



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

23.03.15 № 1349-1/15-060-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике
А.Е.Петрову

Заключение
на проект областного закона «О дополнительных мерах
социальной поддержки инвалидов в Ленинградской области»,
внесенный Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового, юридуко-технического и редакционного характера.

1. Частью 1 статьи 2 законопроекта определено, что дополнительное техническое средство реабилитации, стоимость которого больше трехкратной величины прожиточного минимума в Ленинградской области на душу населения (далее - ДТСР-1), **предоставляется инвалиду в собственность**. При этом отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области организует закупку ДТСР-1 в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Таким образом, **закупаемое имущество должно поступить в собственность Ленинградской области**.

Необходимо отметить, что законодательством РФ не установлены случаи «предоставления» государственного имущества в собственность граждан. Кроме того, предлагаемой нормой не определен способ передачи государственного имущества в собственность инвалидов. Следует учитывать, что возможна как возмездная передача государственного имущества в собственность физических лиц, так и безвозмездная передача (дарение).

Обращаем внимание, что в соответствии с Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240 (далее – Правила), техническое средство, предоставленное инвалиду в соответствии с данными Правилами, **передается ему бесплатно в безвозмездное пользование** и не подлежит отчуждению в пользу третьих лиц, в том числе продаже или дарению. Отмечаем, что в этом случае дополнительные расходы по содержанию имущества, связанные с эксплуатацией или ремонтом, не предусмотренные гарантийным обслуживанием, может нести собственник государственного имущества, если иное не установлено договором безвозмездного пользования. Учитывая нуждаемость инвалидов, предлагаем рассмотреть возможность бесплатной передачи дополнительных средств реабилитации в безвозмездное пользование инвалидам по аналогии с передачей имущества, предоставляемого за счет средств федерального бюджета, либо уточнить механизм передачи государственного имущества в собственность граждан.

Согласно части 5 статьи 2 законопроекта установка (монтаж), последующее обслуживание, техническая эксплуатация, ремонт или замена ДТСР-1 в течение срока использования ДТСР-1 осуществляется в соответствии с государственным контрактом поставки этого ДТСР-1.

Таким образом, указанной нормой определяется содержание государственного контракта поставки ДТСР-1. В этой связи следует отметить, что в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органы государственной власти субъектов РФ в соответствии со своей компетенцией вправе принимать правовые акты, регулирующие отношения в сфере закупок в предусмотренных законодательством о контрактной системе случаях, которые должны соответствовать федеральным нормативным правовым актам. Анализ законодательства о контрактной системе показал, что определение содержания государственного контракта поставки оборудования не отнесено к указанным выше случаям.

На основании изложенного, предлагаем исключить часть 5 из статьи 2 законопроекта, предусмотрев при этом, что установка (монтаж), последующее обслуживание, техническая эксплуатация, ремонт или замена ДТСР-1 в течение срока его использования осуществляется в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

2. К законопроекту не представлены концепции постановлений Правительства Ленинградской области, перечисленных в статье 3 законопроекта, представление которых необходимо в соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

Отмечаем, что в приложении к законопроекту «Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для

реализации областного закона», не указан нормативный правовой акт Правительства Ленинградской области, которым устанавливается **размер компенсации**, предусмотренный частью 2 статьи 3 законопроекта.

Законопроект нуждается в правках редакторского характера.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин