производственной (ознакомительной) практики добровольческой деятельностью при условии подтверждения выполнения работ записью в личной книжке добровольца либо иным документом;
- 9) получение от организатора подарков в натуральной форме, стоимость которых не должна превышать установленный законодательством Российской Федерации о налогах и сборах размер.

2. Доброволец обязан:

- 1) добросовестно выполнять задания, полученные от организатора добровольческой деятельности, а по завершении работы уведомить организатора о ее выполнении;
- 2) при осуществлении добровольческой деятельности соблюдать требования, установленные настоящим областным законом, а также нормы, регулирующие осуществление определенного вида добровольческой деятельности;
- 3) соблюдать требования охраны труда, не причинять своей деятельностью вреда третьим лицам и окружающей среде;
- 4) соблюдать конфиденциальность информации, к которой доброволец имеет доступ в процессе добровольческой деятельности;
- 5) не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольческой деятельности иным лицам без согласия организатора;
- 6) бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольческой деятельности, и вернуть их по окончании работы.
- 7) уведомить благополучателя, а в случае осуществления добровольческой деятельности по поручению организатора - и организатора о своем желании прекратить (приостановить) добровольческую деятельность.

Статья 11. Гарантии добровольцам при осуществлении добровольческой деятельности по поручению организатора

1. В случае, если добровольческая деятельность осуществляется по поручению организатора, организатор обязан:

- 1) предоставить добровольцам необходимую информацию, оборудование, а также материальные средства для выполнения поставленных перед ними задач;
 - 3) провести вводный инструктаж по технике безопасности в необходимом объеме;
 - 4) возместить расходы на транспорт, проживание, питание и другие связанные с осуществлением добровольческой деятельности затраты в течение одного месяца.
2. Организатор не вправе привлекать добровольцев с целью подмены функций и полномочий организатора, осуществляемых им на возмездной основе.

Глава 3

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ (ОБЛАСТНОЙ) ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 12. Основные формы государственной (областной) поддержки добровольческой деятельности

В Ленинградской области поддержка добровольческой деятельности осуществляется в следующих основных формах:

- 1) финансовой;
- 2) организационной;
- 3) информационной.

Статья 13. Финансовая поддержка добровольческой деятельности

Оказание финансовой поддержки добровольческой деятельности за счет средств областного бюджета осуществляется в формах, предусмотренных действующим законодательством для социально ориентированных некоммерческих организаций.

Статья 14. Организационная поддержка добровольческой деятельности

Организационная поддержка добровольческой деятельности осуществляется посредством:

- 1) формирования инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности, в том числе центров поддержки добровольческих инициатив;
- 2) проведения мониторинга потребностей государственных, муниципальных и негосударственных организаций в труде добровольцев;
- 3) оказания учебно-методологической, научно-методической помощи добровольческим организациям;
- 4) формирования системы моральных стимулов для участия в добровольческой деятельности, содействующих ее общественному признанию, в том числе путем поощрения добровольцев наградами Ленинградской области в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Ленинградской области.

Статья 15. Информационная поддержка добровольческой деятельности

1. В целях оказания информационной поддержки добровольческой деятельности на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещается следующая информация:

- 1) о добровольцах и добровольческих организациях, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области;
- 2) об организациях и гражданах, нуждающихся в труде добровольцев;
- 3) о реализации государственных программ Ленинградской области, предусматривающих мероприятия, направленные на поддержку добровольческой деятельности;
- 4) о формах, видах и порядке предоставления поддержки добровольческим организациям;
- 5) иная информация, связанная с поддержкой добровольческой деятельности.

2. Информация, указанная в части 1 настоящей статьи, является общедоступной.

3. Уполномоченный орган в пределах компетенции содействует информационному освещению добровольческой деятельности, распространению информации о преимуществах организованного добровольчества, а также формированию позитивного образа добровольцев.

Глава 4

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление в силу настоящего областного закона.

Настоящий Закон Ленинградской области вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области»

Настоящий законопроект разработан в целях урегулирования вопросов организации и осуществления добровольчества (волонтерства), а также создания условий для развития и поддержки добровольческой деятельности (волонтерства) на территории Ленинградской области.

Правовой статус добровольца определен в ст. 5 Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях", а статус волонтера в п. 3.1 ст. 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и объем прав их различен. Также в действующем законодательстве содержится косвенное упоминание о праве использовать безвозмездный труд граждан некоммерческими организациями (ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"). 21 июня 2013 года на рассмотрение Госдумы РФ внесен законопроект "О добровольчестве (волонтерстве), направленный на систематизацию и устранение пробелов действующего законодательства о волонтерстве, а также упорядочение добровольческой деятельности.

«Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 года» рассматривает развитие добровольчества и благотворительности как одно из приоритетных направлений государственной политики. По сравнению с зарубежными странами уровень развития добровольчества в России достаточно низок. Это можно отчасти объяснить тем, что на Западе идея взаимопомощи лежит в основе общественных отношений, в то время как в РФ потребность в добровольцах всегда была не так высока, поскольку государство брало на себя благотворительные функции, осуществляемые в других странах частным образом. Однако в связи с сокращением возможностей государства по финансированию социальной сферы добровольческий труд приобретает все большую популярность и массовый характер с каждым годом привлекая все больше людей различного возраста и социального статуса к участию в проектах различного уровня. Соответственно, правоотношения в этой сфере незамедлительно нуждаются в дополнительном и более четком правовом регулировании.

Законопроектом «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» предлагается, в частности, установить:

- понятия добровольца, добровольческой деятельности, организатора добровольческой деятельности, благополучателя, уполномоченного органа государственной власти Ленинградской области;
- цели и задачи, а также принципы добровольческой деятельности;
- основные направления добровольческой деятельности;
- основные формы осуществления добровольческой деятельности;

- порядок регистрации и получения сертификата (личной книжки) добровольца;
- создание информационной системы данных вакансий для добровольцев;
- права и обязанности добровольца;
- гарантии добровольцам со стороны организаторов;
- основные формы государственной (областной) поддержки добровольческой деятельности - информационная, организационная, финансовая.

Учитывая, что содержание законопроекта затрагивает права и интересы граждан, статьей 16 определено, что областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Депутаты

Законодательного собрания

Ленинградской области



А.А. Перминов

В.С. Каторгина

Г.В. Куликова

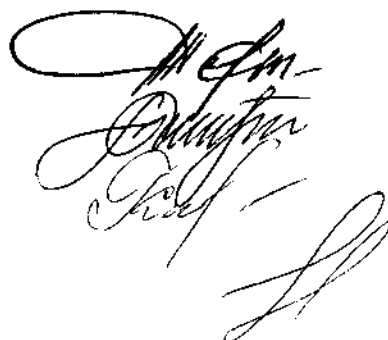
В.А. Коваленко

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».

Для реализации областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов
В.С. Каторгина
Г.В. Куликова
В.А. Коваленко

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения
которых потребует принятие областного закона «О развитии
добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области».**

Принятие областного закона «О развитии добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области» не потребует внесения изменений и дополнений, отмены законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты

Законодательного собрания

Ленинградской области



А.А. Перминов

В.С. Каторгина

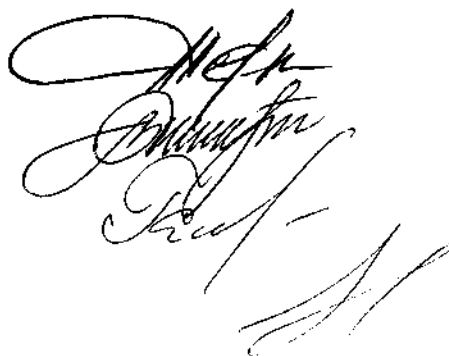
Г.В. Куликова

В.А. Коваленко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О развитии добровольчества
(волонтерства) в Ленинградской области».

Представленный законопроект носит организационно-распорядительный характер и не требует привлечения дополнительных средств из областного бюджета.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов
В.С. Каторгина
Г.В. Куликова
В.А. Коваленко

СПРАВКА

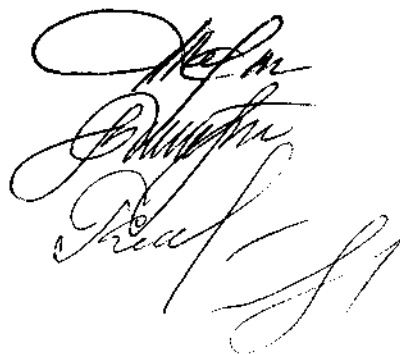
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ “О благотворительной деятельности и благотворительных организациях”;
3. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”;
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ “О пожарной безопасности”;
5. Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ “О добровольной пожарной охране”;
6. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”.
7. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ “Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”.

Депутаты

Законодательного собрания

Ленинградской области



А.А. Перминов

В.С. Каторгина

Г.В. Куликова

В.А. Коваленко