



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67.
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

17.03.15 № 1323-1/15-06-05

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый
период 2016 и 2017 годов»

вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
первое чтение

Правовое управление исследовало проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания и областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области», при этом отмечаем следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается новая редакция подпункта «р» пункта 3 части 7 статьи 6 о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для стимулирования развития франчайзинга в сфере малого и среднего предпринимательства. Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением

подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг. В связи с чем, случай и порядок предоставления субсидии, определяемых законом о бюджете, и предусматривающие стимулирование, то есть как компенсацию будущих расходов, не в полной мере соответствует указанным положениям БК РФ.

2. Пунктом 4 статьи 1 вносятся изменения в статью 8 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части изменения размера социальных выплат отдельным категориям жителей Ленинградской области, при этом размер социальной помощи устанавливается в абсолютной величине и с указанием коэффициента индексации. В связи с чем следует отметить следующее.

Областным законом от 17 ноября 2006 года № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области» статьей 2 установлены размеры выплат социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, ежегодная денежная компенсация на каждого из детей, обучающихся в общеобразовательных организациях на приобретение комплекта детской одежды и школьных письменных принадлежностей, и материнского капитала, которые согласно статье 4 данного закона ежегодно индексируются исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции. Федеральным законом от 01 декабря 2014 года N 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» статьей 1 установлен уровень инфляции 5,5 процента. Законопроектом в третьем абзаце подпункта «б», в подпункте «г», в подпункте «д», в подпункте «е» пункта 4 статьи 1 предлагается установить абсолютные размеры социальных выплат с 1 января с учетом коэффициента индексации 1,055 и с 1 сентября – с учетом коэффициента 1,059, а общая индексация в 2015 году указанных выплат составит 11,4 процента. Из чего следует, что предусмотренная в третьем абзаце подпункта «б», в подпункте «г», в подпункте «д», в подпункте «е» пункта 4 статьи 1 законопроекта индексация социальных выплат с 1 сентября 2015 года с учетом коэффициента 1,059, помимо предусмотренного коэффициента 1,055, не соответствует порядку индексирования указанных социальных выплат, определенного областным законом от 17 ноября 2006 года № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области».

3. Аналогичное замечание следует указать и в отношении новой редакции абзаца пятого части 4 статьи 8 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» по установлению размера ежемесячной денежной компенсации ветеранам труда части расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе части расходов по оплате жилого помещения, понесенных членами семей ветеранов труда, совместно с ним проживающими и находящимися на их иждивении, либо получающими пенсию по старости и не пользующимися правом на аналогичную выплату по другим основаниям. Пунктом 2 части 1 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 01.12.2004 N 106-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Ленинградской области» также установлено требование о том, что коэффициент индексации, устанавливаемый областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год по данному виду социальной поддержки, не может превышать прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, который составляет 5,5 процента.

4. Законопроектом статья 8 областного закона о бюджете дополняется новым пунктом 11, предусматривающим установить размер ежемесячного денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области» с 1 марта 2015 года 580 рублей, и с 1 сентября 2015 года 614 рублей. Вместе с тем, областным законом Ленинградской области от 15.11.2007 N 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области» в статье 2 размер ежемесячного вознаграждения установлен в размере 550 рублей и не предусматривает его индексации. В связи с чем возникает юридическая неопределенность о размере ежемесячного вознаграждения для лиц, удостоенным звания «Ветеран труда Ленинградской области», когда в нормативных правовых актах одинаковой юридической силы установлены разные размеры одних и тех же социальных выплат.

Правовое управление в своем заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» отмечало аналогичные замечания и предлагало внести изменения в областные законы о социальной поддержке отдельных категорий граждан.

5. Аналогичное замечание следует отметить и в отношении новой части 13 статьи 8 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

предусматривающей установить размер государственной социальной помощи малоимущим гражданам, в том числе на основе социального контракта с 1 марта 2015 года с учетом индексации на 1,055, и с 1 сентября 2015 года на 1,059. В статье 2 областного закона Ленинградской области от 27.12.2013 N 108-оз «О государственной социальной помощи в Ленинградской области» размеры государственной помощи определены в абсолютных суммах, и законом не предусматривается их индексация законом о бюджете.

6. Статья 8 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дополняется новой частью 12, устанавливающей коэффициент индексации ежемесячных пособий семьям, имеющим детей, с 1 марта 2015 года – 1,055, с 1 сентября 2015 года – 1,059 (общая индексация 11,4 процента). Статьей 5 областного закона от 01.12.2004 N 103-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Ленинградской области» установлены размеры ежемесячных пособий в процентах от прожиточного минимума, и предусмотрено его увеличение на 10 процентов, начиная с 1 марта 2012 года. Какого-либо иного порядка установления размера пособий семьям, имеющим детей, не определено, в том числе и установлением законом о бюджете коэффициента индексации.

7. Законопроектом пунктом 5 статьи 1 предлагается часть 5 статьи 9 областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дополнить, в том числе, абзацем, устанавливающим субвенцию по предоставлению ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года с распределением согласно методике, прилагаемой к областному закону от 30 декабря 2005 года № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения». Однако, областной закон от 30 декабря 2005 года № 130-оз не содержит такого вида передаваемого муниципальным образованиям государственного полномочия.

Между тем, частью 1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении

государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Порядок передачи муниципальным образованиям полномочий субъектов РФ в силу норм статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществляется законами субъекта РФ. На момент исследования данного законопроекта, в Ленинградской области не принят закон о передаче муниципальным образованиям полномочий по указанному полномочию. Включение в законопроект муниципальным образованиям трансфертов на эти цели в виде субвенций противоречит Бюджетному кодексу РФ и Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следует отметить, что на сегодняшний день Законодательным собранием Ленинградской области 25.02.2015 принят в 1-м чтении закон о предоставлении ежемесячной денежной выплаты гражданам, родившимся в период с 03 сентября 1927 года по 02 сентября 1945 года.

8. В статье 2 законопроекта указано, что данный областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, однако, в новых редакциях частей 1, 8, 9 статьи 8 областного закона о бюджете предлагается установить размеры отдельных социальных выплат с 1-го января 2015 года, то есть ранее даты вступления в силу законопроекта. Очевидно, разработчик предполагал распространить действия норм законопроекта на правоотношения, которые возникли с 1 января 2015 года, в этом случае следовало в статье 2 законопроекта указать соответствующую норму.

9. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в отдельные пункты статьи 8. Следует отметить, что согласно правилам юридико-технического оформления законопроектов статья делится на части, обозначаемые арабскими цифрами с точкой. В связи с чем, в пункте 4 статьи 1 законопроекта следует указать, что изменения вносятся в части, а не в пункты статьи 8.

Указанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Начальник правового управления



Д.В. Малкин