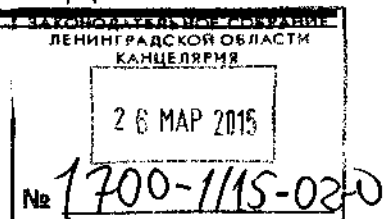


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.03.2015 № 229
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " марта 2015 г.



81. О проекте федерального закона № 743288-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности" - вносят депутаты Государственной Думы А.Ю.Русских, Д.Х.Кононенко, М.Ю.Авдеев, Ю.А.Липатов, В.В.Кабанова, Н.И.Васильев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 21 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 03 2015г.

ВМ-РЧЛО-2 /5

Председателю Государственной
Думы

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности».

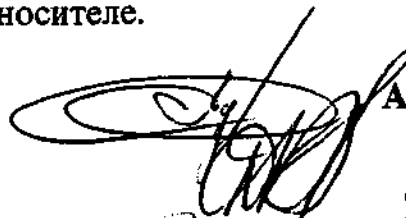
Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 л.

2. Пояснительная записка на 3 л.

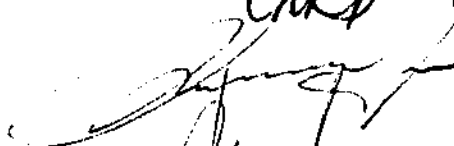
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 2 л.

4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

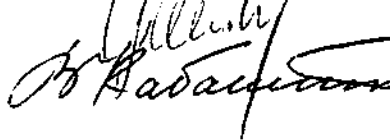
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

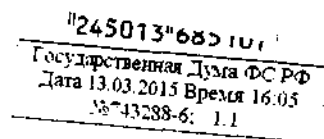
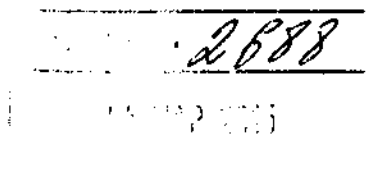
 А.Ю.Русских

Д.Х.Кононенко

 М.Ю.Авдеев

Ю.А.Липатов

 В.В.Кабанова



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 марта 2015г.

№ 5/н

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона 743288-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности».

С уважением,

Депутат



Н.И.Васильев

Согласие авторов получено:

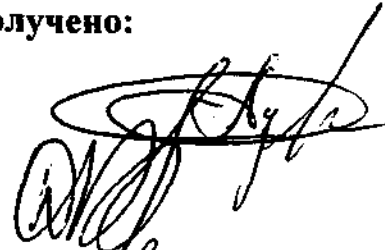
А.Ю.Русских,

Д.Х.Кононенко,

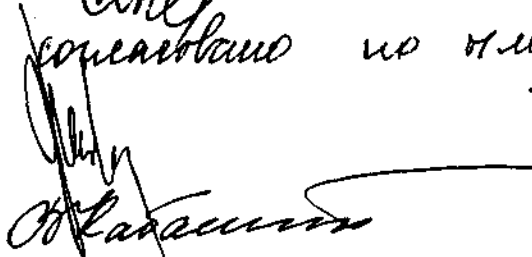
М.Ю.Авдеев,

Ю.А.Липатов,

В.В.Кабанова



согласовано по телефону



Исполнитель: Грищенко С.А.Тел.692-37-48



245129 255102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.03.2015 Время 11:43
№747336-6; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Ю.Русских,
Д.Х.Кононенко,
М.Ю.Авдеевым,
Ю.А.Липатовым,
В.В.Кабановой, *Н.И.Васильевым*
Проект № *43288-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, 3599, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст. 1261; № 29, ст. 3601; № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322, Российская газета, № 295, 30.12.2013) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) в части 6 слова «настоящей статьей» заменить словами

«законодательством Российской Федерации»;

б) в части 8 слова «настоящей статьей» заменить словами «законодательством Российской Федерации»;

2) дополнить статью 21 частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Консервация или ликвидация объектов, связанных с осуществлением указанной в пункте 6 части 1 настоящей статьи деятельности, проводится с соблюдением требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе с проведением мероприятий по восстановлению природной среды, воспроизводству ее компонентов, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.»;

3) в статье 41:

а) часть 4 дополнить предложением следующего содержания:

«Предоставленные для осуществления рекреационной деятельности лесные участки не могут быть предоставлены иным лицам для иных целей без согласия лиц, использующих указанные лесные участки для осуществления рекреационной деятельности.»;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Строительство, реконструкция, эксплуатация, капитальный ремонт капитальных объектов, указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации.».

Статья 2

Федеральный закон от 04 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 50, ст. 5279; 2007, N 31, ст. 4014; 2009, N 52, ст. 6441; 2011, N 51, ст. 7448, 2015, № 1, ст. 12) дополнить статьей 4⁶ следующего содержания:

«Статья 4⁶

1. Если в лесных планах субъектов Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов капитального строительства для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках помимо возведения объектов, указанных в части 2 статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации, допускается также строительство объектов туристской индустрии.

2. В целях размещения на лесных участках в границах субъектов

Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, объектов, указанных в части 2 статьи 41 Лесного кодекса Российской Федерации и в части 1 настоящей статьи, в лесных планах указанных субъектов Российской Федерации определяется максимальный процент площади лесного участка, допускаемой к занятию данными объектами, и предельные (минимальные и максимальные) размеры лесных участков, на которых могут быть размещены указанные объекты.

3. При использовании лесных участков, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности в границах субъектов Российской Федерации, указанных в части 1 настоящей статьи, требования пункта 5 части 3 и пункта 3 части 5 статьи 105 Лесного кодекса Российской Федерации не применяются.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Конюченко (Д.К.)
В. Кабанов *(Путин 10.11.)*
Путин 10.11.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования правового регулирования использования
лесов для осуществления рекреационной деятельности»**

В соответствии поручением Президента Российской Федерации от 11.10.2013 № Пр-2392 Правительством Московской области и Правительством Москвы разработана и реализуется комплексная программа, направленная на создание для жителей г. Москвы и Московской области необходимых рекреационных условий для обеспечения отдыха в лесах Московской области (далее – комплексная программа). В целях ее исполнения Правительством Московской области осуществляются лесохозяйственные мероприятия и благоустройство лесов, финансируемые из федерального и регионального бюджетов.

Вместе с тем для создания привлекательной рекреационной среды в лесах Подмосковья недостаточно лесохозяйственных мероприятий, выполняемых исключительно за счет бюджетного финансирования. Для сохранения и приумножения рекреационного потенциала подмосковных лесов необходимо привлечение частных инвестиций и активное развитие института аренды земель лесного фонда в целях рекреационной деятельности, базирующееся на положительных примерах из мировой практики.

Для преодоления существующих законодательных ограничений по обустройству переданных в аренду лесных участков инвесторы, занимающиеся организацией массового отдыха, зачастую инициируют перевод лесных участков в земли иных категорий, что впоследствии может привести к утрате права собственности Российской Федерации на указанные участки. Данные риски особенно высоки для лесов Московской области, которые пользуются повышенным спросом на рекреацию ввиду близости к столичному региону.

Зарубежный опыт ответственного лесопользования с правом возведения объектов капитального строительства и огораживания участков, предоставленных в аренду, демонстрирует эффективность передачи лесных участков частным лесопользователям для реализации инвестиционных проектов в сфере рекреации при одновременном сохранении общедоступности лесных земель. Инвесторы ставят своей задачей сохранение лесных насаждений на арендованных участках и улучшение их состояния, поскольку для подобного формата рекреации именно наличие чистого и здорового леса является важнейшим фактором привлечения посетителей в места отдыха. На лесных участках, переданных в аренду, обеспечивается своевременное проведение санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий,

предотвращение захламленности и уборка мусора в лесах, происходит снижение точечной рекреационной нагрузки.

В целях повышения привлекательности для частных инвесторов аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности, с учетом мирового опыта, целесообразно законодательно обеспечить в густонаселенных регионах с повышенной антропогенной нагрузкой на лесные экосистемы возможность лесопользователя контролировать посещаемость лесного участка, а также размещать на нем объекты капитального строительства, создаваемые в рекреационных целях, без перевода земель лесного фонда в земли иных категорий, обеспечив таким образом сохранение права федеральной собственности на соответствующие лесные участки.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит качественно повысить уровень отдыха в лесах населения Московской области, инвестиционную привлекательность использования лесов, ценность института аренды лесов как имущественного права и финансового актива, доходность федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации от использования лесов.

Вместе с тем, с целью соблюдения принципов сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов, использования лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде, законопроектом предусмотрено, что объекты недвижимости могут размещаться исключительно в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, принятие которого производится только после публичного обсуждения.

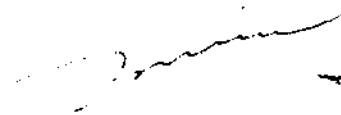
Указанные изменения законодательства предлагается сформулировать в виде отдельной статьи в Федеральном законе от 04 декабря 2006 года № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», подчеркнув таким образом точечный характер вводимого правового регулирования и ограниченность сферы действия субъектами Российской Федерации, плотность населения которых в пятнадцать раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации.

Кроме того, для усиления правового регулирования данной сферы законопроектом планируется дополнить статью 21 Лесного кодекса Российской Федерации частью 4.1, предусматривающей обязанность соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе проведения мероприятий по восстановлению природной среды, воспроизводству ее компонентов, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды при консервации или ликвидации объектов, связанных с осуществлением рекреационной деятельности.

Закрепление в статье 41 Лесного кодекса Российской Федерации положения о том, что предоставленные для осуществления рекреационной

деятельности лесные участки не могут быть предоставлены иным лицам для иных целей без согласия лиц, использующих указанные лесные участки для осуществления рекреационной деятельности, направлено на конкретизацию законодательства и упорядочение арендных отношений. В частности, исчезнут споры относительно обязанностей арендаторов по выполнению тех или иных лесохозяйственных мероприятий. При наличии согласия действующего лесопользователя и отсутствии обстоятельств, делающих совместное использование лесного участка невозможным, органы исполнительной власти в области лесных отношений будут вправе предоставить лесной участок под иной вид использования другому лицу.


8 Кабачинский


(Иванов Ю.А.)




ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
в части совершенствования правового регулирования использования
лесов для осуществления рекреационной деятельности»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Генеральный директор (Министр Ю.А.)
В. Кабанов
[Подпись]
[Подпись]

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» потребуется внесение изменений в следующие акты федерального законодательства:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

2) Приказ Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

3) Приказ Рослесхоза от 05.10.2011 № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки»;

4) Приказ Рослесхоза от 04.04.2012 № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений»;

5) Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10»;

6) Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.12.2013 № 73 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»;

7) Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков»;

8) Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2011 № 21 «Об утверждении СанПиН

2.4.2.2843-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы детских санаториев».

А.А. (А.А.А.А.)
А.А.А.А.
А.А.А.А.