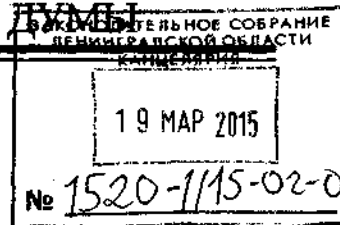


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2015 № 226
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " марта 2015 г.



97. О проекте федерального закона № 719769-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части совершенствования правового регулирования охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов) - вносит депутат Государственной Думы О.А.Лебедев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 16 апреля 2015 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2015 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 02 2015 г.

№ Вх-ЛОА-2/3

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

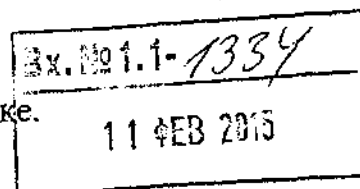
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

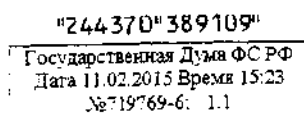
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательное инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2л. в 1 экз.;
3. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.



О.А. Лебедев



Вносится депутатом
Государственной Думы
О.А. Лебедевым
№ 719769-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 7, ст. 834; № 27, ст. 3213; 2008, № 26, ст. 3012; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6450; 2011, № 1, ст. 54; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4591, 4596; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4059; № 52, ст. 6971, 6974; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220) изменения, дополнив его новой статьей 49.1 следующего содержания:

«Статья 49.1 Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов

1. Юридические и физические лица обязаны выполнять требования в области охраны окружающей среды, правила производства, хранения, транспортировки и использования химических веществ в качестве противогололедных материалов, а также принимать меры по предупреждению загрязнения окружающей среды такими химическими веществами.

2. Запрещается использование химических веществ в качестве противогололедных материалов за пределами проезжей части автомобильных дорог.».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29;

№ 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651) изменения, дополнив его новой статьей 8.47 следующего содержания:

«Статья 8.47. Нарушение требований в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов

1. Нарушение требований в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи и повлекшие причинение вреда окружающей среде –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на совершенствование правового регулирования охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов.

В соответствии с отраслевыми дорожными нормами ОДН 218.2.027-2003 «Требования к противогололедным материалам», противогололедные материалы (далее – ПГМ) - твердые (сыпучие) или жидкие дорожно-эксплуатационные материалы (фрикционные, химические) или их смеси, применяемые для борьбы с зимней скользкостью на автомобильных дорогах и улицах.

При этом, в состав ПГМ, помимо традиционных песка, гравия, щебня и шлака, выполняющих функцию по борьбе с зимней скользкостью за счет повышения шероховатости снежно-ледяных отложений на дорожных покрытиях, могут входить различные группы химических соединений (хлориды, ацетаты, карбамиды, нитраты, природные рассолы), понижающие температуру замерзания воды и ускоряющие плавление снежно-ледяных отложений на дорожных покрытиях.

Химические вещества, входящие в указанные группы, в случае их попадания в природную среду, оказывают резко негативное воздействие на компоненты природной среды (почвы, растения, живые организмы и т.д.).

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления показывает, что утвержденная ими технология уборки пешеходных зон (тротуаров, придомовых территорий и др. непосредственно граничащих с открытыми почвами, водными объектами, растительностью) в населенных пунктах допускает использование химических веществ в качестве ПГМ. При этом риск их попадания в природные среды при механической уборке загрязненных масс не исключается.

Вместе с тем, утвержденные методики осуществления уборки автомобильных дорог исключают миграцию ПГМ в природные среды.

В этой связи целесообразно сохранить возможность использования химических ПГМ исключительно в границах проезжих частей автомобильных дорог. Вне проезжих частей доступными к применению останутся ПГМ физического действия (песок, гравий, щебень, и др.).

Учитывая изложенное, статьей 1 законопроекта Федеральный закон «Об охране окружающей среды» дополняется новой статьей, устанавливающей требования в области охраны окружающей среды при

использовании химических веществ в качестве ПГМ, с одновременным установлением запрета на использование таких веществ за пределами проезжей части автомобильных дорог.

Статьей 2 законопроекта предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей, устанавливающей ответственность за нарушение вводимых статьей 1 законопроекта требований.

Необходимо отметить, что анализ правоприменительной и судебной практики свидетельствует о том, что сегодня уровень административной ответственности абсолютно не соответствует степени общественной опасности совершаемого деяния в рассматриваемой сфере – негативному воздействию подвергается растительность, почвы, грунтовые воды. Целые экосистемы деградируют и утрачивают способность к самовосстановлению.

Кроме того, ПГМ, в состав которых входят химические вещества, могут нанести серьезный вред здоровью человека, животным, имуществу граждан. Известны случаи использования ПГМ на территориях детских дошкольных учреждений, в связи с чем, риск нанесения вреда здоровью ребенка возрастает многократно.

В этой связи, видится целесообразным установить систему штрафов за нарушение требований в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в качестве противогололедных материалов в границах 2-5 тыс. руб. для физических лиц, 20-50 тыс. руб. для должностных лиц и 200-500 тыс. руб. для юридических лиц.

Также предлагается в качестве отягчающего обстоятельства закрепить факт нанесения вреда окружающей среде с увеличением границ штрафов до 5-10 тыс. рублей для физических лиц, 50-100 тыс. руб. для должностных лиц, 500-1000 тыс. руб. для юридических лиц.

Данные положения законопроекта позволят ввести аналогичные инструменты в региональное законодательство, обеспечив эффективность правоприменительной практики.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законодательных актов Российской Федерации.